



St.prp. nr. 42

(2005–2006)

Tilleggsbevilgning til NAV-reformen i 2006

*Tilråding fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet av 3. mars 2006,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

1 Ny arbeids- og velferdsforvaltning

Bakgrunn

Stortinget har bevilget 320 mill. kroner under kap. 604 Ny arbeids- og velferdsforvaltning til dekning av de statlige kostnadene i 2006 ved etableringen av en ny arbeids- og velferdsforvaltning (NAV), hvorav 120 mill kroner er tatt ved reduksjon i driftsrammene for Aetat og trygdeetaten, jf. Budsjett-Innst. S. nr. 15 (2005-2006). I tillegg er kommunenes frie inntekter styrket bla. for å ivareta kommunens del av utgiftene til NAV- reformen, jf omtale i St.prp.nr. 1 Tillegg nr. 1 (2005-2006).

Samlet er dette ikke tilstrekkelig til å holde den vedtatte gjennomføringsplan for NAV- reformen, jf St.prp.nr. 46 (2004-2005), der følgende fremdriftsplan er lagt til grunn;

- Formell etablering av en ny, felles statlig etat kan skje fra annet halvår 2006
- En ny felles førstelinjetjeneste basert på et samarbeid mellom stat og kommune skal i det alt vesentligste være etablert over hele landet innen 2010.
- En felles basisplattform for IKT- løsninger i en ny statlig etat og i en felles førstelinjetjeneste skal være tilgjengelig fra 1. januar 2007.

Både i St.prp.nr. 1 (2005-2006) og St.prp.nr.1 Tillegg nr.1 (2005-2006) er det derfor presisert at regjeringen på bakgrunn av reviderte budsjettanslag for NAV-reformen vil komme tilbake til Stortinget i forbindelse med Revidert nasjonalbud-

sjet 2006 med en samlet vurdering og bevilgningsforslag for NAV for 2006.

Regjeringen har nå foretatt en gjennomgang og samlet vurdering av gjennomføringsaktivitetene for NAV - reformen i 2006 basert på oppdaterte planer og budsjettanslag for 2006. Gjennomgangen viser at dersom nødvendig framdrift i henhold til forutsatt framdriftsplan skal holdes, vil det måtte foretas beslutninger som binder opp et beløp utover 320 mill. kroner på et tidligere tidspunkt enn tidspunktet for framleggelse og behandling av Revidert nasjonalbudsjett. Dersom NAV reformen skal gjennomføres ut fra de føringer som ligger i St.prp.nr. 46 (2004-2005) og som Regjeringen så langt har lagt til grunn, må det derfor i god tid før Stortingets behandling av Revidert nasjonalbudsjett 2006 bevilges ytterligere midler til NAV- reformen i 2006. Uten en fremskyndet tilleggsbevilgning for 2006 vil det være nødvendig å skyve på den gjennomføringsplan for reformen som ble lagt til grunn i St.prp.nr. 46 (2004-2005) og som Stortinget har sluttet seg til, jf Innst.S.nr. 198 (2004-2005). Etablering av en felles basis IKT-plattform medfører betydelige utrednings- og utviklingskostnader og utgjør en vesentlig del av totalkostnadene i 2006. Dersom IKT-plattformen skal være tilgjengelig fra 1. januar 2007, forutsetter det at utviklingsarbeidet i det alt vesentlige gjennomføres i første halvår. En slik framdrift av IKT-arbeidet er en forutsetning for å kunne starte opp etableringen av de lokale arbeids- og velferdskontorene for fullt fra 2007. Gjennomføring av reformen krever at et stort

antall aktiviteter som er avhengige av hverandre, drives fram samtidig. Stans i flere av disse grunnet manglende bevilgninger, vil kreve en gjennomgående replanlegging av hele gjennomføringsløpet og vil gjøre det vanskelig å etablere den nye arbeids- og velferdsetaten fra annet halvår 2006.

En langsommere gjennomføring av NAV-reformen enn det som er lagt til grunn av Storting og regjering til nå vil innebære at mulighetene for gevinstrealisering og bedre formålseffektivitet skyves ut i tid, jf. omtale i St.prp.nr. 1 (2005-2006). En forskyvning av fremdriftsplanen vil også kunne fordyre reformen bl.a. som følge av stans i utviklings tiltak som er startet opp. Usikkerhet om framdriften av reformen vil kunne svekke motivasjon og oppslutning om omstillingsarbeidet blant de ansatte og viktige samarbeidspartnere, ikke minst på kommunalt hold, noe som er en viktig forutsetning for at man skal lykkes med reformen.

Forslag til bevilgninger til NAV-reformen for 2006

Bevilgningen under kap. 604 Ny arbeids- og velferdsforvaltning skal dekke utgifter til NAV interim og omstillingskostnader ved gjennomføring av NAV-reformen, inklusive IKT-relaterte utgifter. De ulike kostnadselementene i reformen er beskrevet nærmere i St.prp. nr. 46 (2004-2005) og St.prp.nr. 1 (2005-2006).

Regjeringen har nå foretatt en gjennomgang og samlet vurdering av gjennomføringsaktivitetene for NAV-reformen i 2006. Vurderingene bygger på føringer og signaler i St.prp.nr. 46 (2004-2005), St.prp.nr. 1 Tillegg nr. 1 (2005-2006) samt på reviderte planer og kostnadsanslag for 2006 fra NAV interim.

Regjeringen anslår det samlede bevilgningsbehov til 696,5 mill. kroner til dekning av de statlige kostnadene i NAV-reformen i 2006. Ved utarbeidelsen av forslaget har Regjeringen lagt til grunn de sentrale milepælene for iverksetting av reformen som beskrevet foran. Underliggende aktivitetsplanlegging innebærer at ca 60 pst. av utgiftene vil påløpe i første halvår 2006.

En stor del av kostnadene i 2006 er bundet til opplæring og kompetanseutvikling, etablering av en IKT-basisplattform inklusiv testing og utprøving av plattformen i 19 lokale pilotkontorer med sikte på at den skal være klar for utrulling i større skala fra 2007. IKT-utgiftene på 390 mill. kroner utgjør en stor del av totalutgiftene i 2006, og en tilleggsbevilgning er helt nødvendig for å starte opp etableringen av arbeids- og velferdskontorene fra 2007. Reformen vil berøre svært mange ansatte

og utgiftene til nødvendig opplæring og kompetanseutvikling vil derfor bli en vesentlig kostnadskomponent. For 2006 er det lagt til grunn kompetanseutviklingstiltak på til sammen rundt 100 mill. kroner.

I tillegg ligger det inne midler til planleggings- og utredningsaktiviteter knyttet opp mot etableringen av førstelinjetjenesten og etablering av ny statsetat inklusive utgifter til lokaler, flytting m.v. til etablering av nye organisasjonsenheter i 2006. Etableringskostnader vil påløpe i de kommuner der det i 2006 skal etableres lokale pilotkontorer og ved etablering av minimumsløsninger på direktorats- og fylkesnivå i den nye statsetaten. Det er også lagt inn midler til bla. informasjonstiltak og til ekstern kvalitetssikring og evaluering av reformen.

På denne bakgrunn foreslås det bevilget 376,5 mill. kroner til gjennomføring av NAV-reformen i 2006, utover de 320 mill. kroner som allerede er bevilget, slik at samlet bevilgning til NAV-reformen i 2006 blir på 696,5 mill. kroner. I tillegg kommer kommunenes del av utgiftene for 2006 der kommunenes frie inntekter i 2006 allerede er styrket for å gjøre det mulig for kommunene å dekke sin del av utgiftene til reformen. For å sikre framdrift og kvalitet i gjennomføringen blir det også brukt betydelige ressurser fra Aetat og trygdeetaten i omstillingsarbeidet.

Regjeringen legger til grunn at produksjon og servicenivå i arbeids- og velferdsforvaltningen under omstillingsprosessen skal opprettholdes minst på dagens nivå.

Regjeringen vil komme tilbake med forslag til finansiering av tilleggsbevilgningen til NAV-reformen i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett 2006.

De samlede kostnadene for NAV-reformen ble i St.prp. nr. 46 (2004-2005) grovt anslått til om lag 3 mrd. kroner. Anslagene over totalkostnadene i årene 2007-2009 for NAV-reformen er usikre. Dette har dels sammenheng med kompleksiteten i kostnadsbildet der både statlig og kommunal forvaltning er berørt. Dels skyldes usikkerheten at enkelte av kostnadselementene på nåværende tidspunkt er vanskelig å beregne, fordi visse sider ved organiseringen ikke er avklart i detalj. I forbindelse med statsbudsjettet 2007 vil Regjeringen komme tilbake til Stortinget med en gjennomgang av de samlede reformkostnader på statlig og kommunalt nivå for årene 2007-2009, og en plan for finansiering av reformen.

Regjeringen tar sikte på å legge fram forslag til nødvendige lovendringer før påske 2006.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

tilrår:

At Deres Majestet godkjenner og skriver under
et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om
tilleggsbevilgning til NAV-reformen i 2006.

Vi HARALD, Norges Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om tilleggsbevilgning til NAV-reformen i 2006 i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag til vedtak om tilleggsbevilgning til NAV-reformen i 2006

I

I statsbudsjettet for 2006 gjøres følgende endringer:

Utgifter:

Kap	Post	Formål	Kroner
604		Ny arbeids- og velferdsforvaltning	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan nyttes under post 45</i> , forhøyes med fra kr 255 000 000 til kr 306 500 000	51 500 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan nyttes under post 21</i> , <i>kan overføres</i> , forhøyes med fra kr 65 000 000 til kr 390 000 000	325 000 000

