

Samferdselsdepartementet

Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Høringsuttalelse - Ny konsesjon til Posten Norge AS

Vi viser til Deres høringsbrev av 28.9.2011.

Fylkesrådet behandlet i går vedlagte fylkesrådssak 219/11 "Høring – Konsesjon for Posten Norge AS" og gjorde følgende vedtak:

Fylkesrådet har fått seg forelagt Samferdselsdepartementets høringsbrev om ny konsesjon for Posten Norge AS fra 1.1.2012.

1. Fylkesrådet mener at følgende forhold må legges til grunn i ny konsesjon på Posten AS: Et likeverdig tilbud av posttjenester må opprettholdes i hele landet til lik pris. Enhetsportoene må opprettholdes, og prinsippet om postombæring alle virkedager i uken videreføres.
2. Fylkesrådet deler departementets vurderinger angående høringsbrevets punkter 2.2 om leveringspliktige tjenester, 2.3 om postoppkrav og 2.4 om henvisninger til markedsføringslov og diskriminerings- og tilgjengelighetslov.
3. Fylkesrådet har ikke vesentlige innvendinger til høringsbrevets punkter 2.5 om utleveringshyppighet ved ekstraordinære omstendigheter eller 2.6 om maksimalprisordningen.
4. Fylkesrådet mener at konsesjonsbestemmelsen om banktjenester (høringsbrevets 2.7) bør stå inntil videre og at departementet bør sende sitt forslag om lovendring (eller et forarbeide til dette) på høring til bl.a. fylkeskommunene før forslaget forelegges Stortinget. I noen kommuner vil Postens banktjenester kunne være det eneste banktilbudet og dermed svært viktig å opprettholde i en eller annen form.
5. Angående høringsbrevets pkt. 2.8 om postkasseplassering, forslår fylkesrådet å kombinere de 2 alternativene slik at det settes en maksimal avstand på 3 km fra normal plassering og at Posten samtidig i størst mulig grad skal komme til enighet med postkaseieren om plassering.
6. Fylkesrådet viser for øvrig til fylkesrådets vurderinger.

Av hensyn til høringsfristen sendes dette brev med vedlegg både elektronisk og som papirpost.

Med vennlig hilsen

Åshild Pettersen
samferdselssjef

Kopi til:
Tove Mette Bjørkmo

Vedlegg
Høring - Konsesjon for Posten Norge AS

DokID
226493

FYLKESRÅDSSAK

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
219/11	Fylkesrådet	08.11.2011

Høring - Konesjon for Posten Norge AS

Sammendrag

Samferdselsdepartementet har sendt på høring utkast til ny konsesjon for Posten Norge AS. Fylkesråden mener at konsesjonsbestemmelsen om banktjenester bør stå inntil videre og at departementet bør sende sitt varslede forslag om lovendring på dette området på høring til fylkeskommunene.

Angående departementets 2 alternative forslag til innstramming når det gjelder Postens muligheter til å bestemme postkasseplassering, forslår fylkesråden at det settes en maksimal avstand på 3 km fra normal plassering og at Posten samtidig i størst mulig grad skal komme til enighet med postkasseseieren om plassering.

Bakgrunn

Samferdselsdepartementet har sendt på høring utkast til ny konsesjon for Posten Norge AS fra 1.1.2012, med høringsfrist 9.11.2011.

Det 7 siders høringsbrevet av 28.9. vedlagt 15 sider utkast til ny konsesjon er vedlagt.

Problemstillinger og vurderinger

Høringsbrevets pkt. 2.2 Leveringspliktige tjenester i hele det faste ekspedisjonsnett

Samferdselsdepartementet tar sikte på at Postens forslag om at Posten ikke lenger skal behøve å tilby alle leveringspliktige tjenester i alle faste poststeder i en kommune, skal behandles i neste stortingsmelding om virksomheten til Posten Norge AS.

Fylkesråden har forståelse for at det kan være lite formålstjenlig å kreve at Posten forpliktes til å tilby alle leveringspliktige tjenester i alle faste poststeder i en kommune når Posten ikke er forpliktet til å ha mer enn ett fast ekspedisjonssted i hver kommune.

Høringsbrevets pkt. 2.3 Postoppkrav

Samferdselsdepartementet forslår at Postens plikt til å tilby postoppkrav innenlands videreføres. Fylkesråden slutter seg til departementets forslag.

Høringsbrevets pkt 2.4. Henvisninger til markedsføringsloven og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven

Samferdselsdepartementet foreslår at henvisningene beholdes (men oppdateres) slik at det i konsesjonen fremdeles bl.a. vil stå direkte at Posten er forpliktet til å ha en reservasjonsordning for uadressert reklame.

Fylkesråden deler departementets vurderinger.

Høringsbrevets pkt. 2.5 Utleveringshyppighet ved ekstraordinære omstendigheter

Posten kan gjøre unntak fra daglig omdeling ved ekstraordinære omstendigheter. Etter konsesjonens punkt 3.8.2 fjerde ledd skal omdeling skje minst tre dager i uken uansett hvor ekstraordinære tilfeller det er snakk om. Post- og teletilsynet kan gi dispensasjon fra dette kravet når det er umulig eller urimelig kostnadskrevenende å utlevere minst tre dager pr. uke. Posten viser i sitt brev til at det her er snakk om forbigående omstendigheter og at det er tidkrevende å innhente dispensasjon fra Post- og teletilsynet når slikt oppstår. Tilsynet ga derfor i 2002 en generell dispensasjon fra kravet.

Samferdselsdepartementet ser at bestemmelsen er utformet på en uhensiktsmessig måte og at den ikke har en egen funksjon slik den står i dag. I utkastet til ny konsesjon foreslås derfor å slå sammen fjerde og femte ledd i dagens konsesjon slik at kravet om minst tre dager i uken bare vil gjelde unntaket for særlige geografiske forhold.

Fylkesråden har ikke vesentlige merknader til departementets forslag.

Høringsbrevets pkt. 2.6 Maksimalprisordningen

Samferdselsdepartementet foreslår at maksimalprisordningen videreføres, men at maksimal prisendring for enkeltprodukter i en kurv økes fra 5 til 7 prosentpoeng ut over indeksen.

Fylkesråden har ikke vesentlige merknader til departementets forslag.

Høringsbrevets pk. 2.7 Banktjenester i ekspedisjonsnettet

Samferdselsdepartementet har utredet behovet for bankplikten og vil legge frem forslag for Stortinget om endringer i lov om tilbud av grunnleggende banktjenester gjennom Posten Norge AS' ekspedisjonsnett. Departementet foreslår derfor at konsesjonsbestemmelsen om banktjenester utgår. Dette endrer ikke i seg selv leveringsplikten som går fram av loven.

Fylkesråden mener at konsesjonsbestemmelsen om banktjenester bør stå inntil videre og at departementet bør sende sitt ovennevnte forslag om lovendring (eller et forarbeide til dette) på høring til bl.a. fylkeskommunene før forslaget forelegges Stortinget. I noen kommuner vil Postens banktjenester kunne være det eneste banktilbudet og dermed svært viktig å opprettholde i en eller annen form.

Høringsbrevets pkt. 2.8 Postkasseplassering

Etter en del klager knyttet til plassering av postkasser der kunden har blitt bedt om å flytte utleveringspostkassen langt unna boligen, vurderer Samferdselsdepartementet 2 alternativer av en innstramning av unntaksregelen for postkasser der det er færre enn tre husstander per km vei:

- *Alternativ 1* vil sette en maksimal avstand fra normal plassering på 3 km
- *Alternativ 2* er å beholde dagens bestemmelse, men med en presisering av at Posten i størst mulig grad skal komme til enighet med postkasseseieren om plassering.

Departementet vet fra tidligere vurderinger at en fjerning av muligheten for å bruke unntaksbestemmelsen i sin helhet vil bety en kostnadsøkning for Posten på anslagsvis 60 til 80 millioner kr. De fleste postkasser blir imidlertid plassert mindre enn 1 km unna. En maksimal grense på 3 km berører plasseringen av 274 postkasser i henhold til statistikken for 2010.

Fylkesråden forslår å kombinere de 2 alternativene slik at det settes en maksimal avstand på 3 km fra normal plassering og at Posten samtidig i størst mulig grad skal komme til enighet med postkasseseieren om plassering.

Konsekvenser

Saken antas ikke å ha økonomiske eller andre konsekvenser for fylkeskommunen

Vedtakskompetanse

Det vises til fylkestingssak 49/10 – Delegasjonsreglement for myndighet fra fylkestinget. Det vises til kap. 7.4 Uttalelse i hørings saker.

Fylkesrådets innstilling til vedtak

Fylkesrådet har fått seg forelagt Samferdselsdepartementets høringsbrev om ny konsesjon for Posten Norge AS fra 1.1.2012.

1. Fylkesrådet mener at følgende forhold må legges til grunn i ny konsesjon på Posten AS:
Et likeverdig tilbud av posttjenester må opprettholdes i hele landet til lik pris.
Enhetsporto må opprettholdes, og prinsippet om postombæring alle virkedager i uke videreføres.
2. Fylkesrådet deler departementets vurderinger angående høringsbrevets punkter 2.2 om leveringspliktige tjenester, 2.3 om postoppkrav og 2.4 om henvisninger til markedsføringslov og diskriminerings- og tilgjengelighetslov.
3. Fylkesrådet har ikke vesentlige innvendinger til høringsbrevets punkter 2.5 om utleveringshyppighet ved ekstraordinære omstendigheter eller 2.6 om maksimalprisordningen.
4. Fylkesrådet mener at konsesjonsbestemmelsen om banktjenester (høringsbrevets pkt. 2.7) bør stå inntil videre og at departementet bør sende sitt forslag om lovendring (eller et forarbeide til dette) på høring til bl.a. fylkeskommunene før forslaget forelegges Stortinget. I noen kommuner vil Postens banktjenester kunne være det eneste banktilbudet og dermed svært viktig å opprettholde i en eller annen form.
5. Angående høringsbrevets pkt. 2.8 om postkasseplassering, forslår fylkesrådet å kombinere de 2 alternativene slik at det settes en maksimal avstand på 3 km fra normal plassering og at Posten samtidig i størst mulig grad skal komme til enighet med postkasseseieren om plassering.
6. Fylkesrådet viser for øvrig til fylkesrådets vurderinger.

Bodø den 08.11.2011
Tove Mette Bjørkmo
fylkesråd for samferdsel
sign

08.11.2011 Fylkesrådet
FRÅD-219/11
Vedtak
Innstillingen vedtatt

Vedlegg
Høring - Ny konsesjon til Posten Norge AS
Høringsutkast

DokID
219452
219466