
Fra: Anne Flaen [mailto:Anne.Flaen@ahk.no]
Sendt: 6. januar 2014 10:03
Til: Postmottak KD
Emne: høring forslag til endring i barnehageloven

Herved oversendes felles høringsnotat fra Fet, Sørums og Aurskog-Høland kommune.

Saken ble politisk behandlet i Kommunestyret 16.12.2013 med vedtak:

Aurskog-Høland kommune stiller seg kritiske til å endre utvidelse av rett til barnehageplass uten at det følger en reell økonomisk kompensasjon, samt at departementet prioriterer en langsiktig plan for utdanning av barnehagelærere.

Anne Flaen

Barnehagesjef
Aurskog-Høland kommune
67205925
91645944

Til Kunnskapsdepartementet

Svar på høring av forslag til endringer i barnehageloven – Utvidelse av retten til barnehageplass og innføring av minimum to årlige barnehageopptak

Fra: Fet, Aurskog-Høland og Sørum kommuner

Fet, Aurskog-Høland og Sørum kommuner viser til brev av 14.10.13 der det inviteres til høring på forslag til endringer i lov 17. juli 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven). Da foreslåtte endringer vil kunne føre til store konsekvenser for disse tre kommunene, har vi valgt å gå sammen om et høringssvar. Nedenfor følger våre kommuners kommentarer til de to alternative forslagene til endring av barnehageloven § 12 a om rett til plass i barnehagen.

*- Departementet foreslår at det stilles krav om minimum to årlige barnehageopptak og at rettighetsbestemmelsen endres slik at barn som fyller ett år i september eller oktober har rett til plass innen utgangen av **februar** året etter.*

*- Departementet foreslår at det stilles krav om minimum to årlige barnehageopptak og at rettighetsbestemmelsen endres slik at barn som fyller ett år i september eller oktober har rett til plass innen utgangen av **oktober** samme år.*

På generelt grunnlag stiller Fet, Aurskog-Høland og Sørum kommuner seg positive til departementets intensjoner og planer om å utvide retten til plass i barnehage og å utvide antallet opptak til barnehagen til minimum to opptak per år. Alle tre kommuner ønsker å tilby sine innbyggere best mulige tjenester. Vi har som mål å sikre at alle barn bosatt i kommunene får barnehageplass dersom foreldrene skulle ønske det. Videre er det forståelse for bakgrunnen for forslag til endringer.

Dagens system fungerer slik at vi ved hovedopptaket fyller opp plassene etter de barna som slutter for å begynne på skolen. Etter hovedopptaket foretas løpende opptak ved ledighet i alle barnehagene. På den måten utnyttes kommunenes barnehagekapasitet fullt ut.

Mellomstore kommuner som Fet, Aurskog-Høland og Sørum har stor befolkningsvekst. Innføring av minimum to hovedopptak i året vil derfor innebære store økonomiske og bygningsmessige konsekvenser for kommunene. Dette vil kreve flere bygg, barnehageplasser, økte driftsutgifter og flere pedagoger. Fet, Aurskog-Høland og Sørum kommuner har allerede i dag store utfordringer med å møte den økende befolkningsveksten. Dagens regelverk forutsetter at kommunene har en plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen. To opptak vil innebære at kommunene må utvide barnehagekapasiteten utover planlagt utbygging. En viktig forutsetning for å gjennomføre to opptak vil være å opprettholde *ett hovedopptak med en søknadsfrist*. Årsaken er at beregning av antall barnehagelærere og assistenter må foretas i forhold til forventet antall barn ved neste opptak.

Videre vil det som nevnt i høringsnotatet bli svært kostbart for kommunene å sitte med overkapasitet og utgifter knyttet til barnehagelokaler, drift, bemanning samt tapt foreldreinntekt deler av året. I tillegg vil det bli ulik kvalitet på barnehagetilbudet i perioden med overkapasitet i påvente av nye barnehageopptak.

Kommunene ser også for seg utfordringer knyttet til rekruttering av faglærte barnehagelærere og annet personale til barnehagene. Mellomstore kommuner rett utenfor byer som Oslo og Lillestrøm har per i dag allerede utfordringer knyttet til rekruttering av faglært arbeidskraft til barnehagene.

Fet, Aurskog-Høland og Sørums kommuner stiller seg kritiske til å endre utvidelse av rett til barnehageplass uten at det følger med en reell økonomisk kompensasjon, samt at departementet prioriterer en langsiktig plan for utdanning av barnehagelærere.

Fra: Hilde Torill Sollie [mailto:Hilde.Torill.Sollie@ahk.no]
Sendt: 6. januar 2014 12:03
Til: Postmottak KD
Kopi: Anne Flaen
Emne: ad. forslag til endring i barnehageloven

Viser til mail fra barnehagesjef Anne Flaen tidligere i dag. Vedlagt følger utskrift av samlet saksframstilling fra kommunestyret 16.12.13. Dette kom ikke med i den første mailen.

Mvh
Politisk sekretariat

Fra: scanner@ahk.no [mailto:scanner@ahk.no]
Sendt: 6. januar 2014 13:42
Til: Hilde Torill Sollie
Emne: Message from KMBT_C253

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Styre/råd/utvalg:

KOMITE FOR OPPVEKST OG UTDANNING
FORMANNSKAPET
KOMMUNESTYRET

Møtedato:

19.11.2013**25.11.2013****16.12.2013**

Sak nr:

35/13**194/13****77/13**

Arkivsaksnr.: 13/3443

Arkivnøkkel.: A10 &13

Saksbeh.: Anne Flaen**HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN****Vedlegg:**

1. Lov om barnehager
2. Felles høringsnotat fra Fet, Sørums og Aurskog-Høland kommuner

Saksopplysninger:

Forslag til endringer i barnehageloven – Utvidelse av retten til barnehageplass og innføring av minimum to årlige barnehageopptak

Kunnskapsdepartementet har sendt til høring forslag til endring i lov 17. juli 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven).

I forslaget foreslår departementet å endre barnehageloven § 12a om rett til plass i barnehagen. Departementet fremmer to alternativer for endring av bestemmelsen:

- Departementet foreslår at det stilles krav om minimum to årlige barnehageopptak og at rettighetsbestemmelsen endres slik at barn som fyller ett år i løpet av september eller oktober har rett til plass innen utgangen av februar året etter.
- Departementet foreslår at det stilles krav om minimum to årlige barnehageopptak og at rettighetsbestemmelsen endres slik at barn som fyller ett år i løpet av september eller oktober har rett til plass innen utgangen av oktober samme år.

Dersom bestemmelsen endres og det stilles krav om minimum to årlige barnehageopptak, og barn som fyller ett år i september eller oktober skal ha rett til plass innen utgangen av februar (eller oktober) året etter, vil dette føre til store konsekvenser for Aurskog-Høland kommune.

Da foreslåtte endringer vil kunne føre til store konsekvenser for flere av våre nabokommuner, har Fet, Sørums og Aurskog-Høland kommuner valgt å gå sammen om et hørings svar til departementet.

Relevante bestemmelser:

Lovbestemmelser, hjemmel for høringen.

Vurderinger:

Nåværende lov gir rett til plass i barnehage fra august for barn som fyller ett år innen utgangen av august, og der foreldrene har søkt om plass innen fristens utløp. Foreldre med barn født etter 1. september eller senere kan derfor måtte vente på rett til barnehageplass opp til 11 måneder etter at barnet er fylt ett år. Rådmannen har forståelse for at to opptak vil gi foreldrene barnehageplass når de har behov for det, samt unngå ventetid og ustabile forhold.

To barnehageopptak i året vil derimot medføre en del praktiske utfordringer for kommunen da vi ikke har ledig barnehagekapasitet. To opptak vil sannsynligvis innebære at kommunen må utvide barnehagekapasiteten utover planlagt utbygging. Ved to opptak må kommunen etablere nye rutiner for barnehageopptak. I tillegg vil vi måtte gå med ledig kapasitet deler av høsten for å ha tilgjengelige plasser, noe som vil medføre økte driftsutgifter, lønnsutgifter, tapt foreldrebetaling og ulik kvalitet på tilbudet.

Kommunen har gjennom statsbudsjett 2014 fått overført økte midler til å ivareta to opptak. Dette er beregnet ut ifra kommunens kostnader ved nåværende ordning. Ved innføring av to opptak vil kommunen få økte utgifter knyttet til utvidelse av barnehagelokaler, drift og bemanning. Det er derfor usikkert om den økonomiske kompensasjonen dekker merkostnadene.

Konklusjon:

Aurskog-Høland kommune stiller seg positive til departementets intensjoner og planer om å utvide retten til barnehageplass. Kommunen ønsker å tilby våre innbyggere best mulige tjenester og har som mål å sikre alle barn bosatt i kommunen barnehageplass dersom foreldrene ønsker det. Aurskog-Høland kommune har en stor befolkningsvekst og forslag om to opptak vil innebære store økonomiske og bygningsmessige konsekvenser for kommunen. Videre vil det bli svært kostbart for kommunen å sitte med ledig overkapasitet knyttet til barnehagelokaler, drift, bemanning og tapt foreldreinntekt deler av året. Aurskog-Høland kommune ser også for seg utfordringer knyttet til rekruttering av faglærte barnehagelærere. Mellomstore kommuner rett utenfor byer som Oslo og Lillestrøm har allerede i dag store utfordringer med rekruttering.

Rådmannens innstilling:

Aurskog-Høland kommune stiller seg kritiske til å endre utvidelse av rett til barnehageplass uten at det følger med en reell økonomisk kompensasjon, samt at departementet prioriterer en langsiktig plan for utdanning av barnehagelærere.

Innstilling fra KOMITE FOR OPPVEKST OG UTDANNING:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt

Innstilling fra FORMANNSKAPET:


Aurskog-Høland kommune stiller seg kritiske til å endre utvidelse av rett til barnehageplass uten at det følger med en reell økonomisk kompensasjon, samt at departementet prioriterer en langsiktig plan for utdanning av barnehagelærere.

Vedtak i KOMMUNESTYRET:

Aurskog-Høland kommune stiller seg kritiske til å endre utvidelse av rett til barnehageplass uten at det følger med en reell økonomisk kompensasjon, samt at departementet prioriterer en langsiktig plan for utdanning av barnehagelærere.

Utskrift til: Anne Flaen for oppfølging

Bjørkelangen, 18.12.2013


.....
sekretær