



POLITIET

Politidirektoratet
Postboks 8051, Dep.
0031 Oslo

FINNMARK POLITIDISTRIKT

Deres referanse:

Vår referanse:
201702746-2 008

Sted, Dato
Kirkenes, 7.11.2017

SVAR PÅ HØRING - ULOVLIG HANDEL MED TOBAKKSVARER - FORSLAG TIL ENDRING I TOBAKKSSKADELOVEN

Det vises til høringsbrev fra Helse- og omsorgsdepartementet av 11.10.2017 med forslag til nødvendige lovendringer for gjennomføring av protokollen mot ulovlig handel med tobakksvarer og direktiv 2014/40/EU art. 15 og 16 om sporingssystem og sikkerhetsmerking.

Departementet har foreslått en ny bestemmelse i tobakksskadeloven om bevillingsplikt for all import- og eksportvirksomhet av tobakksvarer til og fra Norge, med unntak av privatimport, jf. forslaget § x1. I forslaget § x2 om krav til bevillingssøknaden er det foreslått at bevillingshaver og andre med vesentlig innflytelse på virksomheten må fremlegge politiattest.

Det er foreslått at attesten avgrenses til å omfatte overtredelser av tobakksskadeloven, alkoholloven, varemerkeloven, designloven, tolloven, samt skatte-, avgifts- og regnskapslovgivningen, og at attesten gjøres uttømmende og utvidet jf. politiregisterloven § 41 nr. 1 og nr. 2.

Finnmark politidistrikt har gjennom Politiets enhet for vandelskontroll og politiattester ansvaret for utstedelse av politiattester i Norge. Finnmark politidistrikt støtter begrunnelsen fra Helse- og omsorgsdepartementet og har ikke innvendinger mot forslaget som sådan.

Finnmark politidistrikt vil likevel knytte noen merknader til forslaget.

Når det gjelder avgrensningen av innholdet i attesten, mener Finnmark politidistrikt at formålet om å forebygge ulovlig handel med tobakksvarer også tilsier at vinningsforbrytelser også bør omfattes av avgrensningen. Det foreslås at også brudd på straffeloven 1902 kapittel 24, 25, 26, 27 og 31 og straffeloven 2005 kapittel 27, 30 og 31 inntas i avgrensningsgrunnlaget i forslaget § x2.

Videre ber Finnmark politidistrikt om at departementet også vurderer endringer i alkoholovens hjemmelsgrunnlag for politiattest. Politiattester som utstedes i medhold av alkoholloven skal inneholde brudd på alkohollovgivningen, tollovgivningen, skatte- og avgiftslovgivningen, regnskaps- og selskapslovgivningen og næringsmiddelovgivningen, jf. alkoholloven § 1-7b jf. forskrift om engrossalg og tilvirking av alkoholholdig drikk mv. § § 5-1 annet ledd jf. forskrift

FINNMARK POLITIDISTRIKT

Post: 9917 Kirkenes
E-post: post.finnmark@politiet.no

Tlf.: 78 97 20 00
Faks: 78 97 20 60

Org. nr.: 984000049
www.politi.no

om særavgifter § 5-3 tredje ledd. Hvis man sammenligner avgrensningene i medhold av alkoholloven og den foreslåtte bestemmelsen i tobakksskadeloven, skal attester i medhold av alkoholloven ikke inneholde brudd på varemerkeloven og designloven, mens attester i medhold av tobakksskadeloven ikke skal inneholde brudd på selskapslovgivningen og næringsmiddelovgivningen. Finnmark politidistrikt kan ikke se noen åpenbar begrunnelse for hvorfor attestene skal avgrenses ulikt. Finnmark politidistrikt er derimot av den oppfatning at siktemålet med bestemmelsene er tilnærmet like, og at bestemmelsene bør være likelydende. Det anbefales at departementet samkjører avgrensningsområdet for bestemmelsene i medhold av alkoholloven og tobakksskadeloven, og at også brudd på de ovennevnte bestemmelsene i straffeloven 1902 og straffeloven 2005 inntas i begge bestemmelser.

Departementet opplyser i høringsnotatet at de på sikt vil vurdere om det bør fastsettes et krav om at bevillingsmyndigheten på regelmessig basis skal kontrollere bevillingshavernes vandel, f.eks. hvert fjerde år, jf. siste avsnitt i punkt 6.3.2.5. Dersom departementet mener med dette at det skal innhentes ny politiattest hvert fjerde år, men at bevillingen fortsatt løper, bemerker Finnmark politidistrikt at oppdragsgiver ikke kan kreve fremlagt ny politiattest basert på egne rutiner. En slik regel i tobakksskadeloven vil i prinsippet stå i motstrid til praksis overfor alle andre oppdragsgivere. Oppdragsgiver vil imidlertid ha anledning til å begjære såkalt "fornytt vandelskontroll" av enkeltpersoner, jf. politiregisterloven § 43. Bevillingsmyndighet vil da kunne få utlevert opplysninger om eventuelle straffereaksjoner som er ilagt etter at politiattesten ble utstedt. Dersom departementet mener at slik vandelskontroll skal skje ved utstedelse av ny politiattest etter et visst antall år, ber Finnmark politidistrikt om at det vurderes om bevillingen heller bør gis tidsbegrenset i stedet for "inntil videre", jf. forslagets § x1 første ledd

Departementet bemerker i punkt 6.3.2.4 i høringsnotatet at de er usikre på om en politiattest vil fange opp alle relevante brudd på tollovens regler om smugling og andre relevante brudd på skatte-, avgifts- og regnskapslovgivningen. Det fremstår som noe uklart hva som i denne sammenhengen menes med "relevante" lovbrudd. Finnmark politidistrikt understreker at en politiattest som er uttømmende og utvidet vil inneholde alle straffereaksjoner som er ilagt overfor søkeren, samt verserende (ikke avgjorte) saker, med forbehold at reglene om sperring i politiregisterloven § 44-12 ikke kommer til anvendelse. I alle tilfeller vil Politiets enhet for vandelskontroll og politiattester kunne anmode det politidistriktet hvor bevillingen skal utøves om å varsle bevillingsmyndigheten dersom det fremkommer forhold i politiets registre som kan ha betydning for bevillingen, men som av ulike grunner ikke skal anmerkes politiattesten.

Finnmark politidistrikt understreker i denne sammenheng at Politiets enhet for vandelskontroll og politiattester kun har ansvaret for å utlevere informasjon i form av utstedelse av politiattester. Utlevering i forbindelse med politiets underretningsplikt etter politiregisterforskriften kapittel 10 gjøres av lokalt politi.

Med hilsen

Ellen Katrine Hætta
politimester

Saksbehandler

Christine Nilssen
seniorrådgiver