



Landbruks- og matdepartementet  
Postboks 8007 Dep  
0030 Oslo

Postadresse:  
Postboks 59 Sentrum,  
4001 Stavanger

Besøksadresse:  
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00  
F: 51 52 03 00  
E: [fmropost@fylkesmannen.no](mailto:fmropost@fylkesmannen.no)

[www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland)

## Høringsuttalelse på forslag til endringer i forskrift om regulering av svine- og fjørfeproduksjonen

Vi viser til brev fra Departementet av 22.09.2014 om høring på forslag til endringer av forskrift om regulering av svine- og fjørfeproduksjonen.

Fylkesmannen i Rogaland har følgende merknader:

### *§ 1 Konesjonsgrenser*

De ti siste årene har det vært en sterk økning av slaktekyllingproduksjonen i husdyrfylket Rogaland, fra 5,7 mill. til 14 mill., og antall produsenter har økt fra 81 til 121. I landets største husdyrkommune, Hå på Jæren, er produksjonen tredoblet til 3,2 mill., og antall produsenter er doblet til 24. I Ryfylkekommunen Finnøy er produksjonen mer en tredoblet til 1,6 mill, og antall produsenter er doblet til 13. Tallene er hentet fra Landbruksdirektoratets statistikk etter søknader om produksjonstilskudd/avløsertilskudd.

En dobling av konsesjonsgrensen for slaktekyllinger til 280.000 dyr vil etter vår vurdering ikke være i samsvar med formålet i lov om regulering av svine- og fjørfeproduksjonen om spredning av produksjonen på flere enheter. Fylkesmannen har ikke oversikt over hvor mange eksisterende foretak som kan utvide produksjonsomfanget for slaktekyllinger uten å foreta vesentlige utvidelser av bygning og dermed oppnå gevinst gjennom bedre kapasitetsutnyttning. Men, få eller ingen vil kunne doble produksjonsomfanget uten vesentlige nyinvesteringer. Ved oppføring av nye bygg til konsesjonsregulerte produksjoner er det vår erfaring at det ofte bygges med en viss overkapasitet, og det er derfor grunn til å vente at det vil bli bygd nye store produksjonsanlegg dersom foreslått grensheving blir vedtatt. Vi har i de siste årene sett tydelig at flesteparten av nyinvesteringene har skjedd i eller i nærheten av eksisterende produksjonsmiljø, fortrinnsvis nær slakteri. Det er all grunn til å tro at denne tendensen vil forsterkes når det nå åpnes for etablering av enda større anlegg. Selv om det kan ventes ytterligere økning i forbruk av kyllingkjøtt, vil etablering av nye store anlegg fort kunne føre til overkapasitet. I en slik situasjon vil det bli vanskeligere å få leveringsavtaler for gårdsbruk i distriktene hvor avstanden til slakteri ofte er stor.

Oppsummert mener vi at det er grunnlag for å mene at en dobling av konsesjonsgrensen for slaktekylling vil bidra til svekking av husdyrkonsesjonslovens formål og ikke minst av lovens betydning for å motvirke konsentrasjon av produksjon i sentrale klynger nær slakterianlegg.

Endringen vil ikke bidra positivt til oppnåelse av målet om landbruk over hele landet, snarere motsatt.

Det er også vår vurdering at virkningen av forslaget vil gi større utfordringer med gjødselhåndtering, spredeareal og smitterisiko ved eventuelt utbrudd av alvorlige smittsomme fjørfesykdommer.

#### § 8 Standardisert erstatning

Gjeldende satser er ikke endret på 10 år, og vi er etter dette enig i forslaget til nye standardiserte satser.

Med bakgrunn i dom fra Gulating lagmannsrett av 26.02.2014 blir det foreslått et nytt tredje ledd i § 8: «Dersom antallet innsatte purker har oversteget konsesjonsgrensen for en kortere periode enn ett år skal erstatningen beregnes forholdsmessig ut fra periodens varighet».

Vi vil påpeke at det i gjeldende regelverk er store utfordringer med kontroll av avlspurker da det er levende dyr på ethvert tidspunkt som er konsesjonsregulerte. Med forslaget til et nytt tredje ledd i § 8, vil utfordringene i kontrollarbeidet bli enda større. «Periodens varighet» er i beste fall svært krevende å fastsette. Nevnte lagmannsrettsdom har i realiteten gjort det svært vanskelig å fastsette erstatning for overskridelse av antall innsatte purker. Det foreslåtte tillegget i § 8, tredje ledd, bekrefter bare denne vurderingen. I de sakene hvor Fylkesmannen avdekker brudd i konsesjonsregelverket for innsatte purker, vil produsenten alltid kunne hevde at overskridelsen kun har vært i en kort periode. Etter vår vurdering har vi pr. i dag ikke system eller verktøy som kan dokumentere sannheten i de påstandene som settes fram om hvor kort tid overskridelsen har vart. Fylkesmannen i Rogaland legger etter dette til grunn at praktiske løsninger for fastsetting av periodens varighet blir konkretisert i nye retningslinjer.

Dersom muligheten for effektiv sanksjon ved overtredelse av antall innsatte purker er så sterkt svekket at betydningen i realiteten faller bort, faller også effekten av reguleringen bort. Fylkesmannen i Rogaland ser liten verdi i å opprettholde vår planlagte frekvens i kontroll av innsatte purker dersom det ikke er mulig å gjennomføre effektive sanksjoner ved påvist overtredelse.

Med hilsen

Hadle Nevøy  
landbruksdirektør

Birger Aasland  
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

Saksbehandler: Birger Aasland  
Saksbehandler telefon: 51 56 89 87  
E-post: fmrobaa@fylkesmannen.no