



Det kongelige kunnskapsdepartement

**Deres dato:** 14.10.2013      **Deres ref.:** 13/4534      **Vår ref.:** 2013/797/JULHAG      **Arkivkode:** A10      **Dato:** 06.01.2014

## Høringsuttalelse fra Enebakk kommune - forslag om endring i barnehageloven - utvidet rett til barnehageplass og to hovedopptak i året

Viser til Kunnskapsdepartementets høringsbrev av 14.10.2013 med forslag om endringer av barnehageloven (lov 17. juli 2005 nr. 64) om rett til plass i barnehage. Enebakk kommune avgir følgende høringsuttalelse:

### Nytt opptak i oktober eller februar?

Enebakk kommune ønsker at retten til plass for de nye rettighetsbarna legges til innen utgangen av februar året etter søknad. To opptak i høsthalvåret vil gi ustabile barnegrupper med tilvenningsperiode for nye barn hele høsten. Også i dag foretas det supplerende opptak i kommunen i januar da lovens formulering i forhold til at treåringene kan telles som tre år fra 1. januar, dette frigjør areal og pedagogressurser. Denne fordelingen vil man ikke få ved å innføre opptak nr. 2 i oktober. Et 2. opptak med oppstart i oktober vil også føre til administrative utfordringer da store deler av saksbehandlingen vil måtte skje i ferietiden.

### Fastsettelse av søknadsfrist:

Enebakk kommune mener at den enkelte kommune selv må kunne fastsette søknadsfrist for opptak i barnehage. Det vil være ulike behov i den enkelte kommune både i forhold til hvor tidskrevende gjennomføring av opptaket er og hvilke ressurser man har til rådighet.

### Ikrafttredelsestidspunkt:

Enebakk kommune har hatt full barnehagedekning og alle med rett til barnehageplass har fått tilbud om plass. Vi har i liten grad klart å tilby plass til barn født etter 31.08 og en utvidelse av retten vil medføre behov for nybygg/utbygging og en slik prosess vil ta tid. Ikrafttredelse av retten må sees i sammenheng med den tiden det vil ta for kommunen å planlegge utbyggingsprosjekter samt at de økte utgiftene dette medfører for kommunen kompenseres med tilsvarende økning i rammeoverføringene.

### Kommunens plikt til å tilby plass i barnehage:

Enebakk kommune har en stor andel private barnehager. Fordelingen av tilbudet er 65 % privat og 35 % kommunale plasser. Slik det er i dag har de ikke-kommunale barnehagene anledning til å tilby plass til barn som ikke har rett og kommunen må utbetale tilskudd for disse plassene samtidig som vi har plikt til å tilby plass til de med rett. Pr. i dag har kommunen



ingen mulighet til å forplikte de ikke - kommunale barnehagene til å følge kommunale opptakskriterier. Dersom forslag til endring i barnehageloven med utvidet rett til barnehageplass vedtas, må kommunen få større styringsrett over opptaket og det må bli lik forpliktelse for både ikke-kommunale og kommunale barnehager om å innfri retten. I NOU 2012: «Til barnas beste – ny lovgivning for barnehagene» er det i forslag til ny § 20 i barnehageloven «Kommunens plikt til å tilby plass i barnehage» ingen endring i kommunes mulighet til å forplikte de ikke-kommunale barnehagene til å oppfylle rett til plass før andre får tilbud. Dette må det sees på i sammenheng med en eventuell utvidelse av retten. Alternativt kan det gis anledning til at kommunen ikke har plikt til å finansiere plasser som tilbys barn uten rett før alle rettighetsbarn har fått tilbud om plass.

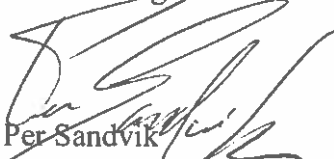
#### Rekruttering av personale:

Enebakk kommune opplever som mange andre mellomstore kommuner i pressområdene rundt Oslo at det er svært vanskelig å rekruttere tilstrekkelig med faglært personale til barnehagene. Dette gjelder spesielt barnehagelærere. Vi ser for oss at dette vil bli en enda større utfordring ved en utvidelse av retten. Endring av barnehageloven med utvidet rett må sees i sammenheng med en langsiktig plan for utdanning av barnehagelærere.

#### Konklusjon:

Innføring av to barnehageopptak i året vil innebære store utfordringer for Enebakk kommune, ved at det må bygges ut flere barnehageplasser, noe som vil gi økte kostnader og tar tid i forhold til planlegging og bygging. Samtidig vil det føre til et økt behov for barnehagelærere, kommunen ligger allerede høyt på dispensasjoner fra utdanningskravet og vi ligger i utkanten av et pressområde i tilknytning til Stor-Oslo. Enebakk kommune velger alternativ a) da det vil være mindre kapasitetskrevenne enn alternativ b). Samtidig er det viktig å understreke at retten må utvides i et tempo som gir kommunene tilstrekkelig tid til å planlegge og å bygge ut barnehagekapasiteten og det må sikres at økte utgifter kommunene påføres ved utvidelse av retten kompenseres med tilsvarende økning i rammeoverføringene. Enebakk kommune ønsker også at en utvidelse av rett til barnehageplass sees i sammenheng med kommunens mulighet til å forplikte de ikke-kommunale barnehagene til å oppfylle retten.

Med vennlig hilsen



Per Sandvik  
kommunalsjef



Julie Størksen Hagesæter  
barnehagekonsulent