

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Deres ref
09/1553 SL TOK/rla

Vår ref
201100876

Dato
15.09.2011

Høring av forslag om avgrensning av merverdiavgiftsplikten for utleie av hytter, ferieleiligheter og annen fritidseiendom – Innspill fra Landbruks- og matdepartementet

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev av 15. juni 2011 med forslag om avgrensning av merverdiavgiftsplikten for utleie av hytter, ferieleiligheter og annen fritidseiendom. I høringsbrevet foreslår departementet at merverdiavgiftsplikten for utleie av hytter og lignende avgrenses. Også muligheten for frivillig registrering avgrenses. Avgrensningen innebærer at det innføres et krav om at avgiftssubjektet enten leier ut minst 4 enheter eller at samlet areal utgjør minst 400 m².

Landbruks- og matdepartementet mener det er urimelig at den foreslåtte endringen i merverdiavgiftsloven gis tilbakevirkende kraft og betyr at mange som har tilpasset sin virksomhet til gjeldende regelverk kan bli stilt overfor til dels betydelige krav om tilbakebetaling av tidligere fradragsført inngående merverdiavgift. Finansdepartementet synes å ha gjort en juridisk vurdering som konkluderer med at et slikt krav ikke er i strid med tilbakevirkningsforbudet i Grunnloven § 97. Det savnes da vurderinger av det etiske og politiske aspektet. Å kreve til dels betydelige beløp tilbakebetalt fra personer som har gjort sine disposisjoner på grunnlag av gjeldene lovverk er ikke akseptabelt. At det er en lovendring, og ingen endring i bruken av utleieenheter, som utløser kravet om tilbakebetaling strider også mot forutsigbarhetsprinsippet.

Momsregelverket for hytteutleie har blitt endret både fra 2006 og fra 2008. Nå foreslås nok en endring. Slike hyppige endringer er uheldig for bransjen som i liten grad kan føle trygghet for stabile og forutsigbare rammebetingelser. Departementet er enig i at innføring av sjablongregler isolert sett vil kunne gi større forutsigbarhet og

likningsmessig likebehandling. Samtidig vil fjerningen av det skjønnsmessige elementet fjerne den fleksibilitet og tilpasning til rimelighetsbetraktninger av hva som er næringsmessig utleie slik som med dagens regelverk. Eksempler på det er utleie av 4 enkle campinghytter som samlet sett vil innebære en betydelig lavere årlig omsetning enn utleie av 2-3 store og velutrustede hytter. Det virker urimelig at det første tilfelle er innenfor avgiftsområdet og det andre ikke er det, og det samsvar heller ikke godt med den gjeldende definisjonen av næringsvirksomhet. Departementet mener derfor at det fortsatt må kunne åpnes for en skjønnsmessig vurdering.

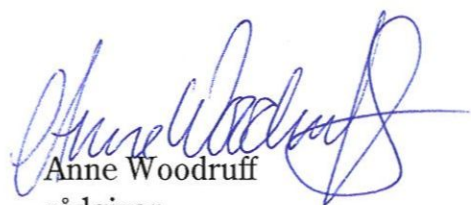
Å stimulere til - og utvikle tilleggsnæringer har i mange år vært et viktig element i landbrukspolitikken. Slike kombinasjoner er avgjørende for målene i landbrukspolitikken om å utnytte ressursene på gårdene på en slik måte at det samlet kan gi sysselsetting og inntekt for en brukerfamilie. Det bidrar til bosetting og aktivt landbruk over hele landet. Turisme er en viktig faktor i denne politikken. Blant annet av markedshensyn velger mange å satse på få hytter av høy standard fremfor flere små enheter.

Konklusjon

Landbruks- og matdepartementet mener at de virksomheter som i dag allerede er innenfor mva-området må unntas fra regelen om justering og tilbakebetaling så lenge dette ikke skyldes annet enn en endring i merverdiavgiftsloven. Departementet mener videre at de sjablongregler som er foreslått blir for lite fleksible i forhold til den betydelige variasjon som finnes i utleiemarkedet av ferie- og fritidseiendommer. Derfor må det i tillegg åpnes for fortsatt bruk av skjønnsmessige vurderinger gjennom en dispensasjonsbestemmelse. Den kan for eksempel knyttes til anslag på årlig omsetning. Ingen innenfor landbruket har mer enn en hytte til eget bruk, men ganske mange driver utleievirksomhet på få enheter. Departementet mener derfor at sjablonggrensen må justeres ned til 2 når virksomheten skjer i tilknytning til vanlig landbruksproduksjon. Arealgrensen må justeres tilsvarende.

Med hilsen


Per Eivind Jensen (e.f.)
avdelingsdirektør


Anne Woodruff
rådgiver