

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Nord-Trøndelag fylkeskommune

SAKSPROTOKOLL

Sak nr. 11/185

Ny konsesjon for Posten Norge AS - hørings svar fra Nord-Trøndelag fylkeskommune

Behandlet/Behandles av	Møtedato	Sak nr .
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	7.11.2011	11/185

Saksbehandler: Arild Egge
Arkivsak: 11/06086
Arkivkode: 873

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

Nord Trøndelag fylkeskommune ønsker en videreføring av dagens konsesjonskrav om at alle tjenester tilbys i alle Postens faste ekspedisjonssteder og at det er minst ett fast ekspedisjonssted i hver kommune.

Nord Trøndelag fylkeskommune ber om at bestemmelsen om banktjenester fortsatt blir en del av konsesjonen til Posten Norge AS og ønsker en videreføring av dagens konsesjonskrav om at Posten er forpliktet til å tilby grunnleggende banktjenester gjennom hele selskapets ekspedisjonsnett, jf. lov om tilbud av grunnleggende banktjenester gjennom Posten Norge AS' ekspedisjonsnett.

Nord-Trøndelag fylkeskommune ber om at dagens bestemmelser om postkass plassering videreføres i den nye konsesjonen til Posten Norge AS.

Det vises for øvrig til fylkestingets vedtak av 3. mars 2011:

Posten representerer en grunnleggende del av infrastrukturen for innbyggerne og bedriftene i Nord-Trøndelag. For å sikre og styrke Posten AS sin rolle som samfunnsinstitusjon, ber fylkestinget fylkesrådet om å arbeide for at blant annet følgende hensyn blir ivaretatt i Postens konsesjon:

- Fortsatt postombæring seks dager i uka.
- Samme porto over hele landet for de forsendelser som i dag er underlagt slik regulering.
- Posten skal leveres i postkassen der innbyggerne bor.
- En god avisdistribusjon i hele landet, for på den måten også å styrke grunnlaget for folkestyret.

Protokoll

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Nord-Trøndelag fylkeskommune

Sak nr 11/185

Ny konsesjon for Posten Norge AS - hørings svar fra Nord-Trøndelag fylkeskommune

Behandlet/ Behandles av
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Sted
Fylkets Hus

Møtedato
7.11.2011

Sak nr.
11/185

Saksbeh: Arild Egge
Arkivsak: 11/06086
Arkivkode: 873

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

Nord Trøndelag fylkeskommune ønsker en videreføring av dagens konsesjonskrav om at alle tjenester tilbys i alle Postens faste ekspedisjonssteder og at det er minst ett fast ekspedisjonssted i hver kommune.

Nord Trøndelag fylkeskommune ber om at bestemmelsen om banktjenester fortsatt blir en del av konsesjonen til Posten Norge AS og ønsker en videreføring av dagens konsesjonskrav om at Posten er forpliktet til å tilby grunnleggende banktjenester gjennom hele selskapets ekspedisjonsnett, jf. lov om tilbud av grunnleggende banktjenester gjennom Posten Norge AS' ekspedisjonsnett.

Nord-Trøndelag fylkeskommune ber om at dagens bestemmelser om postkasseplassering videreføres i den nye konsesjonen til Posten Norge AS.

Det vises for øvrig til fylkestingets vedtak av 3. mars 2011:

Posten representerer en grunnleggende del av infrastrukturen for innbyggerne og bedriftene i Nord-Trøndelag. For å sikre og styrke Posten AS sin rolle som samfunnsinstitusjon, ber fylkestinget fylkesrådet om å arbeide for at blant annet følgende hensyn blir ivaretatt i Postens konsesjon:

- *Fortsatt postombæring seks dager i uka.*
- *Samme porto over hele landet for de forsendelser som i dag er underlagt slik regulering.*
- *Posten skal leveres i postkassen der innbyggerne bor.*
- *En god avisdistribusjon i hele landet, for på den måten også å styrke grunnlaget for folkestyret.*

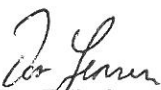
Fylkesrådets vurdering:

Fylkesrådet ønsker å legge til rette for gode tjenestetilbud for befolkningen i fylket. God tilgjengelighet til offentlige tjenestetilbud, herunder et likeverdig posttilbud i hele landet er en viktig del av dette.

Fylkestinget i Nord-Trøndelag har så sendt som i mars 2011 uttalt seg om Postens rolle som samfunnsinstitusjon.

Fylkesrådet ønsker i sin uttalelse til den nye konsesjonen for Posten Norge AS å legge vekt på forhold som berører posttilbudet i distriktene.

Steinkjer, 1. november 2011


Tor Erik Jensen
fylkesråd for samferdsel og miljø

Saksutredning for fylkesrådet

Sammendrag

Samferdselsdepartementet har sendt ut utkast til ny konsesjon for Posten Norge AS på høring. Den nye konsesjonen skal tre i kraft 1. januar 2012.

Som et distriktsfylke er Nord-Trøndelag opptatt av at Posten Norges tjenester skal være godt tilgjengelig også utenfor byer og sentra. Uttalelsen fra Nord-Trøndelag fylkeskommune tar derfor i første rekke for seg endringsforslag i konsesjonen som omhandler forhold som vil redusere tilbudet i distriktene.

Hjemmel/Referanse for saken:
Posten Norge AS, Ny konsesjon.

Dokumenter som følger saken – som link:

- [Høringsbrev fra Samferdselsdepartementet, datert 28. september 2011.](#)

Øvrige dokumenter:

Interpellasjon nr 11/4 behandlet i fylkestinget 3. mars 2011. (fylkestingets vedtak er gjengitt i saken)

Utredning:

Innledning/bakgrunn

Samferdselsdepartementet har sendt ut utkast til ny konsesjon for Posten Norge AS på høring, med frist 9. november 2011.

Den nye konsesjonen skal tre i kraft 1. januar 2012. Gjeldende konsesjon har gått fra januar 2007 og utgår i 2011.

Saksframstilling/problemstillinger

Det er i høringsnotatet redegjort for hvilke endringer det legges opp til:

- Faste ekspedisjonssteder: Posten Norge ønsker å endre konsesjonen slik at de bare trenger å tilby samtlige leveringspliktige tjenester ved ett fast ekspedisjonssted i hver kommune. Forslaget som foreligger er uendret i forhold til gjeldende konsesjon, men Samferdselsdepartementet tar sikte på å behandle saken i neste eiermelding.
- Bankplikten: Det vil bli lagt fram eget lovendringsforslag for Stortinget om endring i lov om tilbud av grunnleggende banktjenester gjennom Posten Norge AS. Samferdselsdepartementet forslår derfor å fjerne konsesjonsbestemmelsen om bankplikten.
- Maksimalprisordningen: Posten ønsker større fleksibilitet med mulighet for å kunne øke prisene. Samferdselsdepartementet foreslår at maksimalprisordningen videreføres, men knyttes til Statistisk sentralbyrås indeks for heltidsansatte i samferdselssektoren, og med maksimum syv prosentpoeng ut over indeksen for enkeltprodukter som omfattes.
- Verdibrevtjenesten forslås tatt ut sammen med postoppkravstjenesten til utlandet.
- Reservasjonsretten mot adressert reklame forslås tatt ut av konsesjonen fordi det er egen lovbestemmelse om dette i markedsføringsloven.
- Utleveringshyppighet ved ekstraordinære omstendigheter foreslås endret slik at kravet om minst tre dager omdeling i uka bare vil gjelde særlige geografiske forhold. I dagens konsesjon gjelder dette uansett hvilke ekstraordinære forhold det er snakk om.

- Det legges fram to alternativer for plassering av postkasser, enten å beholde dagens bestemmelse med presisering om enighet med postkasseeier, eller maksimum avstand fra normal plassering på tre km.

Fylkestingets uttalelse i 2011.

Fylkestinget har nylig (mars 2011) fattet et vedtak vedrørende Posten, der følgende ble vedtatt:

Posten representerer en grunnleggende del av infrastrukturen for innbyggerne og bedriftene i Nord-Trøndelag. For å sikre og styrke Posten AS sin rolle som samfunnsinstitusjon, ber fylkestinget fylkesrådet om å arbeide for at blant annet følgende hensyn blir ivaretatt i Postens konsesjon:

- *Fortsatt postombæring seks dager i uka.*
- *Samme porto over hele landet for de forsendelser som i dag er underlagt slik regulering.*
- *Posten skal leveres i postkassen der innbyggerne bor.*
- *En god avisdistribusjon i hele landet, for på den måten også styrke grunnlaget for folkestyret.*

Vurderinger

Som et distriktsfylke er Nord-Trøndelag opptatt av at Posten Norges tjenester skal være godt tilgjengelig også utenfor byer og sentra.

Uttalelsen fra Nord-Trøndelag fylkeskommune tar derfor i første rekke for seg endringsforslag i konsesjonen som omhandler forhold som vil redusere tilbudet i distriktene.

Vedrørende leveringspliktige tjenester i det faste ekspedisjonsnettet.

I dagens konsesjon kreves det at alle tjenester tilbys i alle Postens faste ekspedisjonssteder. Det er videre krav om minst ett fast ekspedisjonssted i hver kommune. Posten ønsker en endring slik at de bare trenger å tilby alle leveringspliktige tjenester i ett fast ekspedisjonssted i hver kommune. En slik endring vil gjøre det mulig å omdanne en del ekspedisjonssteder til Post i butikk – enkel (PIB enkel), det vil si at bare de mest etterspurte tjenestene tilbys i disse ekspedisjonsstedene.

Samferdselsdepartementet tar sikte på å behandle dette spørsmålet i neste melding til Stortinget om virksomheten til Posten Norge AS (eiermeldingen). Dersom man i eiermeldingen går inn for PIB enkel, vil konsesjonen kunne endres på dette punkt etter at Stortinget har gitt sin eventuelle tilslutning.

Nord Trøndelag fylkeskommune ønsker en videreføring av dagens konsesjonskrav om at alle tjenester tilbys i alle Postens faste ekspedisjonssteder og at det er minst ett fast ekspedisjonssted i hver kommune.

Vedrørende banktjenester i ekspedisjonsnettet.

Posten er i konsesjonen forpliktet til å tilby grunnleggende banktjenester gjennom hele selskapets ekspedisjonsnett, jf. lov om tilbud av grunnleggende banktjenester gjennom Posten Norge AS' ekspedisjonsnett.

Samferdselsdepartementet har imidlertid utredet behovet for bankplikten og vil legge frem forslag om endringer i lov om tilbud av grunnleggende banktjenester gjennom Posten Norge AS' ekspedisjonsnett for Stortinget. Departementet foreslår derfor at konsesjonsbestemmelsen om banktjenester utgår. Dette endrer ikke i seg selv leveringsplikten som går fram av loven.

Nord Trøndelag fylkeskommune ber om at bestemmelsen om banktjenester fortsatt blir en del av konsesjonen til Posten Norge AS og ønsker en videreføring av dagens konsesjonskrav om at Posten er forpliktet til å tilby grunnleggende banktjenester gjennom hele selskapets

ekspedisjonsnett, jf. lov om tilbud av grunnleggende banktjenester gjennom Posten Norge AS' ekspedisjonsnett.

Vedrørende postkasseplassering

Det har i løpet av inneværende konsesjonsperiode vært en del saker knyttet til plassering av postkasser der kunden har blitt bedt om å flytte utleveringspostkassen langt unna boligen. Samferdselsdepartementet har i den forbindelse vurdert å gjøre en innstramming av unntaksregelen for postkasser der det er færre enn tre husstander per km vei. Det er imidlertid stor usikkerhet knyttet til effektene av en endring og departementet ønsker derfor å høre to alternativer:

- Alternativ 1 vil sette en maksimal avstand fra normal plassering på 3 km
- Alternativ 2 er å beholde dagens bestemmelse, men med en presisering av at Posten i størst mulig grad skal komme til enighet med postkasseseieren om plassering.

Dagens bestemmelse er at postkassene i tettbygde strøk kan plasseres 100 m fra port/innkjøring, mens den i spredtbygde strøk kan plasseres 250 m fra port/innkjøring. Posten kan gjøre unntak fra denne bestemmelsen dersom:

- Det er færre enn 3 husstander i gjennomsnitt pr. km
- Offentlige reguleringer nødvendiggjør fravik fra hovedregelen
- Det ikke er farbar veg
- Isolerte bosettinger uten regulær transportforbindelse.

Dersom det settes en ny grense for maksimal avstand, så kan det etter omstendighetene være aktuelt at denne trer i kraft noe senere enn 1. januar 2012 slik at Posten får anledning til å foreta de nødvendige endringer i sin organisasjon.

Nord-Trøndelag fylkeskommune ber om at dagens bestemmelser om postkasseplassering videreføres i den nye konsesjonen til Posten Norge AS.

Konsekvenser

En opprettholdelse av konsesjonskravene i henhold til Nord-Trøndelag fylkeskommunes høringsinnspill vil bety at hovedtrekkene dagens posttilbud opprettholdes. I motsatt fall vil dette bety dårligere tilbud til våre distrikter, dårligere tilbud til svake grupper i samfunnet og nedlegging av postkontor.

Når det gjelder de andre endringsforslagene i konsesjonen vurderes de å få liten betydning for tilbudet.

Konklusjon

Nord Trøndelag fylkeskommune ønsker en videreføring av dagens konsesjonskrav om at alle tjenester tilbys i alle Postens faste ekspedisjonssteder og at det er minst ett fast ekspedisjonssted i hver kommune.

Nord Trøndelag fylkeskommune ber om at bestemmelsen om banktjenester fortsatt blir en del av konsesjonen til Posten Norge AS og ønsker en videreføring av dagens konsesjonskrav om at Posten er forpliktet til å tilby grunnleggende banktjenester gjennom hele selskapets ekspedisjonsnett, jf. lov om tilbud av grunnleggende banktjenester gjennom Posten Norge AS' ekspedisjonsnett.

Nord-Trøndelag fylkeskommune ber om at dagens bestemmelser om postkasseplassering videreføres i den nye konsesjonen til Posten Norge AS.
