

Justisdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Også sendt pr. e-post til postmottak@jd.dep.no

Deres ref.:
201012809

Dok. nr.: 130029

Saksbehandler: Trude Hafslund
T +47 22 03 50 50

10.02.2012

Høringsuttalelse – Forslag om endringer i straffegjennomføringsloven mv. (kriminalomsorgens ansvar for å ivareta barn som pårørende av domfelte/innsatte mv.)

I – Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 17. november 2012 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettsikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sondrer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for strafferett og straffeprosess som består av Erling O. Lyngtveit (leder), Arild Dyngeland, Jon Christian Elden, Gunhild Lærum, Inger Marie Sunde og Torfinn Svanem. Saken er også forelagt Advokatforeningens menneskerettighetsutvalg som består av Mette Yvonne Larsen, Edvard Holm Bakke, Kjell M. Brygfeldt, Henning Harborg, Brynjulf Risnes, Cecilie Schjathvet og Arne Gunnar Aas.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

II – Sakens bakgrunn

Justisdepartementet har bedt om uttalelser til et høringsnotat som inneholder tre forslag til lovendringer. Det sentrale forslaget gjelder ny § 3a i straffegjennomføringsloven med lovfesting av kriminalomsorgens ansvar for å ivareta barn som pårørende av domfelte/innsatte. Det foreslås videre mindre justeringer i straffegjennomføringsloven § 16 annet ledd om vilkårene for bruken av elektronisk kontroll ved straffegjennomføring. Gjennom en endring av straffeloven § 53 nr. 6 annet punktum foreslås det en innsnevring av målgruppen for narkotikaprogram med domstolskontroll, slik at kretsen som kan idømmes programmet er mer i tråd med praktiske behov.

III – Kommentarer til de enkelte forslagene

Til Høringsnotatets pkt. 3 *Forslag til lovendringer om kriminalomsorgens ansvar for å ivareta barn som pårørende av domfelte/innsatte*

Straffegjennomføringslovens regulering av forholdet til innsattes barn er i dag begrenset til § 3 annet ledd, som uttaler at *Barns rett til samvær med sine foreldre skal særlig vektlegges under gjennomføringen av reaksjonen.*

Forslaget til ny § 3 a innebærer en lovfesting av kriminalomsorgens ansvar for å ivareta barn av innsatte/domfelte. Dette anser Advokatforeningen som viktig både av prinsipielle grunner og fordi en slik lovfesting også vil bidra til å øke bevisstheten for barns behov og utfordringer blant kriminalomsorgens ansatte. Justisdepartementets begrunnelse for lovendringsforslaget er foreningen også enig i.

Advokatforeningen slutter seg til forslaget til ny § 3 a i straffegjennomføringsloven og den utforming av bestemmelsen som fremgår av høringsnotatet. Av særlig betydning mener foreningen det vil være at bestemmelsen pålegger hver enkelt lokal enhet innen kriminalomsorgen å utpeke en særskilt barneansvarlig blant de tilsatte.

Til høringsnotatets pkt. 4 *Straffegjennomføring med elektronisk kontroll – straffegjennomføringsloven § 16 annet ledd*

Etter straffegjennomføringsloven § 16 annet ledd kan fengselsstraff med elektronisk kontroll ikke anvendes såfremt den idømte fengselsstraff overstiger 4 måneder. Bestemmelsen har vært forstått og praktisert slik at denne 4-månedersgrensen også gjelder for straffens samlede lengde når det har vært idømt deldom. Departementet mener dette innebærer en unødvendig begrensning av ordningen og foreslår at loven presiseres slik at det bare er den ubetingede fengselsstraffen som ikke må overstige 4 måneder. Det foreslås også at uttrykket ”prøveløslatelse” i § 16 annet ledd erstattes med ”løslatelse” slik at bestemmelsen vil omfatte flere personer som er egnet for denne formen for straffegjennomføring.

Advokatforeningen er enig i departementets endringsforslag og slutter seg til den begrunnelse som fremgår av høringsnotatet.

Til høringsnotatets pkt. 5 Målgruppe for narkotikaprogram med domstolskontroll – straffeloven § 53 nr. 6

Slik straffeloven § 53 nr. 6 lyder i dag kan prøveordningen med anvendelse av narkotikakontroll med domstolskontroll anvendes for *rusmiddelmisbrukere som er dømt for narkotikarelatert kriminalitet*.

Justisdepartementet går inn for å stramme inn målgruppen, blant annet slik at personer som i hovedsak har begått kriminalitet knyttet til større mengder salg av narkotika bør falle utenfor. I høringsnotatet fremheves det at trenden blant domstolene er at narkotikaprogram med domstolskontroll idømmes i stadig mer alvorlige narkotikasaker. Forslaget til endring i § 53 nr. 6 går på at programmet som vilkår skal kunne idømmes *rusmiddelavhengige* som er dømt for *kriminalitet knyttet til deres rusmiddelavhengighet*.

Advokatforeningen finner forslaget godt begrunnet.

Høringsnotatet foranlediger for øvrig ikke merknader fra Advokatforeningens side.

IV- Avslutning/Oppsummering:

Advokatforeningen anser lovendringsforslagene som fremgår av høringsnotatet som velbegrunnede og slutter seg til disse.

Vennlig hilsen

Berit Reiss-Andersen
leder

Merete Smith
generalsekretær