



DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

Deres ref.
201102421-/HEG

Vår ref.
11/2583-

Dato
07.10.2011

Høring – NOU 2011:14 Bedre integrering

Vi viser til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets brev av 30.06.2011.

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet (FAD) har ansvaret for den statlige arbeidsgiverpolitikken. Det er en sentral målsetting på dette politikkområdet å få til økt mangfold blant ansatte i staten, og øke andelen med innvandrerbakgrunn i de statlige virksomhetene.

Andelen med innvandrerbakgrunn i statlig tariffområde de siste tre årene økt med omlag et halvt prosentpoeng hvert år og var ved siste måling høsten 2010 på 8,0 %. Det går med andre ord framover, men arbeidet må fortsette med økt systematikk og engasjement. På noen departementsområder er andelen med innvandrerbakgrunn 15 %, mens på andre områder er det nede i 1,5 %. Det er derfor viktig med fokus på målet om mangfold og at arbeidet med økt mangfold i større grad blir en integrert del av personalarbeidet i virksomhetene.

Årsaken til de store variasjonene mellom sektorene kan være at personer med innvandrerbakgrunn i varierende grad tar den utdanningen som sektoren etterspør, og i varierende grad er motivert for å søke seg til den aktuelle sektoren. Men årsaken kan også være at sektoren og dens virksomheter i for liten grad har arbeidet systematisk for å gjøre nytte av den kompetansen som personer med innvandrerbakgrunn besitter. De tverrgående virkemidlene som alle virksomheter er pålagt av FAD å gjennomføre, slik som innkalling av minst en kvalifisert søker til intervju, har etter vår oppfatning virket bra. En relativt høy andel av de som blir innkalt, blir også tilsatt. Dette virkemidlet har bidratt til å øke innvandrerandelen og til økt bevissthet og kompetanse i

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO
postmottak@fad.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 785

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 27 14

Saksbehandler
Nancy Zheng Ma
22 24 48 51
akh@fad.dep.no

virksomhetene.

Omlag 2/3 av de medarbeiderne staten rekrutterer har høyere utdanning. For å komme videre med hensyn til økt rekruttering til statlig sektor er det derfor også viktig å lykkes med å motivere personer med innvandrerbakgrunn til å ta høyere utdanning, og til å se staten som en attraktiv arbeidsplass. Vi vurderer på bakgrunn av dette muligheten for at statlige virksomheter kommer i nærmere inngrep med utdanningsinstitusjoner for å gjennomføre mer aktive rekrutteringstiltak overfor studenter med innvandrerbakgrunn.

Svært få kvinner med innvandrerbakgrunn er i lederposisjoner i statlige etater med publikumsrettede funksjoner. Det bør derfor vurderes egne tiltak for å stimulere innvandrere i staten til en lederkarriere. Sett på bakgrunn av det overordnede målet om økt deltakelse i arbeidslivet for innvandrerbefolkningen kan disse personer være gode rollemodeller.

I utredningens kap. 10 *Demokrati og deltakelse: formelle og uformelle integreringsarenaer* gis det bl.a. en oversikt hvor innvandrerbefolkningens deltakelse i trossamfunn er sammenlignet med resten av befolkningen. Hensikten med fremstillingen er å skaffe "det mest relevante kunnskapsgrunnlaget" som kan ligge til grunn for "hvilke strategiske valg som bør foretas og hvilke tiltak som bør iverksettes" (punkt 10.1 *Innledning* s. 268).

FAD vil understreke at tallmaterialet som legges fram i figur 10.1 s. 270 er misvisende, da det ikke tar høyde for medlemskap i Den norske kirke. Bildet som tegnes av nordmenns (både "etnisk" norske og innvandrere) religiøsitet i dette kapitlet, er slik det fremstår nå ikke med på å skaffe et relevant kunnskapsgrunnlag som kan ligge til grunn for strategiske valg og tiltak på området.


Slik vi leser figur 10.1, og omtalen av denne i den videre teksten, legger denne til grunn at 7,1 pst. av befolkningen som helhet er medlemmer i et trossamfunn mv., mot 29,7 pst. av innvandrerbefolkningen. Det riktige tallet er mer i retning av 87 pst., tatt i betraktning at 78 pst. av befolkningen er medlemmer av Den norske kirke og rundt 10 pst. er medlemmer av andre trossamfunn (se for eksempel KIFO notat nr. 3/2011). Denne bruken av tallene ligger videre til grunn for omtalen under bl.a. pkt. 10.4.2 *Trossamfunn* s. 280. Her heter det at "Norge blir et stadig mer sekulært samfunn, men trossamfunn er en sentral deltakelsesarena for store deler av innvandrerbefolkningen. *Det er tre ganger så sannsynlig at en person med innvandrerbakgrunn er medlem av menigheter eller religiøse organisasjoner enn gjennomsnittet*" (vår kursivering). I setningen etter står det, med henvisning til Blom og Henriksen (2008), at innvandrerbefolkningen er mer religiøst aktive, og at flere oppgir at religionen betyr mer i deres liv.

FAD vil her understreke viktigheten av å skille tydeligere mellom medlemskap og aktivitet. Den norske kirke er et trossamfunn på linje med andre trossamfunn.

Medlemskap i Den norske kirke må sidestilles med *medlemskap* i øvrige tros- og livssynssamfunn. Mål på religiøs aktivitet, definert som for eksempel deltakelse under gudstjeneste eller gudstjenestelignende aktiviteter minst x antall ganger pr x antall mnd/år, er noe helt annet. Det samme gjelder undersøkelser om hvordan folk selv rapporterer om hvor mye religionen betyr for deres liv.

FAD er på denne bakgrunnen kritisk til videre bruk av tallmaterialet, begrepsbruken osv. i kap. 10 i NOU 2011:14. Faktagrunnlaget må gjennomgås på nytt for å kunne være et tilstrekkelig utgangspunkt for strategiske valg og tiltak på de aktuelle områdene.

Med hilsen



Michel Midré (e.f.)
avdelingsdirektør



Nancy Zheng Ma
førstekonsulent