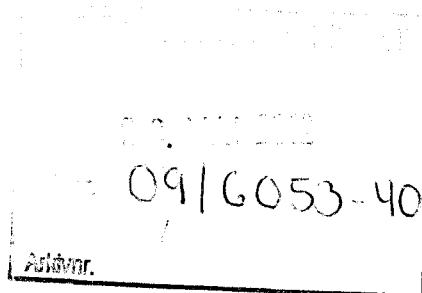




**DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT**

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



Deres ref.
09/6053 SL MSR/rla

Vår ref.
12/307- AKH

Dato
02.05.2012

Høring – endringer i helsesektorens tilgang til folkeregisteropplysninger

Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet (FAD) viser til Finansdepartementets brev av 31.01.2012 om ovennevnte.

Finansdepartementet foreslår endringer i folkeregisterloven og i folke-
registerforskriften. Endringsforslagene gir private helsevirksomheter som
utfører tjenester på vegne av det offentlige, tilgang til folkeregisteropplysninger
via Norsk Helsenett. Finansdepartementet mener dette vil gi en sikrere og mer
effektiv informasjonsutveksling i helsesektoren.

Generelt er FAD positivt til økt bruk av folkeregisteret og andre felles IKT-
komponenter i staten. Det vil resultere i bl.a. bedre registerkvalitet og mer effektiv
ressursbruk i offentlig forvaltning.

Det virker fornuftig å gi helsesektoren sikrere og enklere tilgang til aktuell
folkeregisterinformasjon. Vi forstår høringsnotatet slik at Finansdepartementet foreslår
at alle helseaktører – offentlige som private i oppdrag for offentlig sektor – skal kunne
få tilgang til folkeregisterkopien i Norsk Helsenett. Dette inneholder utvalgte
opplysninger fra folkeregisteret, tilpasset behovet i helse- og omsorgssektoren.
Aktørene får altså ikke tilgang til det komplette folkeregisteret i Skattedirektoratet, noe
som virker riktig.

FAD støtter Finansdepartementets forslag til et nytt tredje ledd i folkeregisterloven:
Departementet kan i forskrift bestemme at opplysninger i folkeregisteret kan gis til

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO
postmottak@fad.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 785

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 27 14

Saksbehandler
Nancy Zheng Ma
22 24 48 51
akh@fad.dep.no

private helsevirksomheter som utfører oppgaver på vegne av det offentlige.

Videre støtter FAD forslaget til et nytt punkt nr. 3 i forskrift av 09.11.2007 nr. 1268 om folkeregistrering:

Skattedirektoratet kan beslutte at opplysninger i folkeregisteret kan gis private helsevirksomheter som utfører oppgaver på vegne av det offentlige.

Noen konkrete synspunkter til høringsnotatet for øvrig

Finansdepartementets høringsnotat begrunner bruk av Norsk Helsenett for distribusjon av folkeregisterinformasjon. Blant annet skal hele den kommunale helse-tjenesten kunne få tilgang til folkeregisterinformasjonen gjennom Norsk Helsenett (jf. side 9 i høringsnotatet). Det vil medføre at antall tilknytninger til Norsk Helsenett i kommunal sektor vil kunne øke betydelig i forhold til dagens situasjon. Vi er usikre på om mulige konsekvenser av en slik ekspansjon er godt nok utredet.

For å unngå unødig segmentering foreslår vi med støtte i utredningsinstruksen at Finansdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) om noen år gjennomfører en evaluering av den foreslåtte ordningen.

Det er også naturlig å spørre om det fortsatt bør være slik at Norsk Helsenett skal få folkeregisterinformasjonen via kommersiell distributør, og ikke direkte fra Skattedirektoratet (slik Vernepliktsverket, NAV, TAD og SSB får).

I prosessen framover foreslår vi at Finansdepartementet i samarbeid med HOD vurderer:

- å gjøre ansvarsforholdet på dette området mellom HOD/Norsk Helsenett og Finansdepartementet/Skattedirektoratet mer tydelig
- om det er behov for bedre eller nye tiltak for lokal oppfølging/ håndheving av kravene til informasjonssikkerheten i Norsk Helsenett, med mange nye og forskjellige typer aktører tilknyttet
- om det kan være hensiktsmessig å gjennomføre det videre arbeidet noe mer i faser for utvalgte målgrupper.

Ifølge høringsnotatet (side 26) skal det "etableres et tilgangssystem som innebærer at den enkelte bruker knyttes til en brukerprofil. Systemet skal videre inneholde en oversikt over hvilke brukere som har tilgang til bestemte folkeregisteropplysninger." Dette er ikke omtalt under økonomiske og administrative konsekvenser (kap. 6).

Med fortsatt rask teknologiutvikling kan det ikke utelukkes at helsesektorens behov for tilgang til folkeregisterinformasjon om noen år vil kunne løses også på andre måter. Høringsnotatet burde inneholdt en diskusjon av alternative tilnæringer i lys av dette.


Forholdet til anskaffelsesregelverket

FAD har ikke foretatt en nærmere vurdering av den foreslåtte konstruksjonen i forhold til anskaffelsesregelverket. FAD ønsker imidlertid å påpeke at anskaffelsesregelverket kan være relevant for flere forhold:

- FAD antar at distribusjonsavtalen med en uavhengig kommersiell distributør i utgangspunktet vil kunne utgjøre enten en offentlig anskaffelse omfattet av anskaffelsesregelverket eller en tjenstekonsesjonskontrakt omfattet av de EØS-rettslige prinsippene.
- Dersom Norsk Helsenett SF skal tildeles en driftsavtale må det vurderes om dette vil utgjøre en offentlig anskaffelse omfattet av anskaffelsesregelverket, eller om dette eventuelt vil kunne skje i utvidet egenregi.
- Dersom Norsk Helsenett SF skal levere tjenester til andre offentlige oppdragsgivere (eksempelvis kommunene) mot betaling, må det vurderes om dette vil utgjøre offentlige anskaffelser omfattet av anskaffelsesregelverket. Der en tjeneste leveres vederlagsfritt vil imidlertid ikke anskaffelsesregelverket komme til anvendelse, da det ikke vil være snakk om en gjensidig bebyrdende avtale.

FAD legger til grunn at Finansdepartementet har foretatt eller vil foreta en vurdering av slike forhold.

Med hilsen


Finn Jensen (e.f.)
avdelingsdirektør


Anne Kristine Hage
rådgiver