

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 09/1405-6

Høring – To barnehageopptak

Saksbehandler: Lars Gjemmestad	Arkiv: A21 &13
Saksnr.: Utvalg 42/13 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	Møtedato 03.12.2013

Forslag til vedtak:

1. Rygge kommune anbefaler at dagens ordning med ett barnehageopptak pr. år videreføres.
2. Om to årlige barnehageopptak innføres anbefaler Rygge kommune Kunnskapsdepartementets forslag B, med opptak nr. 2 innen utgangen av oktober.
3. Det forutsettes Rygge kommunes utgifter til et eventuelt nytt barnehageopptak blir dekket gjennom økte rammeoverføringer.

Behandling/vedtak i Hovedutvalg for oppvekst og kultur den 03.12.2013 sak 42/13

Behandling:

Votering

Forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for oppvekst og kultur:

1. Rygge kommune anbefaler at dagens ordning med ett barnehageopptak pr. år videreføres.
2. Om to årlige barnehageopptak innføres anbefaler Rygge kommune Kunnskapsdepartementets forslag B, med opptak nr. 2 innen utgangen av oktober.
3. Det forutsettes at Rygge kommunes utgifter til et eventuelt nytt barnehageopptak blir dekket gjennom økte rammeoverføringer.

Saksorientering:

I følge barnehageloven skal det være minimum et årlig opptak av barn, i august. Kunnskapsdepartementet har lagt fram en høring om minimum to barnehageopptak pr. år. Høringsfristen er 14. januar 2014.

Om to barnehageopptak innføres vil det ha så store konsekvenser for Rygge kommune at rådmannen velger å legge denne høringen fram for HOK.

Vurdering:

De siste signalene fra regjeringen går ut på at det ikke kommer forslag om to barnehageopptak i 2014. Rådmannen ønsker allikevel å svare på høringen fordi denne ikke er trukket tilbake, og om dette vil bli vurdert senere er det sannsynlig at det er denne høringen som blir lagt til grunn.

Det er i dag opptak av barn i august. Dette samsvarer med skolestart, slik at det står ledige plasser tilgjengelig for nye barnehagebarn. Retten til barnehageplass er også knyttet til opptaket i august. Om et barn ikke har rett til barnehageplass pr. august vil det gå inntil et år før barnet får rett til plass. Utfordringen for en del foresatte er et barn må være fylt ett år i løpet av august for å ha rett til plass. Barn som er født senere på høsten har ikke rett til plass før i august året etter. Dette gjør at det kan bli problematisk med barnepass for foreldre skal ut i jobb etter endt permisjon. Den samme utfordringen gjelder nyinflyttere som heller ikke har rett til barnehageplass før i august.

Ordningen som skisseres i høringen løser ikke disse problemene, men reduserer dem noe. Opptak to skal kun gjelde barn født i september og oktober, så disse blir omfattet av retten til barnehageplass. Men barn født etter dette ikke vil få rett til plass før august året etter, så i hovedsak er dette kun en forskyvning på 2 måneder i forhold til dagens praksis. Den eneste måten å løse utfordringen med å gi alle foreldrene som ønsker det rett til plass i barnehagen, er å la denne retten gjelde fra datoen barnet fyller ett år, og tilpasse kapasiteten etter dette.

Kunnskapsdepartementet skisserer to løsninger, enten opptak senest 31. oktober eller senest 28. februar.

Om to opptak innføres betyr dette at antall barnehageplasser i Rygge må tilpasses et økt antall barn. Det er med dagens ordning vanligvis ingen ledige plasser, hverken i oktober eller februar. Det blir født omtrent 12-15 barn pr. mnd. i Rygge og antall plasser vil i så fall måtte økes med ca. 30, fordelt på både kommunal og private barnehager. Utgiftene knyttet opp til dette vil være opp mot 5 millioner kroner, med dagens satser. Rådmannen kan ikke se at de midlene som var tenkt lagt inn til dette formålet i satsbudsjettet av forrige regjering ville dekke dette om opptak to skulle være i oktober 2014.

Mellom opptak en og opptak to må barnehagene gå med ledig kapasitet, av den enkle grunn at de må ta imot barn med rett til plass i opptak to. Det vil være en fordel om opptak to kom nærmest mulig opptak en. Dette vil redusere tiden med ledig kapasitet, og sørge for at foreldrebetalingen kommer inn tidlig, noe som igjen vil redusere kommunens utgifter. Om foreldrenes behov skal telle bør også et eventuelt 2. opptak gjelde fra 31. oktober.

Saken er tatt opp med alle styrere og daglige ledere i Ryggebarnehagen. De er av den samstemte oppfatningen at en slik liten forskyving av retten til plass har lite for seg. De er bekymret for den organisatoriske og økonomiske konsekvensen av dette. Byråkratiet vil også øke, da det er tidkrevende å administrere et barnehageopptak. Det er også slik at ved ledig kapasitet i løpet av året, tas det opp barn fortløpende, slik at det for de fleste foresatte med behov vil bli mulighet for barnehageplass før august året etter.

For Rygge kommune ville ikke to barnehageopptak være uoverkommelig å få til allerede fra 2014. Dette skyldes det faktum at det i 2014 går ut flere barn over i skolen enn de som har rett til barnehageplass, slik at det kan gå mot en liten overkapasitet neste år. Prognosene for framtidige fødselstall tilsier imidlertid at det allerede om et par år vil bli for få plasser i Ryggebarnehagen om 2 opptak innføres. Det må i så fall raskt legges opp til en økt kapasitet i Ryggebarnehagen.

Rådmannen er av den oppfatning at en slik skrittvis utvidelse av retten til barnehageplass som foreslås vil medføre utfordringer, både på kapasitetssiden og økonomisk. Gevinsten som oppnås er begrenset til noen foresatte og rådmannen anbefaler at Rygge kommune sier nei til forslagene i høringen. Om det allikevel skal innføres to opptak bør forslag B velges, da dette vil være mest til gunst for de foresatte og forslaget gir også lavest utgift da foreldrebetalingen vil komme inn tidligere.

Miljøbetraktninger:

To barnehageopptak vil gjøre at noen foresatt kan komme raskere ut i jobb.

Lovhjemmel:

Lov om barnehager

Saksdokumenter:

Høringsbrev med liste over høringsinstanser

Saksvedlegg:

Høringsnotat om utvidet rett til plass i barnehage