

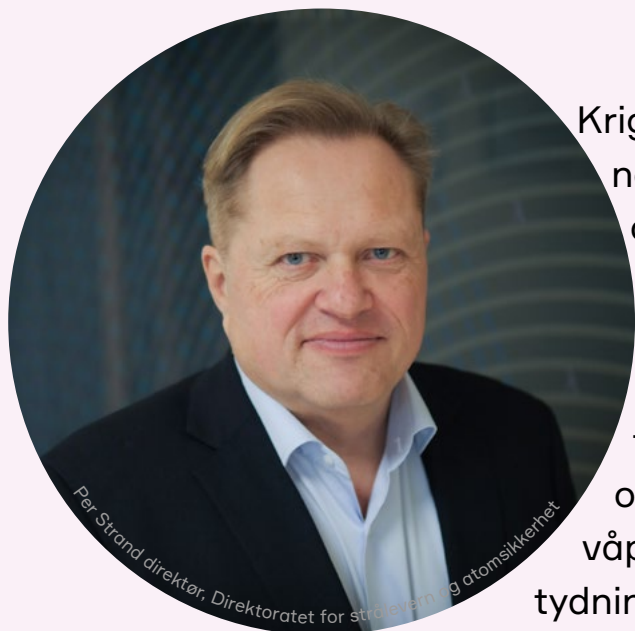
# Årsrapport 2025



# Innhold

1 Leders beretning .....	3
2 Introduksjon til virksomheten og hovedtall .....	5
Kort om DSA.....	8
Året som har gått.....	9
Norges arbeid med å styrke strålevern, atomsikkerhet og atomberedskap anerkjent .....	12
Forslag til utredningsprogram for kjernekraft .....	14
Kartlegging av transporter av radioaktivt materiale .....	16
Utfordringer knyttet til håndtering av radioaktivt materiale.....	18
Atomberedskap i lys av den sikkerhetspolitiske situasjonen.....	20
DSA bidrar til økt atomsikkerhet i Ukraina.....	22
3 Årets aktiviteter og resultater .....	24
4 Styring og kontroll i virksomheten .....	48
5 Fremtidsutsikter .....	52
6 Årsregnskapet.....	56

# 1 Leders beretning



Krigen i Ukraina og den spente verdenssituasjonen satte sitt preg på 2025. Den norske innsatsen for å styrke atomsikkerheten i Ukraina ble trappet ytterligere opp og har bidratt til å redusere risikoen for en atomulykke. Her hjemme har vi fortsatt arbeidet med å bidra til trygg, sikker og forsvarlig avvikling av den norske atomvirksomheten, og en viktig milepæl var overføringen av atomanlegget i Halden fra IFE til NND. 2025 har også vært preget av utformingen av et utredningsprogram for kjernekraftverk i to norske kommuner, folkehelsekampanjer om UV og radon og håndtering av radioaktivt avfall. Videre utvikling av beredskapen mot et atomvåpenscenario har også stått sentralt i DSAs arbeid i 2025, og DSA mener det er betydningsfullt å få det etablert. I tråd med samfunnsoppdraget, har vi jobbet aktivt for å redusere negative følger av stråling og for å sikre forsvarlig strålevern for mennesker og miljø.

Vi har lagt bak oss et hektisk år. Russlands fullskala-krig mot Ukraina fortsetter å skape store utfordringer, ikke minst når det gjelder atomsikkerhet. Som følge av den alvorlige situasjonen, ble Norges støtte til Ukraina trappet kraftig opp i 2025. Den norske støtten har bidratt til å redusere risikoen for atomulykker og til at de ukrainske kjernekraftverkene kan fortsette å produsere strøm. DSA forvalter midlene til atomsikkerhet i Ukraina, som inngår i regjeringens Nansen-program.

Det nukleære trussel- og risikobildet er i endring. I tillegg til krigen i Ukraina, har norsk atomberedskap i 2025 hatt særlig oppmerksomhet på økt trafikk langs norskekysten med reaktordrevne fartøy, trusler om bruk av atomvåpen og utvikling av nye

systemer som kan bære atomvåpen eller har reaktorfremdrift. USA og Israels angrep på nukleære installasjoner i Iran sommeren 2025 aktualiserte atomsikkerheten i Iran. Som følge av angrepene, laget DSA flere konsekvensvurderinger, og vi følger fremdeles situasjonen i Iran tett. Trusselbildet gjør det også mer aktuelt å få etablert en tydelig beredskap mot et atomvåpenangrep mot Norge eller i nærheten av Norge. DSA har i 2025 arbeidet med å utvikle ytterligere hva det vil kreve og sett på ulike kostnadsalternativer. Ved å være god forberedt kan vi redde mange liv.

Avviklingen og oppryddingen etter norsk atomvirksomhet er en omfattende og langsiktig oppgave som involverer flere aktører. I 2025 ble atomanlegget i

Halden overført fra Institutt for energiteknikk (IFE) til Norsk nukleær dekommisjonering (NND). Etter en grundig gjennomgang, innstilte DSA på at NND kunne å få konsesjon til å drive atomanlegget og regjeringen overførte konsesjonen til NND fra 1. april. NND er opprettet for å planlegge og gjennomføre oppryddingen etter norsk atomvirksomhet og for å etablere nye løsninger for radioaktivt avfall, og DSA følger denne prosessen tett. Det er gode erfaringer med NND som ny operatør, med tydelig fokus på sikkerhet. Vår hovedprioritet er å bidra til at avviklingen skjer på en trygg, sikker og forsvarlig måte.

Det er allerede store utfordringer med både lagrings- og deponikapasitet for radioaktivt avfall i Norge, og mengden radioaktivt avfall er forventet å øke. Det

vil blant annet produseres store mengder radioaktivt avfall i forbindelse med dekommisjoneringen av forskningsreaktorene i Halden og på Kjeller. Per i dag finnes det ingen god løsning for håndtering av dette avfallet. Langsiktig håndtering av radioaktivt avfall krever betydelige investeringer i infrastruktur og teknologi. Norge er nå i en fase der kapasitet, kompetanse og infrastruktur må styrkes betydelig for å møte fremtidens behov. Dette er et krevende arbeid som involverer flere aktører, både offentlige og private. NND er gitt oppgaven med å finne nye løsninger, men også næringene må ta sitt ansvar.

Diskusjonene om kjernekraftproduksjon i Norge fortsetter med stor styrke. Norsk Kjernekraft AS ønsker å etablere kjernekraftverk i Aure og Heim kommuner, og sendte i 2023 en melding om dette til Energidepartementet. På denne bakgrunn fikk DSA, i samarbeid med NVE og DSB, i oppdrag å lage et forslag til utredningsprogram for et kjernekraftverk i de to kommunene. Utredningsprogrammet, som vi leverte i 2025, omfatter en rekke krav til utredning av sentrale temaer som atomsikkerhet, ikke-spredning av nukleært materiale som kan brukes til atomvåpen, beredskap, miljøvirkninger, radioaktivt avfall og relevante internasjonale forpliktelser.

Det skjer mye innen medisinsk strålebruk for tiden. I 2025 ga DSA godkjenning til at Oslo universitetssykehus (OUS), som første virksomhet i Norge, kan starte behandling av kreftpasienter med protoner. Vi har også godkjent behandling med stråleterapi ved nye Drammen sykehus. I 2025 relanserte vi også informasjonskampanjen «Ta riktig bilde av pasienten», der målet er bedre og mer riktig bruk av bildediagnostikk. Bakgrunnen er at altfor mange bildediagnostiske undersøkelser er unødvendige, noe som både er uheldig for pasienten, sløser med ressurser og forlenger ventetider.

UV-stråling og radon kan øke risikoen for kreft, og DSA jobber kontinuerlig med å informere befolkningen om dette. Høsten 2025 gjennomførte en rekke av landets kommuner tilsyn med radon i utleieboliger. Kampanjen, som var initiert av DSA, har fått mye medieoppmerksomhet rundt om i landet. Målet var å øke kunnskapen blant boligutleiere om at det er et krav å måle radon i utleieboliger og sette inn tiltak ved høye nivåer. Vi har også jobbet aktivt med å spre informasjon om viktigheten av solbeskyttelse, og undersøkelser viser at kunnskapen i befolkningen om dette har økt betydelig. Stadig flere nordmenn beskytter seg nå mot solen, stadig flere begrenser

soling og andelen som blir solbrente synker. Det er en gledelig utvikling.

Gledelig var det også å lese rapporten fra ekspertgruppen oppnevnt av IAEA (Det internasjonale atomenergibyrådet), som i 2025 evaluerte Norges rettslige rammeverk og forvaltning innen strålevern, atomsikkerhet og atomberedskap. Rapporten var en oppfølging fra forrige vurdering i 2019. Tilbakemeldingen var at Norge nå har et klart sterkere og mer robust regulatorisk rammeverk enn i 2019, og DSA fikk anerkjennelse for å ha styrket forvaltningen på området betydelig. Vi tar med oss de positive tilbakemeldingene når vi nå tar fatt på et nytt år med en rekke viktige oppgaver foran oss. Med solid fagkompetanse og kontinuerlig overvåking skal DSA skape et stråletrygt Norge – hver eneste dag.





2

Introduksjon til  
virksomheten  
og hovedtall

## 2.1 Direktoratet for strålevern og atom sikkerhet

Direktoratet for strålevern og atom sikkerhet (DSA) er et direktorat for Helse- og omsorgsdepartementet. DSA er også direktorat for Klima- og miljødepartementet på området radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall. For Utenriksdepartementet er DSA direktorat på områdene internasjonal atom sikkerhet, ikke-spredning av nukleært materiale som brukes til atomvåpen, nedrustning og eksportkontroll. DSA er innstillende myndighet overfor Forsvarsdepartementet etter atomenergiloven og tilsynsmyndighet når det gjelder anløp av militære reaktordrevne fartøy. DSA leder og har sekretariat og operasjonslokale for den nasjonale atomberedskapen. DSA er fag- og forvaltningsmyndighet på området strålevern, atom sikkerhet og ikke-spredning av atomvåpen, radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall. DSA er øverste atom sikkerhetsmyndighet i Norge, og er innstillende fagmyndighet til konsesjon for nukleære anlegg.

DSA fører tilsyn med all bruk av strålekilder i medisin, industri og forskning og med de tre atomanleggene i Norge og anløp av reaktordrevne fartøyer til Norge. Videre overvåker DSA naturlig og kunstig stråling i miljø, yrkesliv og av pasient. DSA har et omfattende prosjektsamarbeid med andre land. DSA er det nasjonale kompetansesenteret innen strålevern og atom sikkerhet og har nasjonalt referanselaboratorium for måling av stråledose og radioaktivitet på vegne av Justervesenet.

## 2.2 Samfunnsoppdraget

Direktoratet for strålevern og atom sikkerhet arbeider for å redusere negative følger av stråling ved å påse at håndtering av strålekilder, radioaktivt avfall og utslipp, medisinsk strålebruk og avvikling av og opprydding etter atomanleggene (dekommisjoning) gjennomføres trygt, sikkert og forsvarlig.

DSA arbeider for redusert eksponering for naturlig stråling fra radon og UV. I tillegg inngår forvaltning av eksponering for elektromagnetiske felt i samfunnsoppdraget. Videre arbeider DSA for økt atom sikkerhet internasjonalt og for å hindre spredning av radioaktivt materiale. DSA utøver sitt samfunnsoppdrag bl.a. ved å forvalte regelverk, stille krav, føre tilsyn, veilede, informere, gi råd og forvalte kunnskap.

DSA forvalter følgende regelverk med forskrifter:

- 1972: lov om atomenergivirksomhet
- 2000: lov om strålevern og bruk av stråling
- 1981: lov om vern mot forurensninger og om avfall
- Atomberedskap – sentral og regional organisering – Kgl.res. av 23.8.2013
- Konsekvensutredningsforskriften etter plan- og bygningsloven (bl.a. når det gjelder kjernekravtverk og radioaktivt avfall)

### Atomenergilovens områder

DSA skal påse at sikkerhet, sikring og sikkerhetskontroll ved de nukleære anleggene i Norge blir ivaretatt av Institutt for energiteknikk (IFE) og Norsk Nukleær Dekommisjonering (NND). DSA skal også påse at ansvar og virksomhetsoverføring fra IFE til NND foregår på en forsvarlig, trygg og sikker måte. Videre skal DSA påse at en dimensjonerende truselvurdering blir grunnlaget for sikkerhetstiltak.

DSA skal påse at sikkerheten og beredskapen blir ivaretatt ved anløp av reaktordrevne fartøyer.

### Strålevernlovens områder

DSA skal sikre riktig bruk av stråling og forebygge uønskede hendelser med strålekilder. Tilknyttet dette skal DSA ha oversikt over strålekilder og bruk. DSA skal bidra til at pasienten får rett undersøkelse og behandling, med rett dose og til rett tid. Videre skal DSA ha god oversikt over alle stråledoser til be-

folkningen og aktivt bidra til deling av kunnskap og informasjon, nasjonalt og internasjonalt. DSA skal forebygge helseskader fra UV og radon.

### Atomberedskap

Norsk atomberedskap er administrativt underlagt Helse- og omsorgsdepartementet og forankret i kongelig resolusjon og strålevernloven. Atomberedskapsorganisasjonen består av Kriseutvalget for atomberedskap, Kriseutvalgets rådgivere, Kriseutvalgets sekretariat, samt Statsforvaltere og Sysselemesteren på Svalbard som Kriseutvalgets regionale ledd. Kriseutvalget ledes av DSA som også er sekretariat for utvalget.

### Forurensningsloven

DSA er Klima- og miljødepartementets direktorat på området radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall, herunder beredskap mot akutt radioaktiv forurensning. DSA skal sikre forvaltning og gjennomføring av forurensningsloven på sitt område gjennom å stille krav, føre tilsyn, håndheving og informasjon.

### Internasjonal atom sikkerhet

DSA bistår Utenriksdepartementet i det internasjonale arbeidet for å fremme atom sikkerhet, kjernefysisk trygghet, nedrustning og ikke-spredning samt i arbeidet med eksportkontroll på det nukleære området. DSA ivaretar løpende internasjonale rådgivnings- og utviklingsoppgaver.

Etter den russiske fullskalainvasjonen i Ukraina i februar 2022 har en sentral oppgave vært å støtte ukrainske myndigheter og relevante aktører slik at de kan ivareta atom sikkerheten i landet. I 2023 ble dette arbeidet forsterket med midler fra Nansen-programmet. DSAs forvaltning av tilskuddsordningen under Nansen-programmet er viktig i dette arbeidet.

### 2.3 Organisasjon

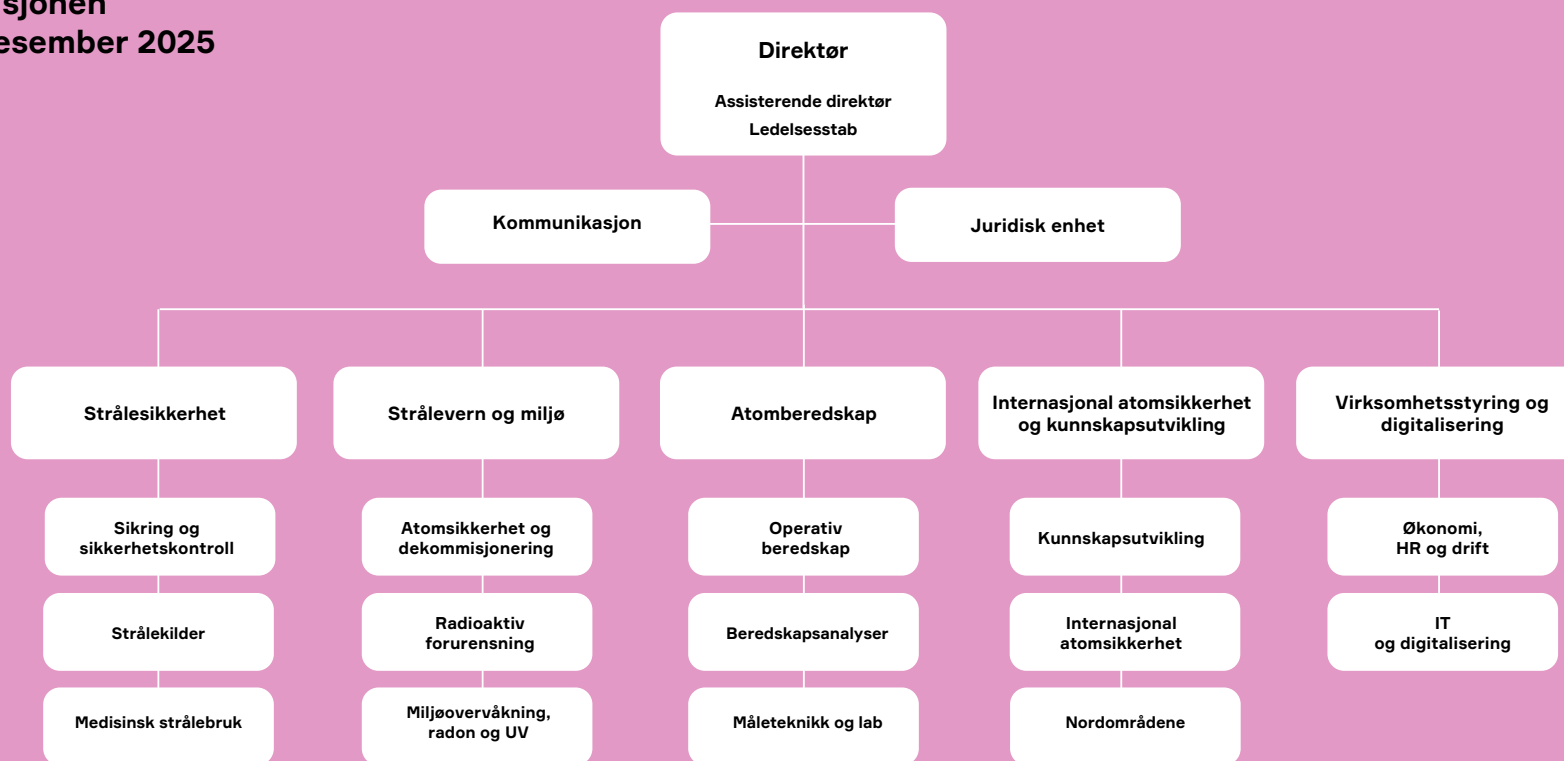
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet besto i 2025 av direktør, ledelsesstab, en juridisk og en kommunikasjonsenhet, fem fagavdelinger – fordelt på totalt 14 seksjoner.

### 2.4 Hovedtall

Hovedtall for 2025:

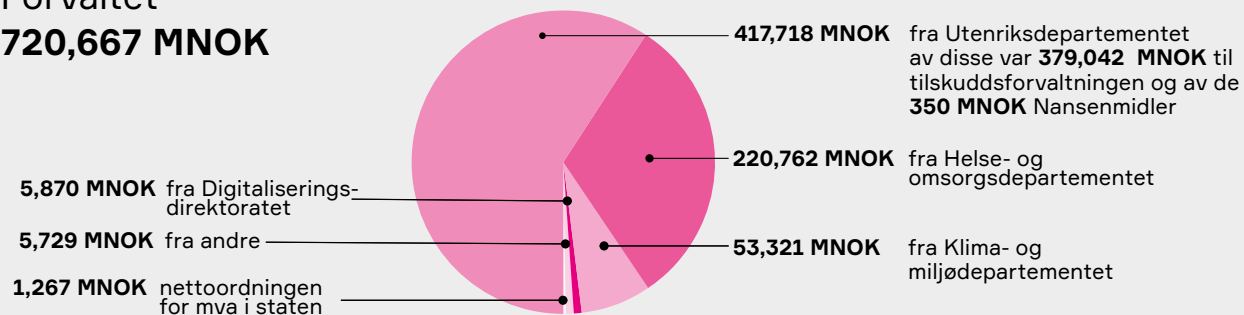
Beskrivelse	
Årsverk	168,3
Driftsutgifter i MNOK (lønn og lønnsfølgeutgifter)	177,2
Driftsutgifter i MNOK (øvrige driftsutgifter)	129,5
Investeringsutgifter i MNOK	17,7

#### Organisasjonen per 31. desember 2025



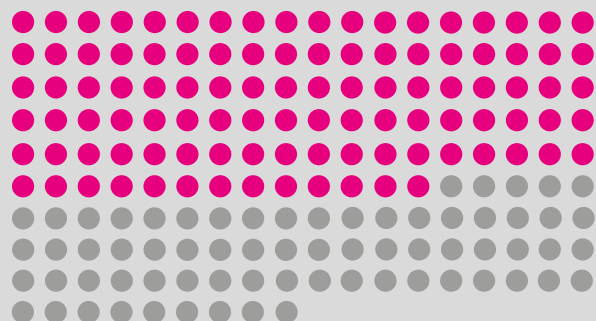
# Kort om DSA

Forvaltet  
**720,667 MNOK**



Nøkkeltall	2025
Lønnskostnader pr. årsverk (i 1000 kr)	1 188
Indirekte personalkost. pr. årsverk (overhead) (i 1000 kr)	570
Lønnsandel av driftskostnader	57,3 %
Driftskostnader pr. årsverk (i 1000 kr)	2 072
Kvadratmeter lokale pr. ansatt	
Grini næringspark inkl. lab, arkiv, lager, tilfluktsrom	29 m <sup>2</sup>
Svanhovd	32 m <sup>2</sup>
Tromsø	62 m <sup>2</sup>
Husleiekostander pr. kvadratmeter	
Grini næringspark 13	2 293
Grini parkering	183
Svanhovd	1 411
Tromsø	3 577
Utnyttelsesgrad kap.kost 0747.01	97,3 %

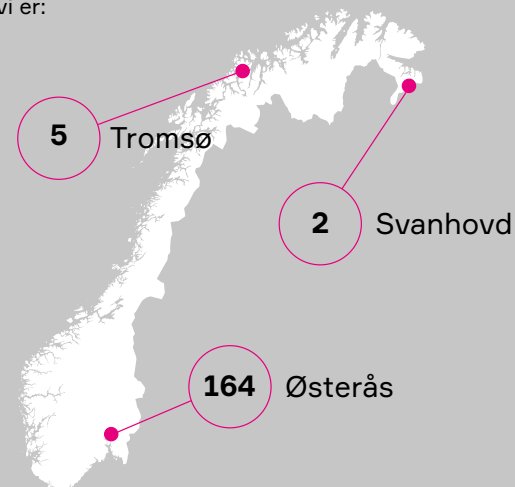
**171 ansatte**



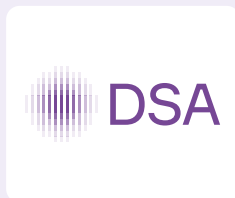
**103**  
Kvinner

**68**  
Menn

Hvor vi er:



# Året som har gått



JANUAR

## Materialslitasje i IFEs brensel-lager i Halden

DSA ble varslet av Institutt for energiteknikk (IFE) at de under en inspeksjon oppdaget materialslitasje i våtlageret for brukt brensel ved atomanlegget i Halden. En slik slitasje i brensel-lager kan gi forhøyet risiko for en uønsket hendelse. DSA opprettet raskt en tilsynssak for å se på sikkerheten og IFEs beredskap ved lageret. Det ble ikke målt økt stråling eller utslipp av radioaktive stoffer.



FEBRUAR

## DSA godkjente oppstart av kreft-behandling med protonterapi

DSA ga godkjenning til Oslo universitets-sykehus (OUS) til at de kunne starte behandling av kreftpasienter med protonterapi. Sykehuset var det første i Norge som tilbyr strålebehandling med protoner. OUS har godkjenning etter strålevernforskriften til blant annet anskaffelse og teknisk bruk av protonutstyr. I tillegg har de fått tillatelse etter forureningsloven til utslipp av radioaktive stoffer til omgivelsene.



MARS

## Ny veileder for barnehager og skoler om atomhendelser

Veileder om atomhendelser for barnehager og skoler ble utarbeidet på oppdrag fra Helse- og omsorgsdepartementet og Kunnskapsdepartementet. Den skal bidra til at barnehager og skoler er best mulig forberedt dersom det skulle skje en atomhendelse som gir radioaktive luftbårne utslipp i Norge. Veilederen gir informasjon om sentrale tiltak som kan være aktuelle ved atomhendelser, og hvordan barnehager og skoler skal forholde seg til dem. Veilederen er utviklet i samarbeid mellom DSA, Utdanningsdirektoratet og Helsedirektoratet.



APRIL

## Atomanlegget i Halden ble overført fra IFE til NND

Haldenreaktoren ble overført fra Institutt for energiteknikk (IFE) til Norsk nukleær dekomisjonering (NND). NND skal planlegge og gjennomføre oppryddingen etter IFEs atomvirksomhet i Norge. DSA innstilte til konsesjon som regjeringen gav. Alle som eier og driver et atomanlegg i Norge må ha konsesjon, i henhold til regelverket. I tillegg må DSA gi godkjenning til drift av anlegget.



MAI

## Landsdekkende undersøkelse av radioaktiv forurensning i jord

Fremdeles finnes det radioaktivt nedfall fra Tsjornobyl-ulykken i Norge. I mai startet en kartlegging av radioaktivitet i jord, som vil gi ny kunnskap om langtidsutviklingen av radioaktiv forurensning. Etter Tsjornobyl-ulykken har nivåene av cesium-137 i jord fra hele landet blitt kartlagt hvert tiende år. I år ble det tatt prøver fra 464 prøvetakingspunkter. Prøvene ble tatt på de samme stedene som tidligere år, slik at utviklingen over tid kan sammenlignes. DSA samarbeider med Norsk institutt for bioøkonomi om undersøkelsen.



JUNI

## Angrep på atomanlegg i Iran

I løpet av juni angrep både Israel og USA flere atomanlegg i Iran. Kjernekraftverket som har det største potensialet for store utslipp ble ikke angrepet. Krigshandlinger ved og mot de andre atomanleggene er allikevel alvorlig. Det er risiko for lokal radioaktiv forurensning som følge av angrepene på atomanlegg. Det ble ikke målt forhøede verdier av radioaktivitet i områdene rundt anleggene.



JULI

## Nasjonal strategi for strålevern og atomsikkerhet

Nasjonal strategi for strålevern og atomsikkerhet ble lansert. Strategien skisserer Norges internasjonale forpliktelser for strålevern, atomsikkerhet og beredskap. Gjennom strategien forplikter Norge seg til å holde oppe et høyt nivå av strålevern og atomsikkerhet for å beskytte helse og miljø mot negative effekter av stråling. Strategien inneholder ti mål og skal utgjøre en overbygning over andre strategier, handlingsplaner og dokument som inneholder lignende tiltak. Helse- og omsorgsdepartementet, Utenriksdepartementet, Klima- og miljødepartementet og DSA har samarbeidet om strategien.



AUGUST

## Ny digital løsning

DSA har lansert en digital løsning for virksomheter som skal søke om tillatelse til radioaktiv forurensning og håndtering av radioaktivt avfall. Målet er enklere søknadsprosess, bedre data og styrket miljøinformasjon. Løsningen vil gi bedre data om radioaktiv forurensning og avfall i Norge, og bidra til styrket miljøinformasjon. Den vil også gjøre det enklere å styre mot det nasjonale målet om at eksponeringen for radioaktiv forurensning skal holdes så lav som mulig, og at radioaktivt avfall skal håndteres forsvarlig i tråd med gjeldende regelverk.



SEPTEMBER

## Nasjonal tilsynskampanje med radon i utleieboliger

Høsten 2025 gjennomførte en rekke av landets kommuner tilsyn med radon i utleieboliger. DSA er ansvarlig for kampanjen, men kommunene førte tilsynene lokalt. Alle som leier ut bolig skal kunne dokumentere at radonnivåene i utleieboligen er innenfor gjeldende grenser. Dette er et krav i strålevernfor-skriften og gjelder alle typer utleieboliger, både offentlige og private. Kravet innebærer at utleiere må måle radon.



OKTOBER

## DSA startet overvåking av radioaktivitet i luft på Svalbard

DSA overtok driften av en luftfilterstasjon ved Ny-Ålesund på Svalbard fra det finske meteorologiske instituttet. Stasjonen blir et viktig supplement til vårt allerede eksisterende nettverk av luftfilterstasjoner i Norge, og spesielt viktig for atomberedskapen i nord. Stasjonene blir brukt til å overvåke radioaktivitet i luft og for å kunne vurdere størrelse og sammensetning ved eventuelle uhell og ulykker.



NOVEMBER

## DSA har godkjent behandling med stråleterapi ved Drammen sykehus


Den første kreftpasienten fikk behandling med stråleterapi ved det nye Drammen sykehus. Det er første gang på nesten 20 år at et nytt tilbud om strålebehandling blir godkjent i Norge. Vestre Viken HF blir nummer ti i rekken av stråleterapivirksomheter på landsbasis. En forutsetning for å kunne drive med slik behandling, er at sykehuset har godkjenning fra DSA. Etableringsprosessen har pågått over flere år, og godkjenningen har blitt gitt i flere steg.




DESEMBER

## Tillatelse til utslipp av radioaktive stoffer

DSA ga tillatelse etter forurensningsloven til utslipp av radioaktive stoffer i forbindelse med uttak av mineraler i Tuftestollen i Fensfeltet i Nome kommune, fra Rare Earths Norway (REN). Utslippene skal skje i forbindelse med prøveuttak av inntil 6000 tonn (2000 m<sup>2</sup>) malm for å teste malmkonsentrasjonen, prosesser og fremgangsmåter. Malmen inneholder sjeldne jordartselementer, inkludert radioaktive stoffer. Uttaket skal foregå i en gammel gruvegang og vil føre til utslipp av radioaktive stoffer via vann til Norsjø og til luft. Prøveuttaket skal vare i en begrenset periode.



På de neste sidene  
ser vi nærmere på  
noe av det som vi  
har jobbet med i  
2025.

A photograph of two men in business suits. The man on the left is older, with light hair, wearing a grey suit and a striped tie. The man on the right is younger, wearing glasses, a dark blue suit, and a red tie. He is holding a white document. A semi-transparent text box is overlaid on the image, containing the main title and a sub-headline.

# Norges arbeid med å styrke strålevern, atomsikkerhet og atomberedskap anerkjent

En ekspertgruppe oppnevnt av det internasjonale atomenergibyrået (IAEA) har gått gjennom Norges rettslige rammeverk og forvaltning innen strålevern, atomsikkerhet og atomberedskap.

Direktør Per Strand og leder av ekspertgruppen Jussi Heinonen. Foto DSA

Gjennomgangen var en oppfølging fra 2019, og Norge fikk anerkjennelse for å ha styrket forvaltningen på dette området betydelig de siste årene. De fleste anbefalingene fra sist er nå lukket.

En såkalt IRRS-revisjon (Integrated Regulatory Review Service) er et verktøy IAEA har utviklet for å bistå land med å styrke det nasjonale rammeverket for strålevern, atomsikkerhet og atomberedskap basert på IAEAs konvensjoner, sikkerhetsstandarder og internasjonal beste praksis.

Norge inviterte IAEA til en ny gjennomgang for å vurdere Norges oppfølging og fremdrift siden den forrige gjennomgangen i 2019.

Gjennomgangen viser at det har vært god fremdrift i oppfølgingen av anbefalingene og forslagene fra den forrige IRRS-gjennomgangen. Ekspertteamets vurdering var anbefalingene og forslagene fra 2019 er fulgt opp og håndtert på en god måte og at nesten alle var nå lukket. Gjennomgangen resulterte i en ny anbefaling til regjeringen om å tydeliggjøre også i lovverket at DSA skal være en uavhengig myndighet, i tråd med internasjonale konvensjoner Norge har sluttet seg til.

Norge har blant annet etablert en nasjonal strategi for strålevern og atomsikkerhet, en nasjonal strategi for radioaktivt avfall og har gjort flere viktige forbedringer i regelverket utviklet en rekke nye veiledere.

IRRS-teamet besto av seks internasjonale eksperter og tre IAEA-ansatte med bred kompetanse innen strålevern, atomsikkerhet og atomberedskap. Teamet ble ledet av Jussi Heinonen fra Finlands strålevern- og atomsikkerhetsmyndighet (STUK).

Tilbakemeldingen fra teamet var at Norge har oppnådd en betydelig forbedring siden 2019, og nå har et klart sterkere og mer robust regulatorisk og forvaltningsmessig rammeverk.





# Forslag til utredningsprogram for kjernekraft

DSA har sammen med Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) og Direktoratet for samfunnssikkerhet (DSB) utarbeidet et forslag til utredningsprogram for et kjernekraftverk i Heim og Aure kommuner. Programmet omfatter en rekke krav til utredning av sentrale temaer som atomsikkerhet, beredskap, miljøvirkninger, radioaktivt avfall og relevante internasjonale forpliktelser.

Illustrasjon: wasanajal/Shutterstock

I november 2023 mottok Energidepartementet (ED) en melding om forslag til utredningsprogram fra Norsk Kjernekraft AS, som ønsker å etablere et kjernekraftverk i Aure kommune i Møre og Romsdal og Heim kommune i Trøndelag. Energidepartementet la meldingen ut på en nasjonal høring i mai 2024.

## Konsekvensutredning og konsesjon

Kjernekraftverk skal konsekvensutredes etter forskrift om konsekvensutredning (KU-forskriften). Forskriften setter krav til innholdet i en konsekvensutredning. Målet er å sikre at hensynet til samfunn og miljø blir vurdert når man planlegger nye tiltak, og før det bestemmes om de skal gjennomføres og på hvilke vilkår. Et utredningsprogram gir en mer detaljert beskrivelse av hva som skal utredes i tillegg til kravene i forskriften.

Et kjernekraftverk omfattes av krav om konsesjon etter atomenergilovent, i tillegg til godkjenninger og tillatelser etter annet regelverk. Konsekvensutredninger skal legges ved eventuelle søknader om konsesjon, godkjenninger og tillatelser etter relevant regelverk.

ED, Helse- og omsorgsdepartementet (HOD), Klima- og miljødepartementet (KLD) og Justis- og beredskapsdepartementet (JD) ba i april 2025 DSA, DSB og NVE om å utarbeide en innstilling til et utredningsprogram for kjernekraftverk i Aure og Heim. I tillegg hentet DSA innspill fra Politiets sikkerhetstjeneste (PST) og Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM).

## Forslag om et omfattende utredningsprogram

Forslaget til utredningsprogram ble levert til departementene 1. september 2025, sammen med et bakgrunnsdokument som forklarer hvorfor kravene i programmet er stilt.

Et kjernekraftverk i Aure og Heim vil ha virkninger både lokalt, regionalt og nasjonalt. Det kan også få virkninger internasjonalt. Derfor må mange ulike temaer og forhold belyses i konsekvensutredningen. Forslaget til utredningskrav er blant annet basert på tilsvarende krav for andre energianlegg, krav i norsk regelverk og internasjonal beste praksis. Samtidig stilles det særskilte utredningskrav knyttet til kjernekraftverk som omhandler blant annet atom-sikkerhet («safety», «security» og «safeguards»)<sup>1</sup>, strålevern, beredskap, radioaktiv forurensing og radioaktivt avfall. Det er også viktig å utrede hvordan Norges forpliktelser om ikke-spredning av nukleært materiale som kan benyttes til atomvåpen, skal overholdes.

Selv om utredningsprogrammet er laget spesielt for et kjernekraftverk i Taftøy næringspark, vil de fleste av de foreslåtte temaene og kravene likevel være relevante for andre mulige kjernekraftverk. Innstillingen fikk internasjonal oppmerksomhet, og Kjernekraftutvalget ba også om en presentasjon av utredningskravene i programmet høsten 2025.

## Espoo-høring av forslaget til utredningsprogram

Miljødirektoratet sendte, som nasjonalt kontaktpunkt for Espoo-konvensjonen, ut utredningsprogrammet på høring den 25. november 2025 til utvalgte land i tråd med Espoo-konvensjonen artikkel 3. Espoo-konvensjonen fastsetter staters generelle forpliktelser til å varsle og konsultere hverandre om alle større prosjekter under planlegging som kan medføre betydelige negative miljøvirkninger på tvers av landegrensene. Fristen for å komme med innspill var 6. januar 2026. Energidepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet og Klima- og miljødepartementet har nå fastsatt utredningsprogrammet for konsekvensutredning av et kjernekraftverk i Taftøy Næringspark i Aure og Heim kommuner.

Videre arbeid med utredningsprogrammet ligger nå hos departementene som vil fastsette programmet. En konsekvensutredning av et kjernekraftverk er ingen garanti for en konsesjon, men vil inngå som underlag til en beslutning i forbindelse med søknader etter blant annet atomenergilovent og forurensingslovent.

## Bakgrunn

Norsk Kjernekraft AS har levert ti meldinger om forslag til utredningsprogram for kjernekraft i ulike deler av landet. Norsk Kjernekraft skriver i meldingen om forslag til utredningsprogram for kjernekraft i Heim og Aure, at kjernekraftverket vil være basert på små modulære reaktorer (SMR) som plasseres i separate bygg. Det er lagt opp til en samlet maksimal installert effekt på inntil 1500 MW. Dette kan ifølge selskapet gi en årlig kraftproduksjon på 12,5 TWh, noe som tilsvarer ca. 8 % av den samlede årlige kraftproduksjonen i Norge i dag.

## DSAs rolle ved utredning av kjernekraft

DSA er fag- og forvaltningsmyndighet på området strålevern, atomsikkerhet, ikke-spredning av atomvåpen, radioaktiv forurensing og radioaktivt avfall, herunder beredskap mot akutt radioaktiv forurensning. I henhold til atomenergilovent er DSA det øverste faglige organ når det gjelder sikkerhetsspørsmål.

Etter KU-forskriften vedlegg I er DSA ansvarlig myndighet for kjernekraftverk og anlegg som håndterer atombrensel etter atomenergilovent og forurensningslovent, i tillegg til HOD og KLD. Etter KU-forskriften er ED ansvarlig myndighet for konsekvensutredning av kjernekraftverk etter energilovent.

<sup>[1]</sup> I internasjonal sammenheng brukes ofte begrepene «safety», «security» og «safeguards» som tre grunnprinsipper for anvendelse av nukleær teknologi til fredelige formål. Mennesker og miljø må beskyttes mot de skadelige virkningene av ioniserende stråling, nukleært materiale må beskyttes mot tilsiktede handlinger, og det må sikres at nukleært materiale ikke kommer på avveier eller brukes til ikke-fredelige formål.



# Kartlegging av transporter av radioaktivt materiale

I 2024 og 2025 gjennomførte DSA en kartlegging av transporter av radioaktivt materiale i Norge, og av doser til yrkeseksponerte og allmennheten som følge av slike transporter.

Foto: DSA

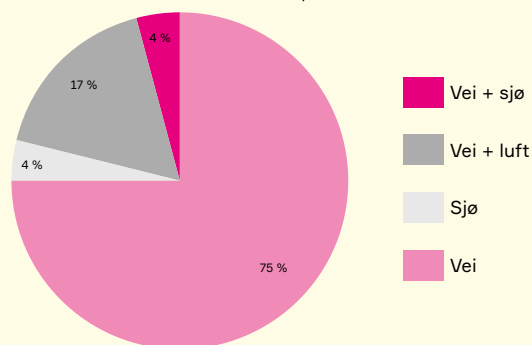
Kartleggingen har styrket DSAs kunnskapsgrunnlag om omfanget av de ulike typer transporter av radioaktivt materiale som foregår i landet.

## Kartlegging av omfanget og typer transport av radioaktivt materiale

I første del av kartleggingen identifiserte DSA hvilke virksomheter som hadde befatning med transport av radioaktivt materiale i 2023. Dette ble gjort med utgangspunkt i data fra DSAs meldesystem for strålekilder og fra virksomheter med godkjenning for omsetning av radioaktive strålekilder. Et spørreskjema ble sendt ut til de aktuelle virksomhetene, og om lag 300 virksomheter besvarte dette. Basert på svarene fremkom det at over 25 000 kolli med radioaktivt materiale ble sendt av norske virksomheter i 2023, og at flesteparten av kolliene ble fraktet på vei.

Kartleggingen viste at om lag 78 % av det totale antallet kolli inneholdt radioaktive legemidler. Dette skyldes blant annet at det radioaktive legemiddelet Xofigo produseres i Norge. Xofigo utgjorde

Andel kolli med radioaktivt materiale sendt av norske virksomheter i 2023, fordelt etter transportmåte



omtrent halvparten av alle kolli sendt i Norge dette året, og de fleste av disse ble eksportert. I tillegg ble det importert over 5500 kolli med radiofarmaka. Transport av radioaktive legemidler sto også for den største andelen av den totale transportindeksen (TI). TI angir strålenivået én meter fra et kolli og brukes som indikator for potensiell strålingseksponering ved håndtering og transport av kolliene. I tillegg kom et betydelig transportomfang fra andre deler av industrien, særlig innen bruk av asfalmålere, olje- og gassvirksomhet og industriell radiografi.

## Kartlegging av stråledoser fra transport

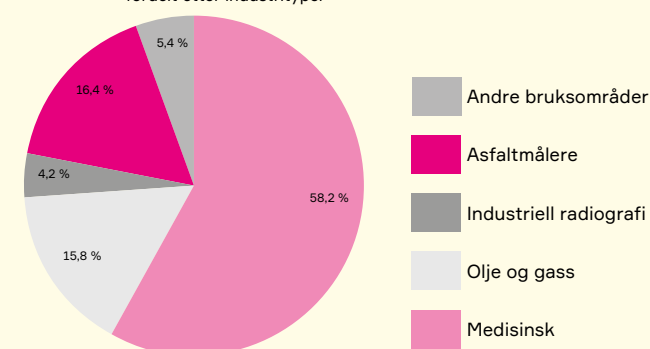
I 2025 gjennomførte DSA en studie for å kartlegge stråledoser til både yrkeseksponerte og allmenheten fra transport av radioaktivt materiale. Hovedfokuset var transport av radioaktive legemidler ettersom disse utgjør en så stor del av nasjonale transporter, målt i både antall forsendelser og total transportindeks (TI). Som del av kartleggingen deltok DSA på flere transporter, og gjorde en rekke målinger av doser og doserater i tilknytning til ulike transportoperasjoner, slik som under kjøring, lasting, omlasting, lossing og øvrig håndtering av kolli. Disse transportene inkluderte flere oppdrag med en stor forhandler av radiofarmaka og sammen med et transportfirma. DSA gjennomførte også befaringer av cargoterminaler på en flyplass, hvor det ble gjort målinger i forbindelse med mottak og håndtering av forsendelser med radioaktivt materiale. I tillegg ble det utført persondosimetermålinger over tid for både sjåførere og personell på cargoterminaler.

Kartleggingen viste at norske sjåførere og flyplassoperatører, som deltar i transport av radioaktive legemidler, mottar meget lave doser. Målingene viser at de høyeste dosene ligger på noen få mSv/år og generelt godt under dosegrensen på 20 mSv/år. Med andre ord ble eksponeringen av arbeidstakere funnet å være liten. Doser til allmenheten ble også funnet å være ubetydelige for aktuelle transportscenarier. Dette tyder på at regelverket for transport av radioaktivt materiale fungerer godt i Norge, og at det gir et godt vern av både arbeidstakere og befolkningen mot uønskede virkninger av stråling forbundet med transport.

## Styrket kunnskapsgrunnlag for risikobasert forvaltning

DSA vil bruke funnene fra kartleggingen aktivt i vår forvaltning av transport av radioaktivt materiale i Norge. Hyppighet og omfang av tilsyn tilpasses slik at aktører og bransjer som utgjør størst risiko under transport følges opp i tråd med en risikobasert tilnærming.

Fordeling av total sum for TI for forsendelser i 2023, fordelt etter industrityper



# Utfordringer knyttet til håndtering av radioaktivt avfall

Håndtering av radioaktivt avfall er en krevende og langsiktig oppgave, hvor det stilles strenge krav for å unngå risiko for mennesker og miljø.

Foto: FOTOGRIN/Shutterstock

Håndtering av radioaktivt avfall omfatter mottak, lagring, behandling, transport og annen disponering av radioaktivt avfall. For å sikre at avfallet håndteres trygt, sikkert og forsvarlig, stilles det strenge krav i det norske regelverket.

## Radioaktivt avfall

Radioaktivt avfall varierer i form, volum, aktivitet og halveringstid. Radioaktivt avfall produseres i en rekke ulike sektorer i Norge, blant annet i forskning, industri, sykehus, veiutbygging, petroleumsindustrien og ved de norske forskningsreaktorene. Mengden radioaktivt avfall er forventet å øke, noe som forsterker behovet for varige løsninger. Regelverket definerer hva som er radioaktivt avfall, og skiller mellom deponeringspliktig og ikke-deponeringspliktig avfall. Hvis radioaktivt avfall ikke håndteres forsvarlig, kan dette medføre risiko for radioaktiv forurensing som kan ha langvarige miljøeffekter og i verste fall stråleskade for mennesker.

## Utfordringer med lagrings- og deponikapasitet

### *Menneskeskapt radioaktive stoffer*

I dag er det store utfordringer med både lagrings- og deponikapasitet for radioaktivt avfall i Norge. Kombinert lager og deponi for radioaktivt avfall (KLDRA) i Himdalen tar imot avfall som inneholder avfall med menneskeskapt radioaktive stoffer, har midlertidig stanset deponering. Dette skaper utfordringer for å sikre trygg, sikker og forsvarlig håndtering av dette avfallet. Radioaktivt avfall lagres nå hos Institutt for energiteknikk (IFE) på Kjeller, hvor det også er begrenset med lagringskapasitet. Utfordringene er at flere virksomheter ikke får avhendet radioaktivt avfall til et godkjent mottak, og må søke om tillatelse til å lagre avfallet selv. Det vil i tillegg produseres store mengder radioaktivt avfall knyttet til dekomisjonering av forskningsreaktorene i Halden og på Kjeller. Per i dag finnes det ingen løsning for håndtering av dette avfallet.

### *Naturlig forekommende radioaktive stoffer (NORM)*

For avfall som inneholder naturlig forekommende radioaktive stoffer (NORM) er Wergeland-Halsvik det nasjonale deponiet og tar imot radioaktivt avfall fra blant annet petroleumsindustrien. Anlegget er midlertidig stengt i påvente av behandling av søknad om utvidelse av deponiet og tilhørende reguleringsplaner, hvilket betyr at NORM-avfall ikke kan leveres til deponering her på ubestemt tid, og virksomhetene må søke om å lagre avfallet selv. Dette gir økt fare for at avfallet ikke blir håndtert forsvarlig og DSA må føre hyppigere tilsyn med lagring av radioaktivt avfall hos virksomhetene.

Deponier som tar imot NORM-avfall som Heggvin Alun og NOAH Langøya er nå i ferd med å fylle opp deponiene sine, og har begrenset kapasitet til å motta NORM-avfall fra veiutbygginger, industri, boligbygging, m.m. i fremtiden.

### *Radiofarmaka*

Innen radiofarmaka tas nye nuklider i bruk, og i Norge har nye virksomheter kommet på banen. Disse kan generere nye avfallstyper som det ikke finnes avfallsløsninger i dag.

### *Avfall med andre egenskaper*

Noe radioaktivt avfall kan også ha andre egenskaper som stiller krav til håndtering. Dette kan eksempelvis være radioaktivt avfall som også er farlig avfall, eller kan være radioaktivt avfall med høyt innhold av organisk karbon. Per i dag er det ingen løsning for å håndtere radioaktivt avfall som også er organisk avfall. Ved Heggvin Alun ser man nå på løsninger for hvordan man best mulig håndterer radioaktivt avfall med høyt innhold av organisk karbon. DSA samarbeider også med Miljødirektoratet og Statsforvalteren i slike saker for å sikre at denne typen avfall håndteres på best mulig måte.

## Betydelige investeringer


Langsiktig håndtering av radioaktivt avfall krever betydelige investeringer i infrastruktur og teknologi. Det er et økende behov for større kapasitet i alle ledd av verdikjeden, ettersom mengden radioaktivt avfall forventes å øke betydelig i tiden fremover.

Lite radioaktivt avfall egner seg for gjenvinning, og det er et viktig prinsipp at mengden radioaktivt avfall som produseres skal være så liten som mulig. Selv med gode løsninger for å redusere mengde radioaktivt avfall vil det alltid være radioaktivt avfall som må deponeres og det må sikres tilstrekkelig deponikapasitet fremover.

## Fremtidsutsikter for radioaktivt avfall

Utfordringene knyttet til håndtering av radioaktivt avfall er mangefasetterte. Norge står i en kritisk fase hvor kapasitet, kompetanse og infrastruktur må styrkes betydelig for å møte fremtidens behov og for at Norge skal kunne oppfylle sine nasjonale og internasjonale forpliktelser.

Samlet viser dagens situasjon et økende behov for langsiktige, sikre og bærekraftige løsninger for håndtering og deponering av radioaktivt avfall i Norge. Flere private aktører må derfor komme på banen for å løse disse viktige samfunnsutfordringene fremover.



# Atomberedskap i lys av den sikkerhets- politiske situasjonen

Det nukleære trussel- og risikobildet er i endring. Risikoen for en atomhendelse med konsekvenser for Norge øker på flere områder.

Overbygningen over reaktor 4 ved Tsjernobyl-anlegget som ble truffet av en drone i februar 2025

Foto: Ingar Amundsen, DSA

Økt trafikk langs norskekysten med reaktordrevne fartøy, krig i Ukraina og trusler om bruk av atomvåpen, utvikling av nye systemer som kan bære atomvåpen eller har reaktorfremdrift er noen av de viktigste risikofaktorene som har engasjert atomberedskapen i Norge gjennom 2025.

Russlands brutale krigføring i Ukraina har inkludert målrettede angrep på energiinfrastrukturen i landet, hvilket også øker risikoen for ulykker ved de ukrainske kjernekraftverkene. Det har også vært direkte angrep på overbygningen som ble bygget rundt den ødelagte atomreaktoren på Tsjornobyl-anlegget. Overbygningen er konstruert for å hindre utslipp til omgivelsene under opprydningsarbeidet, men skadene fra droneangrepet vil sannsynligvis ikke kunne repareres slik at inneslutningen blir helt tett igjen.

### Nær en mulig atomulykke

Det er en sterk gjensidig avhengighet mellom ukrainske kjernekraftverk og annen kraftinfrastruktur. Zaporizjzja kjernekraftverk mistet all ekstern strømforsyning i en måned som følge av krigshandlinger. Også de operative kjernekraftverkene har gjentatte ganger blitt rammet av Russlands angrep på Ukrainisk kraftinfrastruktur. Siden starten av krigen har Ukraina aldri vært så nære en mulig atomulykke som i 2025, og situasjonen ser ut til å bli verre inn i 2026. DSA bidrar med direkte støtte til atomsikkerheten i Ukraina gjennom Nansen-programmet, og har også jobbet med å styrke den norske atomberedskapen gjennom planverksrevisjoner, øvelser og informasjon.

### Angrep på nukleære installasjoner i Iran

Israels og USAs angrep på det iranske kjernevåpenprogrammet inkluderte angrep på nukleære installasjoner i Iran i juni 2025. De omfattende angrepene på nukleære installasjoner er en ny og negativ sikkerhetspolitisk utvikling. DSA gjorde kontinuerlige konsekvensvurderinger under hendelsen og hadde tett dialog med Utenriksdepartementet om ivaretagelse av norske interesser og personell i regionen.

### Atomvåpenberedskap

Retorikken rundt bruk av atomvåpen har hardnet. Stormaktene utvikler og fornyer sine arsener og faren for at atomvåpen igjen kan bli brukt vurderes av Bulletin of the Atomic Scientists' Science å være høyere enn på mange tiår. DSA har gitt råd til Helse- og omsorgsdepartementet om hvordan den norske atomvåpenberedskapen bør innrettes. Gjennom riktig beredskap vil konsekvensene av et ev. atomangrep bli betydelig redusert. Potensielt kan mange titalls tusen liv spares, lidelse og skader reduseres og redningsarbeid effektiviseres. Et av de viktigste tiltakene er informasjon og kunnskap til sivilbefolkning om at de må beskytte seg selv mot radioaktiv nedfall ved å holde seg innendørs de første 6 til 24 timene etter detonasjonen, og informasjon til innsatspersonell om hvordan de skal beskytte seg mot radioaktiv stråling og hvordan de skal prioritere redningsinnsats. DSA har etablert et nært samarbeid med amerikanske atommyndigheter som har arbeidet systematisk med kunnskap og planverk gjennom mange år, kunnskap som nå bearbeides til å passe norske forhold.

### Styrket atomberedskap

Den skjerpede sikkerhetspolitiske situasjonen i verden har lagt press på atomberedskapen i 2025, samtidig som både Totalberedskapsmeldingen og regjeringens nasjonale sikkerhetsstrategi understreker viktigheten av en sterk og velfungerende nasjonal beredskap. DSAs vurdering er at den norske atomberedskapen har blitt styrket gjennom 2025, men at det er behov for videre arbeid særlig med håndtering av konsekvensene av en atomvåpen detonasjon.



Brann i overbygningen som beskytter kjernkraftverket i Tsjornobyl.  
Foto: IAEA

# DSA bidrar til økt atomsikkerhet i Ukraina

Norsk innsats bidrar til at risikoen for atomulykker i Ukraina og at nukleært og annet radioaktivt materiale kommer på avveier, er redusert.

Rivne kjernekraftverk er et anlegg Norge har samarbeidet med i mange år.  
Foto: Rivne NPP

Krigen i Ukraina fører til alvorlige konsekvenser for atomsikkerheten i landet. Russlands målrettede angrep på ukrainsk energiinfrastruktur setter atomsikkerheten under press. En atomhendelse kan raskt få store og grenseoverskridende konsekvenser.

Krigen har også gitt ukrainske atomsikkerhets- og grensekontrollmyndigheter økte utfordringer med å opprettholde kontroll over nukleært og annet radioaktivt materiale. Dersom dette materialet kommer på avveier, kan det bli brukt i terrorhandlinger.

## Kjernekraftverk

Ukraina har fire kjernekraftverk, Zaporizjzja, Rivne, Khmelnytskyj og Sør-Ukraina kjernekraftverk. Alle produserer strøm, bortsett fra Zaporizjzja, som har vært okkupert av russiske styrker siden mars 2022. En ulykke ved et kjernekraftverk kan gi akutte og omfattende skader og langvarige konsekvenser for helse, miljø og sikkerhet både i nærområdene og i stor avstand fra kraftverket.

Russlands fullskala angrepskrig mot Ukraina i 2022 har ført til en kraftig forverring i sikkerhetssituasjonen for kjernekraftverkene og for anlegg med radioaktive kilder i Ukraina. Russland har i lang tid gjennomført målrettede angrep på energisektoren i Ukraina. Dette bidrar til å svekke både strømforsyningen og atomsikkerheten i Ukraina.

Ved bortfall av strømforsyningen til kraftverkene, øker risikoen for å utløse en hendelse, blant annet fordi kjøling av reaktoren og brenselagre er avhengig av ekstern strømforsyning. Sikkerhets- og kontrollsystemer er også avhengig av ekstern strøm. Gjennom støtten til Ukraina innen atomsikkerhet, bidrar Norge til å redusere risikoen for atomulykker og til at strømprøduksjonen i landet opprettholdes.

Særlig viktig har det vært gjennom den kalde vinteren.

Norge har med midler fra regjeringens atomhandlingsplan og Nansen-programmet for Ukraina over flere år bidratt med prosjekter for å redusere risikoen for ulykker og hendelser ved ukrainske kjernekraftverk. Norge har blant annet bidratt til å styrke sikkerhetskritisk infrastruktur, levert teknisk utstyr, styrket vedlikehold, samt støttet ukrainske myndigheter med regelverksutvikling og forvaltning.

I tillegg til å redusere risikoen for atomulykker, bidrar den norske støtten til at kjernekraftverkene, som er den største kilden til strømprøduksjon i Ukraina, kan fortsette å produsere strøm. Støtten fra Norge bidrar også til at de ukrainske kjernekraftverkene raskere og tryggere kan gjenoppta strømprøduksjon etter nødstop og redusert kapasitet som følge av ustabilitet i strømmettet.

## Kontroll med radioaktivt materiale

Den russiske annekteringen av Krym og destabilisering av Øst-Ukraina i 2014 førte til at ukrainske atomsikkerhetsmyndigheter mistet kontroll over radioaktivt materiale som brukes i industri, medisin og forskning. Russlands fullskala-invasjon i 2022 har ført til en betydelig økt risiko for tyveri og smugling av radioaktivt materiale. Kontroll med radioaktivt materiale er svært viktig også for Norge og Europa, da det er en bekymring for at radioaktivt materiale på avveier skal kunne brukes til kriminelle handlinger og terror.

DSA bidrar gjennom Nansen-programmet til at Ukraina får bedre oversikt over og kontroll med radioaktive materiale, og styrke ukrainske myndigheters evne til å oppdage og håndtere nukleært

og annet radioaktive materiale som blir forsøkt smuglet.

Myndigheter i Ukraina som har mottatt støtte og leveranser fra DSA for å hindre smugling av radioaktivt materiale er blant annet grensekontrollmyndighetene, sikkerhetstjenesten, atomsikkerhetsmyndigheten og etaten for nødsituasjoner. DSA har blant annet levert strømaggregater, utstyr for å måle radioaktivitet og beskyttelsesutstyr som drakter og gassmasker. Trening, øvelser og dialog mellom Ukraina og andre land i regionen er en viktig del av tiltakene.

## Internasjonalt samarbeid og koordinering

Den internasjonale støtten til Ukraina innen atomsikkerhet er omfattende. Norge gjennomfører mange prosjekter bilateralt med Ukraina, men mange tiltak gjøres i samarbeid med andre lands myndigheter og gjennom internasjonale organisasjoner, eller komplementerer arbeid som gjøres av andre land.

God koordinering av den internasjonale innsatsen og dialog med andre donorland og Ukrainas myndigheter er viktig. Forumet Information Sharing Initiative, som Norge og Ukraina tok initiativ til å opprette i 2016, er det viktigste møtestedet for internasjonal koordinering av tiltak innen atomsikkerhet i Ukraina. Dette bidrar til effektiv utnyttelse av ressursene. Andre viktige fora for koordinering av innsatsen i Ukraina er Det internasjonale atomenergibyrådet (IAEA), G7 Global Partnership Against the Spread of Weapons and Materials of Mass Destruction og Den europeiske utviklingsbanken (EBRD). De nordiske landene har også jevnlig dialog for å koordinere innsatsen i Ukraina.



3

Årets  
aktiviteter og  
resultater

## Helse- og omsorgsdepartementet

### Hovedmål

### 3.1 Trygg, sikker og forsvarlig håndtering og bruk av strålekilder

#### Styringsparametere

*Redusere antall uønskede hendelser ved bruk av strålekilder*

Et nytt system for behandling av søknader om godkjenning etter strålevernforskriften ble lansert på DSAs nye digitale plattform sent i 2024, og dette har blitt tatt fullt ut i bruk gjennom 2025. Virksomheter, som skal søke om godkjenning fra DSA, må først gjøre en sikkerhetsvurdering av strålebruken og utarbeide en sikkerhetsrapport, som lastes opp som del av søknaden gjennom det nye systemet. DSA har utarbeidet veiledningsmateriell og nye maler for utarbeidelse av sikkerhetsrapporter for ulike typer strålebruk. Sikkerhetsrapporten skal inneholde sikkerhets- og risikovurderinger, og virksomhetene må legge ved relevante beredskapsplaner, inkludert beskrivelse av sine varslingsrutiner. Den nye og grundigere søknadsprosessen vil bidra til at DSA får bedre innblikk i virksomhetenes strålebruk og dermed bedre grunnlag for å sette vilkår for strålebruken og føre risikobaserte tilsyn. I tillegg er det sannsynlig at de nye kravene til utforming og innsending av sikkerhetsrapport bidrar til grundigere og mer helhetlige sikkerhetsvurderinger i virksomhetene, som igjen bidrar til å redusere antall uønskede hendelser.

For medisinske strålekilder innførte DSA i 2025 rapportering av uønskede hendelser i årsrapportene. Dette omfatter hendelser som ikke er varslingspliktige etter strålevernloven, og gir DSA en samlet

oversikt over alle slike hendelser innen medisinsk strålebruk. Samme år ble DSA koblet på melde.no for mottak av varslingspliktige hendelser, som nå rapporteres gjennom én felles nasjonal portal for hele helse- og omsorgstjenesten. Denne løsningen forventes å gjøre det enklere for virksomhetene å melde hendelser og dermed bidra til økt innrapportering. Samlet sett gir dette DSA et bedre grunnlag for å identifisere områder som bør prioriteres i videre oppfølging, for eksempel gjennom tilsyn, målrettet veiledning eller temabasert informasjon.

I 2025 ble de sterke kapslede radioaktive kildene i gammabestrålingsanlegget ved Institutt for energiteknikk (IFE) Kjeller, vellykket tatt ut av anlegget. Gammabestrålingsanlegget var i drift fra 1970, og de eldste kildene ved anlegget var mer enn 50 år gamle. Blant annet på grunn av anleggets alder og behov for gjennomføring av vedlikeholdsarbeid, ble anlegget tatt ut av drift i 2019. Det var en teknisk komplisert operasjon å fjerne de radioaktive kildene fra anlegget, og DSA fulgte denne operasjonen tett både med veiledning og godkjenning.

#### *Tilstrekkelig fysisk sikring av strålekilder*

Industriell radiografi er et bruksområde der det blant annet benyttes sterke radioaktive strålekilder til å undersøke materialeegenskaper og kontrollere materialdefekter i konstruksjoner og objekter. En rekke godkjenninger for industriell radiografi ble fornyet ved årsslutt i 2025. DSA har innført vilkår med skjerpede krav til fysisk sikring i disse godkjenningene. Vilkåret gjør det lettere for DSA å føre tilsyn med at den fysiske sikringen av strålekildene er forsvarlig.

Det ble også gjennomført fem tilsyn med industriell radiografi og ett tilsyn med industrielle kontrollkilder i 2025. Fysisk sikring av strålekildene er alltid et tema på disse tilsynene. I 2025 ble også en av

landets sterkeste kapslede radioaktive strålekilder skiftet ut. DSA innhentet og vurderte transport- og sikringsplaner i forbindelse med kildebyttet.

Aktører som håndterer radioaktivt materiale i transport, er ikke underlagt krav om melding eller godkjenning etter strålevernforskriften, men som tilsynsmyndighet etter strålevernloven fører DSA tilsyn med at transport av strålekilder gjennomføres forsvarlig. DSA gjennomførte i 2025 en befarings ved en av Oslo Lufthavns cargoterminaler, hvor det håndteres radioaktivt materiale. Befaringen viste at det er etablert rutiner for håndtering av strålekilder, men at enkelte forbedringspunkter kan bidra til å styrke stråleverket ytterligere. Veiledning om dette ble gitt til de aktuelle virksomhetene.

Etter anmodning fra DSA ble det i 2025 etablert nye rutiner for utveksling av informasjon om transport av radioaktivt materiale til sjøs, gjennom samarbeidsavtalen mellom DSA og Kystverket. Etter de nylig etablerte rutine vil DSA motta kvartalsvise rapporter med oversikt over kolli med radioaktivt materiale som deklarerer ved anløp i norske havner. DSA vil benytte denne informasjonen for å iverksette målrettede og risikobaserte tilsyn med aktører som transporter eller håndterer radioaktivt materiale, og som ikke er underlagt godkjenning eller meldeplikt etter strålevernlovgivningen. Dette vil bidra til økt sikkerhet og sikring ved mellomlagring og håndtering under transport.

#### *Optimalisert og berettiget strålebruk slik at rett pasient får riktig dose til rett tid*

I 2025 bidro DSA i utarbeidelsen av de regionale helseforetakenes rapport, *Tiltak for å redusere overforbruk og uønska variasjon i radiologitenester i Noreg*. Som del av oppfølgingen av rapporten ble det besluttet å opprette et nasjonalt nettverk for verdibasert radiologi i Norge (VeRaNor). Nettverket

vil spille en sentral rolle i det videre arbeidet med å følge opp og utvikle de foreslåtte tiltakene for mer målrettet og berettiget bruk av bildediagnostikk.

DSA jobber sammen med norske sykehus for å gjennomføre et prosjekt om revisjoner av dosimetri i stråleterapi. En av målsetningene med prosjektet er å vurdere om slike revisjoner bør etableres som et permanent program i Norge, i tråd med internasjonal beste praksis.

#### *Bidra til redusert kreftforekomst fra radon og UV-stråling*

Ny nasjonal radonstrategi (2025–2029) ble vedtatt av regjeringen og publisert i september 2025. DSA har fått i oppdrag å koordinere strategiarbeidet gjennom den allerede eksisterende tverrsektorielle koordineringsgruppen. Arbeidet er påbegynt, og oppstartsmøte for gruppen ble gjennomført i desember 2025.

Den nasjonale tilsynskampanjen med radon i utleieboliger, som DSA har tatt initiativet til, startet høsten 2025. Kampanjen varer frem til sommeren 2026. En av målsettingene er å gjøre radonkravene i regelverket bedre kjent. Kommunene utfører tilsynene lokalt. DSA gir, i samarbeid med Helsedirektoratet, råd og veiledning. Over 160 kommuner er påmeldt. Kampanjen bidro i 2025 til mye oppmerksomhet i media, særlig lokalt og regionalt.

DSA har bidratt aktivt i RadoNorm, et femårig EU-prosjekt med 56 europeiske partnere. Prosjektet ble avsluttet i 2025. Det har resultert i mye ny kunnskap til støtte for forvaltning om radon og naturlig forekommende radioaktive stoffer.

DSA har i 2025 gjennomført en betydelig oppgradering av det tekniske utstyret på radonlaboratoriet

som vil gi økt kvalitet og robusthet på sporfilm-analyser og sikre mer effektiv og stabil drift.

DSA har fortsatt arbeidet med tiltak i henhold til den nasjonale UV- og hudkreftstrategien i samarbeid med den tverrfaglige koordineringsgruppen. Gruppen ble i 2025 utvidet med representanter også fra Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt (STAMI), og det ble laget en felles tiltaksplan for bedre beskyttelse av arbeidstakere med utendørsarbeid og utarbeidet informasjon til arbeidstakere og arbeidsgivere til Arbeidstilsynets nettsider.

I 2025 ble det gjennomført en vellykket kampanje mot solariebruk rettet mot ungdom på Snapchat. En befolkningsundersøkelse blant voksne over 50 år ga innsikt i denne delen av befolkningens solvaner. Drivere og barrierer for å beskytte seg mot solen og få undersøkt eventuelle hudforandringer ble også undersøkt.

DSA har i 2025 publisert trender ifra 30 år med UV-overvåking som viser en tydelig økning i UV-doser spesielt om våren i Sør-Norge. Dette skyldes i hovedsak endrede skyforhold. Data fra nettverket inngår i årlige rapporter om klimastatus som publiseres av American Meteorological Society. Oppgraderingen av syv av ni stasjoner gir utvidet spektraldekning og sikrer kontinuitet og videre drift i den nasjonale langtidsovervåkingen av sol- og UV-forholdene over Norge.

#### *Oversikt over doser til pasienter, befolkningen, yrkeseksponerte og miljøet*

I 2025 gjennomførte DSA en manuell innsamling av både aktivitets- og dosedata innen generell radiologi (CT og røntgen), som følge av manglende dataleveranser fra Norsk pasientregister (NPR). Innsamlingen gir en nødvendig, midlertidig oversikt

over antall undersøkelser og tilhørende stråledoser til befolkningen for 2024, og danner grunnlaget for videre arbeid med oppdatering av bidraget fra medisinsk strålebruk i Norge. DSA mottok i desember 2025 den første utleveringen av data fra NPR. Leveransen inneholdt aktivitetsdata for stråleterapi. I 2025 ble forslag om endringer i strålevern-forskriften knyttet til persondosimetritjenester for yrkeseksponerte sendt på høring. Dette forslaget innebærer innføring av krav om godkjenning for virksomheter som tilbyr persondosimetritjenester, samt krav om at virksomheter må bruke en godkjent persondosimetritjeneste. Formålet med denne endringen er å sikre at persondosimetritjenester har nødvendig kvalitet og nøyaktighet og gjennom dette kvalitetssikre doseovervåkingen av yrkeseksponerte i Norge.

Virksomheter som får fastlagt individuell stråleeksponering av arbeidstakere skal årlig rapportere dosedata til DSAs nasjonale yrkesdoseregister. Oversikt over doser til yrkeseksponerte i 2025 viser at gjennomsnittlige årsdoser er godt under grenser for årsdoser gitt i strålevern-forskriften, se oversikt over doser til yrkeseksponerte under nøkkeltall. Gjennomsnittlig effektiv dose for yrkeseksponerte i 2025 var 0,32 mSv, og yrkesgruppene som hadde de høyeste gjennomsnittlige dosene var henholdsvis leger (1,24 mSv) og personell som håndterer kapslede radioaktive kilder til brønnlogging (0,77 mSv). Alle yrkesgrupper hadde dermed gjennomsnittlige doser langt under dosegrensen for yrkeseksponerte på 20 mSv per år.

DSA fortsatte i 2025 arbeidet med å kartlegge omfanget av transport av radioaktivt materiale i Norge, samt stråledoser til yrkeseksponerte som følge av slike transporter. Kartleggingen viser at det i 2023 ble sendt over 25 000 kolloi som inneholdt radioaktivt materiale fra norske avsendere. Transport av radioaktive legemidler dominerte aktivite-

ten og utgjorde om lag 78 % av alle utsendte kolli. Kartleggingen viste at yrkeseksponerte mottar lave stråledoser fra transport av radioaktivt materiale, og at de høyeste dosene er på noen få mSv per år. Doser til allmennheten ble også vurdert for aktuelle eksponeringssituasjoner knyttet til transport av radioaktive legemidler, og disse dosene ble funnet å være ubetydelige. For mer informasjon om studien vises det til temaartikkel i årsrapporten.

DSA har god oversikt over stråledoser til den generelle befolkningen. Vurderingene baserer seg på overvåkning og kartlegging av ulike radioaktive stoffer i luft, miljø og næringsmidler. Radon i inne-luft er i gjennomsnitt den største kilden til stråledoser i Norge, og dosene varierer mye mellom boliger. Nedfallet fra Tsjornobyl-ulykken er fremdeles den største kilden til radioaktiv forurensning i Norge. Stråledosen fra radioaktiv forurensning er i dag svært lav for de aller fleste. For personer som spiser mye tamrein eller utmarksprodukter fra berørte områder, kan dosen være noe høyere.

I 2025 har DSA videreført overvåkingen av radioaktivt cesium i sopp og bær, melk fra dyr på utmarksbeite og i dagligvarer fra butikk. Nivåene i er i hovedsak svært lave, mens utmarksprodukter fra områder som ble hardt rammet av nedfallet fra Tsjornobyl-ulykken har fortsatt høyere nivåer. Overvåkingen av radioaktivitet i næringsmidler er tett koordinert med Mattilsynet.

DSA overvåker radioaktivitet i sjømat og i havmiljøet i samarbeid med Havforskningsinstituttet. Nivåene av radioaktiv forurensning i sjømat er svært lave. Gode overvåkingsdata er viktig bl.a. for norsk sjømateksport og for å fange opp eventuelle endringer i nivåene.

## Nøkkeltall

### Andelen av befolkningen som har målt radon og gjør radonreduserende tiltak

Andelen som har målt radon i egen bolig har økt fra 8 % i 2008 til 23 % i 2023. De siste årene har økningen stagnert og flatet ut. En undersøkelse fra 2020 viste at det blir gjennomført i snitt radontiltak i 1500 eksisterende boliger de siste årene. Innsatsen må fortsatt økes, da 150 000 boliger i Norge har radonnivåer over 200 Bq/m<sup>3</sup>.

### Andelen av befolkningen som har hørt om og sjekket UV-indeks

Andelen av befolkningen som har hørt om og/eller sjekket UV-indeks har økt. Solvaneundersøkelsene som blir gjennomført av Kreftforeningen i samarbeid med DSA annet hvert år viste en økning fra 74 % i 2012 til 91 % i 2024 for dem som har hørt om UV-indeks, mens andelen som har sjekket den en eller flere ganger har økt fra 10 % til 41 % i samme periode.

### Oversikt over antall strålekilder i Norge

Strålekilder	Antall
Kapslet radioaktiv kilde	5771
Åpen radioaktiv kilde	1082
MR og andre deteksjonsteknikker	229
Akselerator	183
Røntgenapparat	10700
Laser og IPL	2184
Solarium	3427

Godkjenninger og meldinger innen medisinsk strålebruk	Antall
Nye godkjenninger	13
Fornyelser	12
Endringer av tidligere godkjenninger	6
Totalt antall godkjenninger i 2025	25
Antall gyldige godkjenninger ved utløpet av 2025	296

Antall meldinger innen odontologi	863
Antall meldinger behandlet totalt i 2025	1766
Totalt antall meldte strålekilder ved utløpet av 2025	10441
Uønskede hendelser med strålekilder	72

Godkjenninger og meldinger innen industriell og forskningsmessig strålebruk	Antall
Nye godkjenninger	13
Fornyelser	45
Endringer av tidligere godkjenninger	11
Totalt antall godkjenninger i 2025	61
Antall gyldige godkjenninger ved utløpet av 2025	236
Antall meldinger behandlet i 2025	2241
Totalt antall meldte strålekilder ved utløpet av 2025	8950
Uønskede hendelser med strålekilder	25

Godkjenninger og meldinger innen optiske strålekilder	Antall
Nye godkjenninger	6
Fornyelser	0
Endringer av tidligere godkjenninger	0
Totalt antall godkjenninger i 2025	6
Antall gyldige godkjenninger ved utløpet av 2025	32
Antall meldinger behandlet i 2025	1178
Totalt antall meldte strålekilder ved utløpet av 2025	5611*

\* For solarier inngår bare apparater med kildestatus «I bruk» i dette tallet, siden det er det vi har pleid å rapportere på, mens det for laser og IPL nå er inkludert også kildestatusene «avventer» og «ikke bruk/på lager» som før øvrige strålekilder.

### Oversikt over doser til pasienter og yrkeseksponerte

Sammenstilling av doser til pasienter i 2025 er fortsatt under arbeid, se oversikt over doser til pasienter under styringsparametere.

Rapporterte doser til nasjonalt yrkesdoseregister i 2025	Antall
Antall virksomheter som har rapportert	80
Antall yrkeseksponerte personer	4354

Rapporterte doser til nasjonalt yrkesdoseregister i 2025	Antall
Antall yrkeseksponerte personer med årsdose > 0 mSv	2395
Gjennomsnittlig årsdose (effektiv dose)	Årsdose
Alle yrkeseksponerte	0,32 mSv
Yrkeseksponerte med årsdose > 0 mSv	0,59 mSv
Yrkesgruppe med høyest årlig effektiv dose innen medisin	Årsdose
Lege - gjennomsnitt for alle	1,24 mSv
Lege - gjennomsnitt for personer med årsdose > 0 mSv	2,03 mSv
Yrkesgruppe med høyest årlig effektiv dose innen industri og forskning	Årsdose
Loggepersonell - gjennomsnitt for alle	0,77 mSv
Loggepersonell - gjennomsnitt for personer med årsdose > 0 mSv	1,18 mSv

#### Antall uønskede hendelser med strålekilder

Se tabell side 27.

#### Antall tilsyn og avvik ved tilsyn med strålebruk

Innen medisinsk strålebruk har det blitt gjennomført 4 tilsyn etter strålevernloven i 2025:

- 2 tilsyn med grensestråler, 5 avvik
- 1 tilsyn med nukleærmedisin, 8 avvik og 1 anmerkning
- 1 tilsyn med røntgendiagnostikk, 3 avvik og 1 anmerkning

Innen industriell og forskningsmessig strålebruk har det blitt gjennomført 9 tilsyn etter strålevernloven i 2025:

- 5 tilsyn med industriell radiografi, 24 avvik og 5 anmerkninger
- 1 tilsyn med bruk av kontrollkilder, 5 avvik og 1 anmerkning
- 1 tilsyn med bruk av akselerator, 1 avvik og 2 anmerkninger
- 2 tilsyn med transport av radioaktive materialer, 11 avvik og 5 anmerkninger

#### Oversikt over antall medisinske radiologiske undersøkelser

Se tabell med oversikt over doser til pasienter og yrkeseksponerte over.

### 3.2 Økt atomsikkerhet nasjonalt

#### Styringsparametere

*Sikker og forsvarlig håndtering av atomanlegg, også ved avvikling av atomanleggene i Norge*

Ansvaret for atomanlegget i Halden ble overført fra Institutt for energiteknikk (IFE) til Norsk nukleær dekommisjonering (NND) 1. april 2025, basert på DSAs innstilling fra 4. desember 2024. DSA behandlet NNDs søknad om driftsgodkjenning for atomanlegget i Halden, og ga godkjenning til drift 28. februar 2025, med gyldighet fra det tidspunkt NND fikk konsesjon. Overføringen av ansvaret til NND er en viktig milepæl i avviklingsarbeidet, og DSA har hatt økt tilstedeværelse og tett oppfølging av NND i overgangsfasen. DSA gjennomførte fire tilsyn med NND i 2025 i forbindelse med konsesjonsoverføringen, og det ble ikke avdekket noen avvik.

I januar 2025 ble DSA varslet om en nyoppdaget situasjon ved våtlageret for brukt atombrensel, Fuel Storage Pond, i Halden. IFE avdekket materialslitasje i forbindelse med inspeksjoner i brensel-lageret, noe som kan gi en forhøyet risiko for en uønsket hendelse og svekke atomsikkerheten. DSA opprettet en tilsynssak og fulgte med på hvordan IFE håndterte funnene og utarbeidet oppdaterte sikkerhetsvurderinger. I løpet av tilsynet ble det avdekket at situasjonen var noe mindre alvorlig enn først antatt, men at det var en klart forhøyet risiko i lageret. DSA påla IFE å identifisere mulige risikoreducerende tiltak og å søke DSA å gjennomføre endringer på anlegget. Tilsynet avdekket ni avvik og DSA anmeldte IFE for brudd på atomenergilovent

og forurensingsloven i september 2025. Ansvaret for anlegget, inkludert oppfølging av avvikene etter tilsynet, ble overført fra IFE til NND 1. april. DSA veiledet NND i søknadsprosessen og ga NND godkjenning til å gjennomføre omsøkte midlertidige tiltak i våtlageret i november 2025. NND må også levere en plan for hvordan de skal håndtere det brukte atombrenselet som befinner seg i våtlageret på lengre sikt til DSA i 2026.

DSA har videreført det intensiverte tilsynet med IFE, og startet tilsyn med NNDs sikkerhetskomité etter at de fikk konsesjon.

I 2025 har DSA fulgt opp pålegget fra desember 2023 om stans i deponering av radioaktivt avfall i KLDRA Himdalen, og godkjent IFEs plan for gjennomføring av periodisk sikkerhets gjennomgang (PSR).

I 2025 fulgte DSA opp IFEs arbeid med å gjennomføre sikkerhetsvurdering og prosess for å utarbeide sikkerhetsrapport for å oppfylle pålegg gitt i 2022. DSA godkjente endringer i IFEs organisasjon som et resultat av konsesjonsoverføringen for anlegget i Halden. Endringene omfattet både organisasjon og personalendringer, som har betydning for sikkerheten.

DSA påla i 2023 IFE å oversende oppdatert prosess for endringer på anlegget. Prosessen skal sørge for at endringer av anleggets utforming og styrings-system gjennomføres på en forsvarlig måte og at sikkerheten ved anlegget opprettholdes. IFE har nå oversendt oppdatert prosess for endringskontroll.

*Forhindre at nukleært og annet radioaktivt materiale kommer på avveier*

DSA er ansvarlig for å oppfylle Norges forpliktelser for å forhindre at nukleært materialer havner på

avveier. Det innebærer blant annet kontroll med inspeksjoner, oversikt og rapportering av nukleært materiale og flerbruksvarer til IAEA fra flere ulike virksomheter i Norge. Norge må også holde oversikt over og rapportere på endringer og utvikling som er av betydning. DSA og IAEA gjennomfører også flere inspeksjoner knyttet til sikkerhetskontroll (safeguards) blant annet ved de norske atomanleggene. Disse inspeksjonene er både anmeldte og uanmeldte. IAEAs inspeksjoner gjennomføres alltid sammen med DSA, og er omtalt under nøkkeltall.

DSAs arbeid med Member State Support Program (MSSP) for safeguards/sikkerhetskontroll i regi av IAEA er omtalt under oppdragene for UD på side 45.

Pilotprosjektet for nedblanding av små mengder høyanriket uran (HEU) fortsetter i tett samarbeid med amerikanske myndigheter. DSA forventet i 2025 å motta en søknad om pilotprosjekt 5, som innebærer tester med HEU. Prosjektet har blitt en del forsinket, men DSA forventer å motta søknad for pilot 5 og hele anlegget Mobile Melt Consolidation (MMC) Plant i løpet av 2026.

#### *Sikker og forsvarlig håndtering av anløp av reaktordrevne fartøy*

Britiske, franske og amerikanske militære reaktordrevne fartøy gis regelmessig konsesjon til å anløpe norske havner og farvann. Antall søknader om innstilling til konsesjon for anløp som DSA vurderer, har variert mellom 30 og 60 de siste fem årene. Hovedvekten av anløpene er reaktordrevne ubåter. De tre siste årene har DSA også avgitt innstilling til konsesjoner med påfølgende anløp av reaktordrevne hangarskip til Oslo. Hangarskipene deltok også på øvelser i norske havområder i Nord-Norge. I forbindelse med gjennomføringen av hangarski-

panløpene har det vært god dialog mellom DSA, Forsvaret og involverte sivile aktører.

DSA har også hatt et tett samarbeid med Statsforvalteren i Troms og Finnmark, samt med regionale aktører – både sivile og militære – i forbindelse med anløp av reaktordrevne fartøy i Tromsø. DSA har bidratt til kompetanseheving innen atomberedskap i regionen gjennom innlegg på fagdag hos Statsforvalteren.

#### *Risiko for alvorlige atomhendelser er redusert*

Risiko for alvorlige atomhendelser som skyldes bevisste uønskede hendelser, er redusert gjennom DSAs oppfølging av anleggsinnehavernes pålagte tiltaksplaner knyttet til sikring av anleggene og det nukleære materialet. Kvartalsvis rapportering om fremdrift knyttet til sikringstiltakene fra anleggsinnehavere har vært pålagt dem. Hensikten har vært å fange opp forsinkelser, og gjennom dialog påse at anleggsinnehaverne iverksetter nødvendig korrigerende tiltak. Det har vært god rapportering til departementene om fremdrift og forsinkelser gjennom 2025. Gjennom å fullføre de pålagte sikringstiltakene som baserer seg på anleggsinnehaverne sine risiko- og sårbarhetsvurderinger, forventes det at risikoen for alvorlige atomhendelser som skyldes bevisste uønskede hendelser er redusert, men videre arbeid er nødvendig for å sikre at de ulike organisatoriske, og tekniske sikringstiltakene blir operasjonalisert, driftet, vedlikeholdt og utviklet videre. Tiltakene som ble innført i våtlageret i Halden høsten 2025 er også viktige tiltak for å redusere risiko for en alvorlig hendelse, og DSA følger opp både IFE og NND tett når det gjelder risiko ved atomanleggene.

DSA har i 2025 arbeidet med oppfølgingen med felles tilsyn knyttet til sikring sammen med Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) og DSA i 2024. Som

følge av blant annet avvik i fremdrift knyttet til pålagte sikringstiltak har DSA gjennomført tilsyn som har sett på ansvar og roller knyttet til hvordan anleggsinnehaver har organisert sikringsarbeidet. Disse tilsynene og funn avdekket er gradert informasjon. Avvik og anmerkninger følges opp i 2026.

#### *Veiledning av Institutt for energiteknikk og Norsk nukleær dekommisjonering etter atomenergiloven*

I 2025 har DSA brukt betydelige ressurser på å veilede IFE og NND om kravene i atomenergiloven. Veiledningen til IFE har i stor grad vært knyttet til lagring og transport av brukt atombrensel, men også knyttet til deling av det konsesjonsbelagte området på Kjeller og konsesjonsoverføringen fra IFE til NND.

I 2025 ble det gjennomført ti veiledningsmøter, samt tre kontaktmøter på direktørnivå med IFE. To av veiledningsmøtene var felles med IFE og NND. I tillegg ble det gjennomført en rekke tekniske møter og informasjonsmøter.

Veiledning til IFE har i stor grad vært knyttet til lagring og transport av atombrensel. Det er også blitt gitt veiledning knyttet til deling av området på Kjeller og konsesjonsoverføring fra IFE til NND. DSA har også gjennomført en rekke veiledningsmøter med NND, hvor tema har vært knyttet til oppfølging av tilsynet med våtlageret for brukt atombrensel og krav til en søknad om endring etter atomenergiloven §12, etablering av nytt lager og deponi for radioaktivt avfall, miljøkartlegging ved atomanleggene og konsesjonsoverføring av atomanlegget på Kjeller.

*bn*

## Nøkkeltall

### Antall tilsyn og antall avvik som avdekkes gjennom tilsyn

Det har blitt gjennomført 17 tilsyn etter atomenergiloven i 2025, inkludert ti tilsyn med sikkerhetskontroll (safeguards), og syv tilsyn med sikkerheten ved de nukleære anleggene. Totalt ble det avdekket 16 avvik. De ti tilsynene med sikkerhetskontroll (safeguards) omfattet:

- Fire tilsyn ved NNDs nukleære anlegg i Halden, ingen avvik
- Fire tilsyn ved IFEs nukleære anlegg på Kjeller, ett avvik
- To tilsyn ved småbrukere av nukleært materiale, ingen avvik
- Det ble funnet ett avvik ved tilsynene relatert til sikkerhetskontroll.

Syv av de ti tilsynene med sikkerhetskontroll ble gjennomført sammen med Det internasjonale atomenergibyrået (IAEA). To av disse var uanmeldt, et ved NND og et ved IFE.

De syv andre tilsynene etter atomenergiloven ble gjennomført ved IFE og NND:

- Tilsyn ved IFE Halden etter varsel om funn av materialskader på strukturer i våtlageret, ni avvik
- Tilsyn med IFEs ledelse for å ivareta sikkerheten ved atomanlegget på Kjeller, seks avvik
- Tilsyn med IFEs sikkerhetskomité
- Tilsyn med NNDs sikkerhetskomité etter virksomhetsoverdragelse fra IFE 1. april 2025, ingen avvik
- Tilsyn ved NND om konsesjonsoverføringen av atomanlegget i Halden fra IFE til NND, ingen avvik
- Tilsyn ved NND om strålevern, ingen avvik
- Tilsyn ved NND om bestillerkompetanse, ingen avvik

### Antall veiledningsmøter med Institutt for energiteknikk og Norsk nukleær dekommisjonering

DSA har i 2025 gjennomført ti veiledningsmøter med IFE og 14 veiledningsmøter med NND

## 3.3 God nasjonal atomberedskap og krisehåndteringsevne

### Styringsparametere

*Godt nasjonalt samarbeid, inkludert sivilt-militært samarbeid*

Risikoen for uønskede hendelser relatert til kjerne-kraftverkene i Ukraina har også i 2025 vært høy på grunn av krigshandlinger og droner med eksplosiver i nærheten av kjerne-kraftverkene samt på energiforsyningsnettverket. I februar ødela en Shahed-drone overbygningen over reaktor 4 i Tsjornobyl, noe som førte til et mindre utslipp av radioaktivt materiale, og var en påminnelse om at krigshandlinger kan føre til uønskede hendelser. I alvorligste tilfelle vil dette kunne medføre en atomulykke som kan berøre flere land i Europa, inkludert Norge.

DSA støtter regional og lokal atomberedskap ved å bidra med øvelser for statsforvalterne, fordeling av 702-midler, samt utvikling av et e-læringskurs om atomberedskap for kommuner, fylkeskommuner og statsforvaltere. Videre har DSA bidratt på kompetansedager om atomberedskap hos Hovedrednings-sentralen (HRS), samt bidratt i kompetanseheving for innsatsledere i nødetatene gjennom kurs på forurenset skadested. DSA samarbeider også tett med Forsvaret gjennom liaison-ordningen, samt i arbeid knyttet til konsesjonsbehandling av anløp av reaktordrevne fartøy. Vi har i tillegg vært representert i prosjektråd ved Forsvarets forskningsinstitutt på DSAs fagområder.

DSA har i 2025 anskaffet seks nye personmåle-portaler som er lånt ut til Sivilforsvaret i Troms og i Hordaland som beredskap knyttet til anløp av allierte militære reaktordrevne fartøy, samt til nasjonalt kompetansesenter for CBRN-medisin og til mottakssentrene på Gardermoen og Råde.

DSA har styrket overvåkingen av luft i Norge gjennom en avtale om overtakelse av luftfilterstasjonen fra det finske meteorologiske instituttet på Zeppelinfjellet i Ny-Ålesund på Svalbard. Norsk Polarinstitutt drifter anlegget. Dette styrker norsk tilstedeværelse, overvåking og samarbeid i nordområdene.

I 2025 har vi hatt besøk av allierte reaktordrevne fartøy til norsk farvann samt at russiske reaktordrevne fartøy og fartøy med radioaktivt avfall har seilt i nærheten av vår kyst. Risikoen for uønskede hendelser med reaktordrevne fartøy vurderes som lav, samtidig som DSA følger opp beredskap knyttet til slike besøk og transporter.

Anløp av militære reaktordrevne fartøy skjer vanligvis til Haakonsvern orlogsstasjon utenfor Bergen, til Tromsø industrihavn eller til et av tre områder langs Norges kyst. De fleste anløp skjer i nord. DSA veileder Forsvaret med å søke om forhåndsgodkjenning for faste anløpsområder. Dette vil bidra til at sikkerhet og andre allmenne interesser i forbindelse med anløp er ivaretatt, og at Forsvarets beredskapsplaner er avstemt mot lokale, regionale og nasjonale beredskapsplaner. Dette vil legge til rette for sivil-militær samhandling og styrke evnen til krisehåndtering ved en eventuell uønsket hendelse.

*Samordnet planverk for atomberedskapsorganisasjonen*

Kriseutvalget for atomberedskap (KU-atom) har gjennomført regelmessige møter og det er gjennom-

ført årlig seminar for Atomberedskapsorganisasjonen. Beredskapsplanverket for KU-atom er revidert, videreutviklet og øvd. KU-atom har utviklet og øvet en ny kommunikasjonspolicy. Arbeidet med å utarbeide en nasjonal strategi for måling av radioaktivitet er startet opp.

DSA arbeider kontinuerlig med å ha en god og oppdatert oversikt over det nukleære trussel- og risikobildet. DSA har arbeidet med å videreutvikle beredskap på bruk av atomvåpen mot Norge, og har i denne sammenheng hatt nært samarbeid med internasjonale samarbeidspartnere i Norden, Europa, Ukraina og USA.

Det er tatt i bruk modelleringsverktøy for konsekvenser av bruk av atomvåpen, videreutviklet planverk og gjennomført øvelser og workshop. Dette var også hovedtema på det årlige seminaret for atomberedskapsorganisasjonen. DSA har levert beslutningsgrunnlag til departementet på det 7. dimensjonerende scenario for nasjonal atomberedskap. DSA publiserte i mars, koordinert med Kunnskapsdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet, en veileder om atomhendelser for skoler og barnehager.

#### Øvelser

DSA deltar i og gjennomfører mange øvelser som bidrar til å styrke atomberedskapen. Det er øvelser som både bidrar til bedre samarbeid og samhandling, sikrer samordnet og godt planverk og som bidrar til å identifisere utvikling- og forbedringsbehov. Noen øvelse er gitt i oppdrag i tildelingsbrevet. Dette gjelder øvelsen som ble gjennomført med KLD med fokus på håndtering av akutt radioaktiv forurensing, samt DSAs deltagelse i Arctic Coast Guard LIVEX 2025.

## Nøkkeltall

### Antall gjennomførte øvelser

Nedenfor følger en oversikt over hvilke øvelser DSA har vært involvert i 2025.

Øvelsestype	DSAs rolle	Antall
Øvelser i Kriseutvalget for atomberedskap	Arrangør og deltager	2
Øvelser gitt i oppdrag gjennom tildelingsbrev	Arrangør og deltager	2
Varslingsøvelser med Norsk nukleær dekommisjonering (NND) og Institutt for energiteknikk (IFE)	Arrangør	2
Øvelser i Helseberedskapsrådet	Deltager	3
Større beredskapsøvelser arrangert av andre	Deltager	6
Varslingsøvelser i henholdt til internasjonale avtaler (IAEA og ECURIE)	Deltager	flere
Varslingsøvelser i henholdt til bilaterale avtaler (IAEA og ECURIE)	Arrangør og deltager	flere
DSA interne øvelser for å teste og utvikle planverk og krisehåndteringsevne	Arrangør og deltager	flere

### 3.4 Godt nasjonalt, sivil-militært og internasjonalt samarbeid

DSA har i 2025 deltatt i en rekke ulike internasjonale samarbeidsfora for å styrke egenkompetansen og samarbeid med andre relevante aktører. Her kan arbeidet i OECD NEA trekkes frem der DSA deltar aktivt i en rekke av de ulike arbeidsgruppene som omhandler våre kjerneområder.

DSA bidrar i utvalg for sivil-militært helseberedskapssamarbeid. DSA har deltatt på det årlige sivil-militære kontaktmøtet for Nord-Norge, og la blant annet frem hvordan den nukleære situasjonsforstå-

elsen i nordområdene kan styrkes. Kontaktmøtet ble gjennomført i regi av Sysselmasteren på Svalbard.

IAEA har seks stående komiteer som er ansvarlige for å lage nye og oppdatere eksisterende sikkerhetsstandarder. Det er en komité for hvert av følgende tema: atomsikkerhet, strålevern, transport, sikring, avfall og beredskap. DSA har i 2025 deltatt i alle komitéene, hvor de fleste har to møter per år. DSA har deltatt i en nordisk gruppe for å utarbeide en nordisk strategi for de nordiske strålevernmyndighetene. Strategien og en handlingsplan ble publisert i 2025 og omfatter bla. håndtering av radioaktivt avfall og dekommisjonering. DSA deltar i arbeidsgruppen som gjennomfører strategien.

DSA oppdaterte i 2025 sin internasjonale strategi for 2025–2028. Strategien har fire strategiske mål for våre internasjonale aktiviteter, og det er utarbeidet strategiske satsninger for hvert mål. Strategien er et viktig verktøy for DSA til å oppnå sine overordnede mål.

DSA har også i 2025 styrket vårt samarbeid med Kystverket som er ansvarlig myndighet for akutt forurensing, hvor DSA er myndighet for akutt radioaktiv forurensing. For maritime hendelser er samarbeidet godt utviklet, men må utvikles for landbaserte hendelser.

## Særlige krav og oppgaver i tildelingsbrevet 2025

I 2025 har DSA bidratt aktivt til å sikre at strålevern ivaretas ved innføring av nye metoder i spesialisthelsetjenesten. Dette omfatter deltakelse Bestillerforum i Nye Metoder for å sikre at strålevern aspekter blir belyst i vurderinger av metoder som anvender stråling. I 2025 bidro DSA med vurderinger i kartleggingen av innføring av fotontellende CT. DSA har videre veiledet og behandlet søknader i forbindelse med etablering og oppstart av protonterapi i Norge. DSA deltar i referansegrupper for vurdering av innføring og endringer i lunge og mammografiscreeningsprogrammet, med ansvar for utredning av strålevern aspekter. I tillegg har DSA hatt en aktiv rolle i arbeidet med trygg og sikker innføring av kunstig intelligens i helsetjenesten gjennom deltakelse i KI-rådet og oppfølging av felles nasjonal KI-plan, herunder bidrag til rapport om kvalitets-sikring av KI i helse- og omsorgstjenesten. Samlet har dette styrket kvalitet og sikkerhet og bidratt til bedre integrering av strålevern i metodevurderinger, beslutningsgrunnlag og nasjonal styring.

For å harmonisere regelverk, forvaltningspraksis og klinisk praksis med resten av Europa har DSA deltatt bredt og aktivt i nordisk, europeisk og internasjonalt samarbeid innen medisinsk strålebruk. Gjennom deltakelse i EU-kommisjonens styringsgruppe for kvalitet og sikkerhet i medisinsk strålebruk (SAMIRA SGQS), har DSA hatt ansvar for utarbeidelsen av et europeisk posisjonsnotat om diagnostiske referansenivåer, som danner grunnlag for kommisjonens anbefalinger om temaet (publisert i februar 2026). I 2025 ledet DSA, sammen med Helsedirektoratet, en arbeidspakke i et EU4Health myndighetssamarbeid (PrISMA), der det blant annet ble utviklet metodikk for essensient involvering og lagt grunnlag for videre myndighetssamarbeid på europeisk nivå for 2026. Parallelt har DSA sentrale

roller i HERCAs arbeidsgruppe for medisinsk strålebruk (WGMA), der vi leder arbeidspakken for tilsyn. I 2025 er forberedelser til en felles Europeisk tilsynskampanje i 2026 påbegynt. Basert på HERCA-arbeid ble også en nasjonal bevisstgjøringskampanje for reduksjon av unødvendig bildediagno-stikk lansert i 2025. Vi har videre bidratt til utarbeidelse av tre HERCA-rapporter/posisjonsnotater. Gjennom samarbeidet mellom nordiske strålevernmyndigheter (NGMA) deltar DSA i tre pågående prosjekter (estimering av befolkningsdose, datainnsamling nukleærmedisin og integrering av strålevern i metodevurderinger (HTA)). I tillegg har DSA gitt innspill til kunnskapsoppsummeringer i regi av UNSCEAR og samarbeider med WHO om regulatorisk rammeverk for helsekontroller med CT. Samlet har dette bidratt til økt harmonisering, styrket kunnskapsgrunnlag og tydeligere europeisk samordning, samtidig som norske erfaringer og interesser er ivaretatt.

DSA har i 2025 arbeidet med å få oversikt over bruk av lasere i samfunnet. Det er en tendens til at lasere får flere bruksområder og at det blir flere sterke lasere som brukes eller ønskes å brukes i offentlig rom, både av virksomheter eller privatpersoner.

I tillegg forvalter DSA eksponering fra elektromagnetiske felt for å bidra til at eksponeringsnivåene i samfunnet er lavere enn grenseverdiene. Samtidig leder direktoratet nasjonalt samarbeidsforum mellom offentlige myndigheter om elektromagnetiske felt og helse, med formål å få til en samordnet og helhetlig forvaltningspraksis på området.

DSA har i 2025 styrket TSO-arbeidet ved ansettelse av en egen fagdirektør og rekruttering av flere medarbeidere innen fagfeltet er igangsatt. CERAD kunnskapssenter utgjør det eksterne TSO-nettverket og ledes fra Norges miljø- og biovitenskapelige universitet, NMBU. Nettverket har i

2025 gjennomført prosjekter relevante for dekomponeringsarbeidet, blant annet innen radioaktiv forurensning, prøvetaking og modellering. DSA har i 2025 blitt medlem av IAEAs TSO forum og deltar i flere relevante europeiske forsknings og samarbeidsprosjekter.

Forklaring på statuskode når det gjelder måloppnåelse:

● Fullført ● Startet ● Forsinket

	Oppgaver	Kommentar
●	Videreføre det intensiverte tilsynet med Institutt for energiteknikk så lenge det er behov, og prioritere styrking av sikkerhet og sikring ved Institutt for energiteknikk atomanlegg	DSA har videreført det intensivert tilsyn med IFE og har i 2025 gjennomført flere tilsyn med IFE, blant annet IFE NUK Halden vinteren 2025 for å følge opp situasjonen i våtlageret for brukt atombrensel i Halden. DSA gjennomførte et tilsyn med IFEs ledelse for sikkerhet i november 2025, hvor det ble avdekket seks avvik.
●	Avvikling og dekommisjonering av Institutt for energiteknikk atomanlegg, og følge opp konsesjonsoverføringen fra Institutt for energiteknikk til Norsk nukleær dekommisjonering	NND fikk konsesjon for eierskap og drift av atomanlegget i Halden med virkning fra 1. april 2025. DSA har ført fire tilsyn med NND siden overføringen, ingen avvik avdekket.
●	Konsesjonssøknaden fra Norsk nukleær dekommisjonering for KLDRA Himdalen	DSA har i 2025 behandlet NNDs konsesjonssøknad for KLDRA Himdalen. NND oppdaterte deler av søknaden i mars og desember 2025. DSA vil ferdigstille sin innstilling til konsesjon i 2026.
●	Anbefalingene fra IRRS som identifisert i handlingsplanen og rapportere på dette. DSA bes lage en rapport over oppfølgingen av anbefalingene fra Integrated Regulatory Review Service (IRRS) og beskrive gjennomføringen av anbefalingene frem mot en oppfølgende IRRS av IAEA	I dialog med HOD, KLD og UD utformet DSA forberedende rapport til IAEA om Norges oppfølging av funnene fra IRRS 2019. Denne rapporten svarer ut dette oppdraget. Oppfølgende IRRS ble gjennomført månedsskiftet november/desember 2025.
●	Videreføre arbeidet med sikring av de nukleære anleggene	DSA følger opp IFE og NNDs arbeid med sikringen av de nukleære anleggene, gjennom oppfølgingen av NSM-DSA tilsynet (november 2024) som ble oversendt DSA desember 2025. Planlagt arbeid i 2025 ble gjennomført.
●	Implementeringen av den nye nasjonale UV- og hudkreftstrategien når denne er vedtatt. Dette skal skje i samarbeid med den etablerte nasjonale koordineringsgruppen, kommunene og andre relevante aktører	DSA følger opp den reviderte nasjonale UV- og hudkreftstrategien gjeldende for 2024–2028, i samarbeid med koordineringsgruppen, kommunene og andre relevante aktører. Planlagt arbeid i 2025 ble gjennomført.
●	Implementering av ny radonstrategi når denne er vedtatt. Dette skal skje i samarbeid med den etablerte tverrsektorielle koordineringsgruppen for radonstrategien	Ny nasjonal radonstrategi ble vedtatt av regjeringen i 2025. DSA leder og koordinerer arbeidet med strategien i den tverrsektorielle koordineringsgruppen som ble etablert i forrige strategiperiode. Arbeidet er påbegynt, og oppstartsmøte for koordineringsgruppen ble gjennomført i desember 2025. Ble gjennomført og koordineringsgruppen reetablert.

	Oppgaver	Kommentar
●	Pågående revisjonene av strålevern- og atomenergiregelverket	DSA har levert i tråd med oppdrag og frister fra departementet. (Oppdrag om endringer i strålevernforskriften knyttet til IRRS-gjennomgangen, endringer i solariregelverket, og supplerende tildelingsbrev 1: kompetansekrav for nukleærmedisin).
●	Arbeidet med å etablere tekniske støttefunksjoner (TSO) for arbeidet med avvikling av atomanleggene	Arbeidet med TSO ble videreført i 2025. DSA har ansatt ny TSO-kordinator, og utviklingen av nettverket er særlig rettet mot oppgaver knyttet til avvikling av atomanleggene. Det eksterne TSO-nettverket (CERAD KSS), har bidratt med faglige innspill, kompetanseheving, bidrar i nasjonale og internasjonale FoU-prosjekter, samt levert på spesifikke oppdrag relevant for DSAs myndighetsutøvelse. DSA har i 2025 også blitt medlem av IAEAs TSO Forum. Planlagt arbeid i 2025 ble gjennomført.

## Klima- og miljø departementet

### Hovedmål

### 3.5 Eksponering av menneske og miljø for radioaktiv forurensning skal holdes så lav som mulig

DSA følger opp det nasjonale målet om at eksponeringen av mennesker og miljø for radioaktiv forurensning skal holdes så lavt som mulig. Dette gjøres gjennom å forvalte forurensningslovens anvendelse på radioaktiv forurensning og avfall med å stille krav og vilkår i tillatelse, føre tilsyn med virksomheter og overvåke forekomsten av radioaktiv forurensning i miljøet. Målet er førende for alle DSAs utfører på KLDs ansvarsområde.

### Styringsparametere

*Avvik etter forurensningsloven avdekkes gjennom tilsyn*

DSA har gjennomført tre tilsyn etter forurensningsloven i 2025, hvor av et sammen med Miljødirektoratet. Vi har avdekket totalt fire avvik. Høsten 2025 planla DSA et tilsynsprosjekt som vil starte i 2026.

*Status i miljøet overvåkes gjennom overvåkningsprogrammer*

Overvåkningsprogrammene gikk som planlagt i 2025 og gir oppdatert kunnskap om status og utvikling av radioaktiv forurensning i miljøet. Radioaktiv nedfall fra Tsjornobyl-ulykken i 1986 er fremdeles til stede i naturen, og reduksjonen har vært svært langsom de siste årene. Konsentrasjonene av radioaktiv forurensning i havmiljøet er generelt langt lavere enn på land.

### 3.6 Risiko for akutt radioaktiv forurensning er redusert

Situasjonen ved våtlageret for brukt atombrensel i Halden medførte en situasjon med økt risiko for akutt radioaktiv forurensning. DSA har veiledet både Institutt for energiteknikk (IFE) og Norsk nukleær dekommisjonering (NND) i prosessen med å iverksette tiltak for å redusere risiko ved anlegget i 2025. Gjennom å stille krav i tillatelser, føre tilsyn med at virksomhetene overholder sine krav og gjennom miljøovervåking bidrar DSA til måloppnåelse.

DSA videreførte arbeidet med å utvikle et oppdatert nasjonalt planverk for beredskap mot akutt radioaktiv forurensning. Som del av arbeidet har DSA styrket sitt nasjonale og internasjonale samarbeid rundt beredskap mot akutt radioaktiv forurensning. DSA forberedte også en tilsynskampanje med tema beredskap mot akutt radioaktiv forurensning hos virksomhetene DSA regulerer høsten 2025. Kampanjen starter våren 2026.

### Måloppnåelse prioriterte områder

DSA har i 2025 prioritert arbeid knyttet til avviklingen etter atomvirksomhet i Norge. Konesjonen og tillatelser for anlegget i Halden ble overført til NND 1. april 2025, etter at DSA også hadde gitt godkjenning til drift av anlegget. DSA godkjente også IFEs søknad om lagring av radioaktivt avfall ved anlegget som måtte foreligge før konsesjonsoverføringen.

I konsesjonen stilles det en rekke vilkår for NNDs drift, med frister som løper etter at konsesjonen ble overført. Bl.a. må NND søke om en ny tillatelse etter forurensningsloven som dekker radioaktive utslipp og avfallshåndtering fra anlegget i Halden. NND er en ny konsesjonsinnehaver, og DSA har hatt en tett oppfølging av NND i overgangsfasen.

DSA førte tilsyn med selve konsesjonsoverføringen 1. april og det ble ikke avdekket noen avvik. I tillegg har DSA ført tilsyn med NNDs bestillerkompetanse og strålevern ved anlegget våren 2025.

I januar 2025 ble det avdekket materialeslitasje i våtlageret for brukt atombrensel i Halden. Dette medførte en økt risiko for at en atomhendelse kunne inntreffe og det var behov for å gjøre tiltak raskt. DSA gjennomførte et tilsyn med IFEs håndtering av den nye situasjonen som ble avsluttet 13. februar. Tilsynet avdekket ni avvik etter forurensningsloven, atomenergiloven og strålevernloven. DSA påla IFE å søke om strakstiltak for å utbedre sikkerheten ved våtlageret. NND som tok over ansvaret 1. april søkte om å gjennomføre tiltak 23. mai og DSA har gikk mye veiledning knyttet til denne saken. Det ble gjennomført vellykkede tiltak godkjent av DSA så at inspeksjon av atombrenselet kunne gjennomføres av IAEA i november.

I mars 2025 rapporterte DSA på gjennomføringen av våre forpliktelser under Felleskonvensjonen for en trygg og sikkerhet håndtering av brukt atombrensel og radioaktivt avfall. Norge fikk anerkjennelse for å ha fått på plass en strategi for trygg, sikker og forsvarlig håndtering av radioaktivt avfall i Norge, og for å ha styrket kunnskapsgrunnlaget for forvaltningen av radioaktivt avfall. Norge er forpliktet til å rapportere hvert tredje år.

### Veiledning

DSA har gjennomført flere veiledningsmøter med NND i 2025, der tema på to av møtene har vært særlig knyttet til etablering av nye avfallsanlegg, samt lager og deponi for radioaktivt avfall. DSA utviklet også veiledning for lokalisering av nye avfallsanlegg for radioaktivt avfall i som skal ferdigstilles i 2026.

Som et ledd i følge opp Menon-rapporten fra 2024 om avfallsprognoser for radioaktivt avfall frem mot 2100 og strategien for en trygg, sikker og forsvarlig håndtering av radioaktivt avfall, har DSA også veiledet andre virksomheter som ønsker å behandle/forbrenne radioaktivt avfall som ikke er deponeringspliktig. DSA har i 2025 fulgt opp strategien for en trygg, sikker og forsvarlig håndtering av radioaktivt avfall i Norge.

### Utredningsprogram for kjernekraftverk i Aure og Heim kommuner

DSA, DSB og NVE leverte en innstilling til et helhetlig utredningsprogram for et kjernekraftverk som Norsk Kjernekraft AS har meldt i Taftøy Næringspark i Aure og Heim kommuner 1. september 2025. Utredningsprogrammet er en gjennomgang av hvilke temaer som tiltakshaver må utrede før det kan søkes om konsesjoner, tillatelser og godkjenninger i tråd med gjeldene regelverk. Formålet er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir grundig vurdert og ivare tatt ved en eventuell etablering av et kjernekraftverk. Et kjernekraftverk må drives trygt, sikkert og forsvarlig.

Utredningsprogrammet som er anbefalt er omfattende som følge av sikkerhetskravene og av konsekvensene et slikt anlegg kan ha for miljø og samfunn. Flere av kravene knyttet til atomsikkerhet vil også være aktuell for konsekvensutredninger av behandlingsanlegg, lager og deponi for radioaktivt avfall.

Direktoratene er enige om at utviklingen av kjernekraftproduksjon i Norge bør starte med en overordnet statlig tilnærming, heller enn et lokalt initiativ om et konkret anlegg med en gitt plassering. Dette er også i tråd med internasjonale anbefalinger fra IAEA. Ettersom det ikke tidligere er etablert kommersiell kjernekraft i Norge, er utredningsprogram-

met et nybrottsarbeid, som har krevd mye ressurser fra DSA i 2025.

### Tillatelser etter forurensingsloven og håndtering av radioaktivt avfall

DSA har i 2025 behandlet søknader om tillatelse etter forurensingsloven fra IFE Kjeller og Agilera Pharma AS. Dette omfatter Radavfallsanlegget som nasjonalt anlegg for radioaktivt avfall og annen virksomhet på IFEs område. Ettersom deponering i KLDRA Himdalen er stengt, er det behov for å lagre mer radioaktivt avfall på IFEs områder på Kjeller.

Som et ledd i prosjektet for å nedblande atombrenselet inneholdende små mengder høyenriktet uran, gjennomførte IFE første pilotsmelting på Kjeller 8. april 2025. DSA observerte smeltingen, og hadde planlagt tilsyn med utslipp og avfallshåndtering av de neste smeltingene. Grunnet utfordringer med smelteproduktet har IFE ikke gjennomført flere smeltinger og det er ikke gjennomført tilsyn med utslipp og avfallshåndtering grunnet forsinkelser i prosjektet.

DSA har også saksbehandlet og godkjent flytting av kilder fra Gammabestrålingsanlegget på Kjeller til mer egnet lagring på anlegget. Denne lagringen er en del av arbeidet med å dekomisjonere og håndtere avfallet fra atomanleggene. Prosjektet med flytting av kildene har vært et samhandlingsprosjekt mellom NND og IFE, og DSA har hatt tett dialog med prosjektgruppen og deltatt i kvartalsvise statusrapporteringer siden våren 2024.

DSA har i 2025 fortsatt arbeidet med å behandle NNDs søknad om konsesjon for å eie og drive atomanlegget KLDRA (kombinert lager og deponi for lav- og mellomaktivt radioaktivt avfall) i Himdalen i 2025. NND leverte oppdatert søknads-

informasjon 31. mars og DSAs plan er å fullføre søknadsbehandlingen innen utgangen av 2025.

DSA har så langt i 2025 behandlet fem søknader etter forurensingsloven som gjelder atomanleggene. Videre har DSA fulgt opp påleggene knyttet til kartlegging av forurensning på IFEs område på Kjeller, ved Nitelva og Sogna og IFE/NNDs kartlegging av grunnforurensning ved anlegget i Halden.

DSA har på forurensningsområdet gjennomført flere veiledningsmøter med IFE og/eller NND angående både kartleggingsprosjektene og tillatelser etter forurensingsloven så langt i 2025.

### Kartlegging av ny virksomhet

DSA arbeider videre med kartleggingen av prosess og mineralutvinning i fastlands Norge. Dette omfatter virksomhet som benytter råstoff som inneholder naturlig radioaktive stoffer og som kan ha utslipp fra sin virksomhet. DSA vil samarbeide med Direktoratet for Mineralforvaltning, NGU og forskingsinstitutter NTNU/SFI for å styrke kunnskapsgrunnlaget for denne kartleggingen. DSA har også gitt tillatelse til prøveuttak fra Fensfeltet og til nye virksomheter som produserer radioaktive legemidler i 2025.

### Internasjonale forpliktelser og samarbeid

DSA deltar aktivt i OSPAR-samarbeidet ved å rapportere data på radioaktive utslipp fra Norge til OSPAR region I og II, samt ferdigstilte utslipp fra ikke-nukleær virksomhet fra alle partslandene. DSA har også flere representanter som har verv i OSPAR komitéen for radioaktive stoffer.

DSA deltar i en rekke ulike ekspertgrupper i regi av OECD NEA knyttet til dekomisjonering og avfallshåndtering, strålevern og for å styrke kunnskapsgrunnlaget.

DSA har i 2025 samarbeidet med franske atom-sikkerhetsmyndigheter ASNR om planer for avfalls-håndtering etter en atomhendelse, og i arbeidet knyttet til tiltak etter en atomhendelse i det marine miljø. DSA har også et tett samarbeid med britiske atomsikkerhetsmyndighet som i september 2025 besøkte de norske atomanleggene. DSA deltar også på øverste nivå i internasjonalt samarbeid knyttet til nye reaktorteknologier og ny kjernekraft (HERCA, WENRA, ENSREG, IAEA).

Det nordiske samarbeidet er også styrket i 2025 gjennom en ny nordisk strategi vedtatt av de nordiske strålevern- og atomsikkerhetsmyndighetene for et enda tettere samarbeid i Norden.

DSA har tett samarbeid med den ukrainske atom-sikkerhetsmyndigheten i Ukraina (SNRIU), og andre relevante myndigheter. DSA har som del av Nansen-programmet en rekke prosjekter i Ukraina for å redusere risikoen den russiske angrepskrigen skaper for atomhendelser.

Norge mottok i juli 2025 informasjon fra Russland om kjernekraftverkene Kola og Leningrad, samt Atomflot-anlegget i Murmansk. Informasjonen ble sendt med henvisning til avtalen mellom Norge og Russland om tidlig varsling av atomhendelser, som også innebærer at landene skal utveksle informasjon om sine atomanlegg. Etter medieoppslag om mulig russisk test av det atomdrevne missilet «Burevestnik» på Novaja Zemlja, har DSA fulgt saken ved å holde seg oppdatert på tilgjengelig informasjon og tilgjengelige måledata. Den utvidede marine overvåkingen med årlige prøver i det sentrale Barentshavet vil derfor være av spesiell interesse.

### **Transport av radioaktivt materiale og reaktordrevne fartøy i norske farvann**

DSA har løpende dialog med andre relevante myndigheter gjennom Kriseutvalget for atom-

beredskaps medlemmer og rådgivere. Kystverkets analyseenhet tilknyttet Vardø sjøtrafikksentral følger med på transport av radioaktivt avfall og seilas av sivile reaktordrevne fartøy i norsk økonomisk sone. DSA informeres når slike fartøy er i våre nære havområder. Analyseenheten leverer kvartalsvise rapporter over fartøyenes aktivitet til DSA.

### **Miljøovervåking**

DSA styrker også kunnskapsgrunnlaget om radioaktivitet i norske havområder. Blåskjell filtrerer store mengder vann og brukes som indikator for mange typer forurensning. DSA utførte i 2025 en kartlegging av naturlig og antropogen radioaktivitet i blåskjell langs norskekysten gjennom sesongene. Dette vil gi ny kunnskap både om geografisk og tidsmessig variasjon i det normale bakgrunnsnivået, samt gi verdifull informasjon for vurderinger av stråledose via matinntak. DSA følger utviklingen av radioaktivitet i miljøet for å dokumentere status, følge utviklingen av kjente forurensningskilder og kunne oppdage nye kilder. Overvåkingen er også viktig for å vedlikeholde målekapasitet og kompetanse for fremtidige radioaktive utslipp og hendelser, samt i møte med behov for informasjon og dokumentasjon fra publikum, myndigheter og eksportmarkeder.

Den marine overvåkingen i norske farvann følger utviklingen av forurensning etter blant annet Tsjornobyl-ulykken og fra nukleære virksomheter i Europa. I tillegg ser man etter nye kilder til forurensning. Overvåkingen gjennomføres i samarbeid med Havforskningsinstituttet. Resultatene rapporteres til OSPAR. Tokt ble i 2025 gjennomført i Nordsjøen og til den sunkne russiske ubåten Komsomolets i Barentshavet. I tillegg ble det tatt prøver fra stasjoner langs hele kysten og i arktiske farvann. Fra 2025 er overvåkingen styrket ved at det årlig blir tatt prøver av sjøvann fra Nordsjøen og fra Barentshavet, samt at antall fiskeprøver er

økt. Overvåkingen i 2025 bekreftet lave nivåer av både menneskeskapt og naturlige radioaktive stoffer i vann, tang og sjømat. Funnene viser at det er lavere nivåer i havet enn i jord og planer.

DSAs overvåking av landmiljø og ferskvannssystemer gir kunnskap om langtidsutviklingen av radioaktiv forurensning siden Tsjornobyl-ulykken i 1986. Systematisk overvåking av jord, planter, dyr og ferskvannsfisk gir informasjon om hvilke arter og økosystemer som er mest sårbare for menneskeskapt radioaktiv forurensning. Dokumentasjon av eksisterende forurensningsnivåer i miljøet er også viktig for å kunne vurdere omfanget og konsekvenser av ny forurensning ved en eventuelt fremtidig ulykke. Overvåkingen ble i 2025 gjennomført i samarbeid med NIBIO, NINA og UiO. I 2025 ble det gjennomført en landsomfattende kartlegging av radioaktivt cesium i jord, som vil gi kunnskap om langtidsutvikling etter Tsjornobyl-ulykken. Videre ble resultater fra langtidsundersøkelser (1986–2019) av ferskvannsfisk fra Høysjøen i Trøndelag publisert. I tillegg har overvåkingen i 2025 omfattet prøveinnsamling av vegetasjon, villrein, elg, hjort og store rovdyr. Overvåkingen viser at nivåene av radioaktivt cesium har gått ned siden Tsjornobyl-ulykken, men med store variasjoner mellom arter, år og geografiske områder.

DSA stiller også krav til at en rekke virksomheter overvåker sine radioaktive utslipp. DSA og Miljødirektoratet har revidert veileder M300 - *Miljøovervåking av petroleumsvirksomheten til havs*. Dette gjøres gjennom bruk av tverrfaglig ekspertise og samarbeidsmøter med operatører, interesseorganisasjoner og myndigheter. DSA har vurdert en rekke høringsinnspill fra industrien, og revidert veileder ble publisert 5. august.

UV-nettverket med sine ni målestasjoner har vært operativt siden 1996. DSA har i 2025 gitt ut en

samlerapport med resultater for hele perioden nettverket har vært i drift. Det jobbes med oppgradering av nettverket med nye instrumenter for å utvide måleområdet til stråling i den synlige og nær infrarøde delen av solspektret, og med IT-sikkerheten for å stå imot dagangrep og for å modernisere datainnsamlingen. Komplette, kvalitetssikrede data av betydning for helse og miljø er fritt tilgjengelig for forsknings- og informasjonsbruk. UV-data inngår også i flere internasjonale publikasjoner i årlige State of the Climate rapporter.

### Rapportering 1410.21 Miljødata og forventet behov for kommende år

Midlene DSA tildeles over kapittel 1410.21 Miljødata brukes til å drifte de to de to nasjonale overvåkningsprogrammer for radioaktivitet i miljøet: Radioaktivitet i marint miljø og Radioaktiv forurensning i norske landområder og ferskvannssystemer. I 2025 finansierte midlene ca. 2,5 stillinger i DSA til hhv. drift av programmene og en stilling på DSAs miljølaboratorium. Resten av midlene finansierer prøvetaking i miljøet, analyser og rapportering som DSA gjør i samarbeid med eksterne partnere eller tjenester DSA kjøper. Aktivitetene i programmene for 2025 er beskrevet over.

#### *Forventet behov for kommende år*

Endringer i den geopolitiske situasjonen og økt militær aktivitet øker sannsynligheten for hendelser med radioaktive utslipp. Dette gjør det nødvendig å styrke overvåkingen av radioaktiv forurensning i miljøet. Behovet er anslått til litt over en million NOK for marint miljø og 600 000 NOK for landmiljø og ferskvannssystemer. Økningen er nødvendig for å ha god dokumentasjon av og oppdage eventuelle endringer, gjennom bedre geografisk dekning og flere analyser. Det er også behov for å styrke overvåkingen i nordområdene, inkludert Svalbard,

for å ha et bedre grunnlag for å vurdere endringer, spesielt ved et eventuelt nytt radioaktivt nedfall.

DSA trenger i tillegg ressurser til utvikling av et helhetlig miljødatasystem for å forvalte disse på en sikker og effektiv måte, og for å gjøre dataene mer tilgjengelige for publikum. Dette kan også støtte arbeidet med å gjøre gode og raske vurderinger ved en ny atomhendelse. Økt behov for utvikling er anslått til 4 millioner NOK årene 2026–2028 og lavere beløp til drift etter dette.

Bruk av midler på post 1410.21 Miljødata i 2025:

Tema	Bruk av midler 2025 (kNOK)	Behov 2027 (kNOK)
Radioaktivitet i marint miljø (varer og tjenester)	3 228	3 369 + 1 100
Radioaktivitet i landmiljø og ferskvannssystemer (varer og tjenester)	957	964 + 600
Interne lønnsmidler	3 785	4 095
Datahåndteringssystemer	0	4 000

## Særlige oppgaver i tildelingsbrevet 2025

Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet har i 2025 prioritert arbeidet med å gi veiledning knyttet til etablering av nye avfallsanlegg, lager og deponi for radioaktivt avfall. DSA har i 2025 utarbeidet en veileder for lokalisering av anlegg for radioaktivt avfall, som ble sendt til KLD i januar 2026.

Viktige oppgaver for Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet i 2025 har vært å behandle nødvendige søknader, veilede Institutt for energiteknikk og Norsk nukleær dekommisjonering i arbeidet med avvikling og opprydding, samt å gi råd til departementet i arbeidet med dekommisjonering og håndtering av avfallet fra atomanleggene.

DSA ga i 2025 fire tillatelser til IFE som en del av oppdelingen av IFEs aktiviteter og forberedelse til dekommisjoneringen av de nukleære anleggene. DSA har gjennomført ett tilsyn etter forurensningsloven og avdekket to avvik og en anmerkning.

Forklaring på statuskode når det gjelder måloppnåelse:

● Fullført    ● Startet    ● Forsinket

	Oppgaver	Kommentar
●	Rapportering på oppfølging av IRRS (Integrated Regulatory Review Service) på Klima- og miljødepartementets områder i kontakt med Klima- og miljødepartementet, og gjennomføre en IRRS Follow-mission i 2025	IRRS Follow-up mission ble gjennomført høsten 2025. Spesielt ble Klima- og miljødepartementets strategi for en trygg, sikker og forsvarlig håndtering av radioaktivt avfall løftet frem som et viktig resultat av en styrket forvaltning av radioaktivt avfall siden 2019. I forkant av gjennomgangen rapporterte DSA til IAEA på fremdrift, herunder innen alle ansvarsområder for KLD.
●	Følge opp strategien for en trygg, sikker og forsvarlig håndtering av radioaktivt avfall i Norge (TB2025-4)	DSA leverte en oversikt over ansvarlige for ulike handlingspunkter i strategien. DSA har også gitt betydelig veiledning med avfallsaktører i 2025 og arbeidet fortsetter med å identifisere flere aktører som kan håndtere radioaktivt avfall i Norge.
●	Videreutvikle tekniske-faglige støttefunksjoner for Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet	Arbeidet med TSO ble videreført i 2025. DSA har ansatt ny TSO-koordinator, og utviklingen av nettverket er særlig rettet mot oppgaver knyttet til avvikling av atomanleggene. Det eksterne TSO-nettverket (CERAD KSS), har bidratt med faglige innspill, kompetanseheving, bidrar i nasjonale og internasjonale FoU-prosjekter, samt levert på spesifikke oppdrag relevant for DSAs myndighets-utøvelse. Planlagt arbeid i 2025 ble gjennomført.

	Oppgaver	Kommentar
●	Bidra til arbeidet til utvalget som skal utrede kjernekraft i Norge, og spesielt på områdene som gjelder radioaktiv forurensing og radioaktivt avfall.	DSA har i 2025 bidratt til Kjernekraftutvalget med innspill bla. knyttet til arealbehov for kjernekraft og krav til avfallshåndtering og dekommisjonering. DSA presenterte også innstilling til utredningsprogram for et kjernekraftverk i Aure og Heim kommuner til Kjernekraftutvalget høsten 2025, som omfatter betydelige krav til utredninger av radioaktiv forurensing og avfall.
●	Bidra i arbeidet med faglig grunnlag for forvaltningsplanene for havområdene i Overvåkingsgruppen og Faglig forum	DSA bidrar i arbeidet med det faglige grunnlaget for forvaltningsplanene for norske havområder, og deltar både i Faglig forum og Overvåkingsgruppen. Det faglige grunnlaget skal ferdigstilles i 2026.
●	Rapportere data fra marin overvåkning til OSPAR og følge opp OSPARs strategi for å redusere forurensing i Nordøst-Atlanteren frem mot 2030, særlig knyttet til små modulære kjernekraftverk, flytende/mobile kjernekraftverk og nye kilder til radioaktive utslipp	DSA deltok i februar på møtet i komitéen for radioaktive stoffer, og har sammenstilt rapporten om utslipp fra ikke-nukleær sektor. Resultatene fra DSAs marine overvåkning ble rapportert til OSPAR.
●	Følge opp Espoo-konvensjonen om konsekvensutredninger for nye atomanlegg og andre tiltak som kan ha grenseoverskridende miljøvirkninger.	DSA anbefalte at innstilling til utredningsprogrammet for et kjernekraftverk i Aure og Heim kommuner ble sendt på høring i tråd med Norges forpliktelser etter Espoo-konvensjonen og bistod Miljødirektoratet som nasjonalt kontaktpunkt med å forberede høringen høsten 2025. DSA følger opp andre lands ESPOO-høringer som gjelder tiltak med muligheter for grenseoverskridende radioaktiv forurensning. DSA mottok bl.a. melding om utredningsprogram for ny kjernekraft på Ringhals utenfor Varberg i Sverige.
●	Styrke kunnskapen om utenlandske kilder til radioaktiv forurensning. Dette arbeidet vil også inkludere klimaendringenes mulige påvirkning på nivåene av radioaktiv forurensning i nord.	<p>DSA deltok på tokt med Kystvakten i Barentshavet for å gjennomføre årlige sjø- og sedimentprøver ved den sunkne russiske ubåten Komsomolets og for å teste DSAs nye undervannsdetektor, og testet kapasiteten til å innhente sjøvannsprøver fra østlige deler av Barentshavet for rask respons på mulige kilder til radioaktiv forurensning fra bruk av militær nukleær teknologi.</p> <p>Fra 2025 er overvåkningsprogrammet styrket med blant annet årlig prøvetaking fra Barentshavet.</p> <p>DSA har i 2025 styrket samarbeidet med britiske atomsikkerhetsmyndigheter og har løpende dialog og informasjonsutveksling knyttet til Sellafield.</p>

	Oppgaver	Kommentar
●	Leverer utkast til høringsnotat og forslag til å gjøre svalbardmiljøloven gjeldende for radioaktiv forurensning og avfall, inkludert akutt forurensning. (TB2025-2)	Utkast til høringsnotat og forslag til regelverksendringer ble oversendt til KLD 15. mai. DSA avventer KLDs tilbakemelding.
●	Leverer utkast til høringsnotat og forslag til å gjøre svalbardmiljøloven gjeldende for radioaktiv forurensning og avfall, inkludert akutt forurensning. (TB2025-2)	Utkast til høringsnotat og forslag til regelverksendringer ble oversendt til KLD 15. mai. DSA avventer KLDs tilbakemelding.
●	Øvelse av planverk (TB2025-5)	DSA arrangerte en øvelse for KLD 31. oktober for å øve planverket for en hendelse med akutt radioaktiv forurensning
●	Utvikle veiledning til kommunene i forbindelse med rollen de har fått som innsigelsesmyndighet i planprosesser etter plan- og bygningsloven (TB2025-3)	DSA har utarbeidet en foreløpig skriftlig veiledning til kommunene i forbindelse med rollen DSA har fått som innsigelsesmyndighet i planprosesser etter plan- og bygningsloven. Veilederen forklarer innsigelsesmyndighetens begrunnelse og virkning, og gjennomgår hvilke hensyn og prinsipper DSA vil legge til grunn i vurderingen av hvorvidt det skal fremmes innsigelse i en planprosess. Etter avtale med KLD ble utkastet levert innen utsatt frist 1. juli 2025.

## Tidligere oppgaver som ble videreført i 2025

	Oppgaver	Kommentar
●	DSA skal utarbeide høringsnotat og etter avtale med KLD gjennomføre høring av endringer i regelverket om akutt radioaktiv forurensning. DSA skal sammenstille og vurdere høringsuttalelser og levere en samlet anbefaling til KLD med forslag til forskrift.	DSA har utarbeidet høringsnotat om forslag til endring i forskrift om forurensningslovens anvendelse på radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall og forslag til forskrift om kommunal beredskap mot akutt radioaktiv forurensning. Utkastet ble oversendt KLD innen fristen 31. januar.
●	DSA skal ferdigstille «Nasjonal plan for akutt radioaktiv forurensning»	DSA har utarbeidet et utkast til nasjonal plan for akutt radioaktiv forurensning. DSA har også bedt om innspill fra Norsk forening for farlig avfall (NFFA) om hvilke private ressurser og kapasiteter som finnes i Norge, og om innspill fra NMBU knyttet til arbeidet med utslipp av radioaktive stoffer ifm. med en hendelse.
●	DSA skal utarbeide høringsnotat og etter avtale med KLD gjennomføre høring av forskrift om overtredelsesgebyr, samt å sammenstille og vurdere høringsuttalelser.	DSA har utarbeidet og sendt på høring forslag til forskriftsbestemmelser om overtredelsesgebyr etter forurensningsloven for radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall. Forslaget gjelder endringer i forurensningsforskriften og avfallsforskriften, slik at DSA gis hjemmel til å ilegge overtredelsesgebyr ved brudd på nærmere angitte bestemmelse i forurensningsloven og avfallsforskriften og en endring i forskrift om radioaktiv forurensning og avfall slik at de foreslåtte bestemmelsene får anvendelse på radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall.
●	Oppdrag om utvikling av veiledning for lokalisering og etablering av lager og deponi for radioaktivt avfall.	DSA vil utvikle et utkast til veileder for lokalisering og etablering av lager og deponi for radioaktivt avfall. Arbeidet har blitt forsinket grunnet oppdrag om innstilling til program for en konsekvensutredning utredning av kjernekraft i Taftøy Næringspark, i Aure og Heim kommuner. Mange av kravene som omtales i dette utredningsprogrammet vil også være gjeldene for en konsekvensutredning for nye avfallsanlegg for radioaktivt avfall.

## Utenriksdepartementet

### Hovedmål:

**3.7 Risiko internasjonalt for at nukleært og annet radioaktivt materiale kommer på avveier er redusert**

**3.8 Internasjonal atomberedskap er styrket**

**3.9 Internasjonal enighet om nedrustning og ikke-spredning av masseødeleggelsesvåpen og på sikt en verden uten kjernevåpen**

**3.10 Arbeidet for internasjonal kjernefysisk og radiologisk sikkerhet er bedret**

I tillegg til nevnte mål er målsettingene for atom sikkerhetsarbeidet i Ukraina:

- Styrke dialog og samarbeid med myndigheter i Ukraina om atom sikkerhet
- Gjeninnføre strålevernregulatorisk kontroll og rehabilitere anlegg og områder berørt av krigshandlinger, herunder i Tsjornobyl og på sikt ved Zaporizjzja kjernekraftverk
- Øke sikkerheten ved kjernekraftverkene og andre nukleære anlegg
- Hindre smugling av nukleært og annet radioaktivt materiale
- Kartlegge og bidra til kontroll med radioaktive kilder og forurensning
- Informere befolkning, myndigheter og media om atom sikkerhet og mulig forurensning i Ukraina
- Styrke Norges rolle som global støttespiller for Ukrainas fredsplan
- Bidra til gjennomføring av regjeringens ambisjoner for Nansen-programmet

### Styringsparametere

*Se atomhandlingsplanen hvor kriterier for måloppnåelse er konkretisert i satsingsområder under myndighets- og organisasjonssamarbeid, økt sikkerhet og sikring av atomanlegg samt sikring og ikke-spredning*

Nansen-programmet har bidratt til å oppnå de to hovedmålsettingene om å redusere risikoen for hendelser og ulykker, samt å redusere risikoen for at radioaktivt materiale kommer på avveier. Dette er i 2025 oppnådd gjennom omfattende bilateralt samarbeid med ukrainske aktører, bl.a. med atom sikkerhetsmyndigheten (SNRIU). Målsettingene nåes også gjennom omfattende multilateralt samarbeid, spesielt med USA, EU-kommisjonen og nordiske land, men også i regi av internasjonale organisasjoner som Det internasjonale atomenergi-byrået (IAEA), Den europeiske banken for gjenoppbygging og utvikling (EBRD) og FN-organisasjonen UNICRI.

Russlands fullskala invasjon av Ukraina i 2022 har fått alvorlige konsekvenser for atom sikkerheten i landet. Krigshandlingene har ført til en betydelig økt risiko for atomulykker ved Ukrainas kjernekraftverk. Målrettede angrep på den generelle energinfrastrukturen medfører økt risiko for kjernekraftverkene, både når det gjelder sikkerheten og energiproduksjonen. Gjennom Nansen-programmet har DSA bidratt til å redusere denne risikoen.

I 2025 fortsatte DSA sitt arbeid for økt atom sikkerhet i Ukraina med vesentlig økte bevilgninger fra Nansen-programmet. DSA har styrket samarbeidet med de relevante myndighetene i Ukraina og har gjennom en rekke felles prosjekter med disse bidratt til å sikre radioaktivt materiale, redusere risikoen for ulykker og hindre smugling av nukleært materiale. Den sterkt endrete sikkerhetspolitiske situasjonen har fått store konsekvenser for Norges

internasjonale samarbeid på atom sikkerhetsområdet. På bakgrunn av Meld. St. 30 Internasjonalt samarbeid om atom sikkerhet i et endret Europa, har DSA bidratt til å revidere Regjeringens handlingsplan for atom sikkerhet og miljø (atomhandlingsplanen).

DSA gjennomførte to besøk til Ukraina i 2025. Det ene møtet, i Kyiv i juni, var gjennomføring av møtet i den bilaterale norsk-ukrainske arbeidsgruppen for atom sikkerhet, ledet fra norsk side av statssekretær i UD, Eivind Vad Petersson. Møtet bidro til politisk forankring i begge land av samarbeidet. På reisene til Ukraina møtte DSA viktige myndigheter, deriblant Ukrainas atom sikkerhetsmyndigheter (SNRIU) og andre samarbeidspartnere i atom sikkerhetssamarbeidet i Kyiv, Tsjornobyl og ved Khmelnytskyj kjernekraftverk. Besøkene har vært viktige for å vise norsk støtte til våre ukrainske partnere innen atom sikkerhet, for å følge opp status på pågående aktiviteter med Nansen-finansiering og for at DSA skal ha nødvendig forståelse av de ukrainske behovene.

Russlands angrep på energiforsyningen i Ukraina truer atom sikkerheten, blant annet ved at skader på strøminfrastrukturen medfører at kjernekraftverkene må stenge ned. Dette øker risikoen for en atomhendelse. I september-oktober var Zaporizjzja kjernekraftverk uten ekstern strømforsyning i ca. en måned. Slike situasjoner er en alvorlig risiko for atom sikkerheten. Det intensiverte norsk-ukrainske samarbeidet om atom sikkerhet i Ukraina har bidratt til å redusere den økte risikoen for atomulykke i Ukraina. En slik ulykke ville kunne i verste tilfelle få konsekvenser langt utenfor Ukraina også inkludert Norge.

I februar ble overbygningen over reaktor 4 i Tsjornobyl skadet i et droneangrep. Hullet som oppstod er midlertidig reparert. Hendelsen forårsaket ingen

utslipp, men overbygningen oppfyller ikke per i dag den opprinnelige funksjonen. DSA har blant annet bidratt med regulatorisk oppfølging ved Tsjornobyl i etterkant. Arbeidet bidrar med kunnskap for videre utvikling av regelverk for håndtering av anlegg som er skadet som følge av militære handlinger.

DSA har samarbeidet med Ukrainas atomsikkerhetsmyndigheter (SNRIU) siden 2014. Siden 2022 har samarbeidet blitt intensivert, og i 2025 ble 14 prosjekter gjennomført. Disse svarer på krigens konsekvenser og støtter SNRIU i deres krevende arbeid under ekstreme forhold. Samarbeidet med SNRIU bidrar til å møte utfordringene krigen skaper for det ukrainske regulatoriske rammeverket, samtidig som harmonisering med EU-regelverket, internasjonale anbefalinger og beste praksis sikres. DSA støtter også SNRIU i arbeidet med at Ukraina en gang skal kunne gjenoppta driften på Zaporizjzja kjernekraftverk på en trygg måte.

I 2025 har DSA bidratt til å ivareta norske internasjonale posisjoner i internasjonale fora; f.eks. i G7s Globale Partnerskap under Canadas formannskap, der DSA også ledet arbeidsgruppen for radioaktivitet (NSRWG).

DSA har en sterk rolle i det internasjonale samarbeidet for støtten til Ukraina. Information Sharing Initiative, der Norge har en aktiv rolle, er et spesielt viktig koordineringsforum for internasjonalt engasjement for atomsikkerhet i Ukraina. DSA har også jevnlig dialog med de nordiske landene, USA, EU, IAEA, OECD NEA og Den europeiske utviklingsbanken (EBRD) når det gjelder Ukraina-innsatsen, for å koordinere prosjekter og unngå overlappende initiativer.

Korrupsjonssaken i energisektoren i Ukraina, som ble avdekket av Ukrainas egne antikorrupsjonsbyråer høsten 2025, fikk mye oppmerksomhet.

Saken involverte flere ministerier og Energoatom, som er den statlige operatøren av kjernekraftverkene. DSA har ingen indikasjoner på at midler tildelt under atomhandlingsplanen har blitt misligholdt. DSA har gode anti-korrupsjonsrutiner på plass, men vurderer fortløpende tiltak som kan styrke dette arbeidet ytterligere. I den sammenheng har DSA hatt nyttig dialog med NORAD, som vi vil videreføre.

I Sentral-Asia har samarbeidet med atomsikkerhetsmyndighetene i Kazakhstan blitt videreutviklet. Samarbeidet dreier seg om utvikling av regelverk og retningslinjer i tråd med internasjonale standarder. DSA har videreført samarbeid med bl.a. USA og EU om prosjekter i Sentral-Asia, som skal bidra til å hindre smugling av radioaktivt materiale og beskytte kritisk infrastruktur på det nukleære området.

DSA har i tråd med føringer fra UD opprettet dialog med atomsikkerhetsmyndigheten i Armenia, med sikte på å bygge opp et samarbeid. DSA har sammen med myndigheten i Armenia utviklet et utkast til en intensjonsavtale (Memorandum of Understanding) for samarbeidet og diskutert mulig samarbeid innen atomberedskap, miljøovervåkning og regelverk for transport av nukleære og andre radioaktive materialer.

Test av varslings om atomhendelser under varslingsavtalen med Russland ble gjennomført desember 2025. Også testing av varslingsavtalen med Ukraina har blitt gjennomført i 2025. Dette er viktig for vår egen atomberedskap.

I en tid med minimal kontakt med russiske myndigheter, arbeider DSA for å ivareta behovet for kunnskap om atomsikkerhet i Russland gjennom åpne kilder. DSA arbeider strategisk med å styrke miljøovervåkingen i nord, både med tanke på eldre og nye trusler mot atomsikkerheten. Atomarven fra

sovjettiden, kjernekraftverk med reaktorer av eldre dato blant annet på Kolahalvøya, russiske tester av reaktordrevne våpensystemer, og forventet økt trafikk av sivile og militære reaktordrevne fartøy langs norskekysten, samt anløp av reaktordrevne fartøy er blant disse truslene. Miljøovervåkingen har så langt vist normale nivåer, men gitt økt aktivitet og spenninger i nordområdene er det viktig å fortsette denne overvåkingen videre. DSAs tilstedeværelse i Tromsø og på Svanhøvd i Finnmark er viktig for miljøovervåking og atomberedskap i nord, særlig med tanke på de overnevnte truslene. I tillegg bidrar DSAs Svanhøvd-enhet i sin støtte til grensekontrollen i ikke-spredningsarbeidet når det gjelder radioaktivt og nukleært materiale.

DSA har støttet opp under det norske formannskapet i Arktisk råd og har bl.a. bidratt til å ferdigstille den siste miljøovervåkningsrapporten (AMAP) om radioaktivitet i Arktis. Rapporten legges fram tidlig i 2026.

DSA deltok i den internasjonale øvelsen Rescue Boreal i Finland, noe som har styrket samarbeidet, særlig med de nordiske landene. Øvelsen ga også merverdi ved at Finland senere besøkte Norge med EUs CBRNE-kontainer, hvor DSA deltok sammen med nasjonale og internasjonale aktører.

DSA bidro under den internasjonale konferansen Emergency Prevention, Preparedness and Response (Arktisk råd) i Bodø med egne sesjoner innen radioaktivitet og det nukleære fagområdet. Dette styrket det internasjonale samarbeidet og bidro til bedre situasjonsforståelse av radioaktivitet og de utfordringene de arktiske statene står overfor.

DSA startet i 2023 et prosjekt i samarbeid med den svenske Strålsikkerhetsmyndigheten (SSM) for å identifisere mulige konsekvenser av stråling for mennesker og miljø av en ulykke fra rus-

siske atomisbrytere og containerskip. Seks alvorlige atomulykkes-scenarioer inngikk i prosjektet. Prosjektet ble ferdigstilt i juni 2025. DSA har de siste årene bistått UD i forberedelse til og gjennomføring av IAEAs generalkonferanse, deriblant under resolusjonsforhandlingene, så også i 2025.

Norge, ved DSA, undertegnet avtalen om Member State Support Program (MSSP) for safeguards/sikkerhetskontroll under IAEAs generalkonferanse i Wien september 2023. Hensikten med MSSP er å hjelpe IAEAs Department of Safeguards med å holde seg oppdatert med utfordringer og muligheter for utvikling innenfor sikkerhetskontroll, og der ved å styrke IAEAs evne til å gjennomføre inspeksjoner. DSA er i prosess med å planlegge hvordan vi kan bidra. Muligheter som er diskutert har blant annet vært å:

- bruke atomanlegget i Halden for trening av IAEA-inspektører
- utvikle en «safeguards approach» for å kunne verifisere prosessen med å fjerne høyanriket nukleært materiale ved et planlagt MMC-anlegg (Mobile Melt Consolidation)
- delta i IAEAs COMPASS-program som støtter utvalgte land i deres arbeid med safeguards.

Et første møte med IAEA ble avholdt nylig. På dette møtet informerte IAEA om rammene for MSSP, og det ble diskutert mer konkret hvilke muligheter DSA har for å bidra.

DSA har laget en nasjonal rapport til atomsikkerhetskonvensjonen (Convention on Nuclear Safety), som vil bli diskutert på det treårige møtet i IAEA

i april 2026. DSA har også kommentert og stilt spørsmål til andre lands rapporter.

Som fagdirektorat for UD har DSA fortsatt å koordinere NorNed-samarbeidet bestående av fagmiljøene innen kjernefysisk ikke-spredning og nedrustning ved DSA, Forsvarets forskningsinstitutt, Institutt for energiteknikk og NORSAR. Siden 2007 har disse fire institusjonene samarbeidet om å utvikle metoder og teknologier for verifikasjon av atomvåpen nedrustning gjennom blant annet Quad Nuclear Verification Partnership og også International Partnership on Nuclear Disarmament Verification (IPNDV). I 2025 har firepartssamarbeidet arbeidet med å evaluere øvelesprogrammet TY-PEWRITER og planlegge aktiviteter for neste fase basert på læring fra øvelsene. IPNDV avsluttet den tredje fasen av samarbeidet ved utgangen av 2025 og har ferdigstilt en rekke produkter som utforsker verifikasjonssystemer og teknologier.

DSA har i 2025 lagt grunnlag for nye EØS-finansierte prosjekter innenfor DSAs fagområder. Arbeidet har bestått av kontakt med departement og mulige eksterne partnere. Bilaterale forhandlinger pågår fremdeles, men direktoratet har allerede blitt tildelt et prosjekt som donorprosjektpartner under Slovakias «Green Transition Programme». I den forbindelse har DSA deltatt på flere aktiviteter på programnivå. Forberedelsene for prosjektet er i gang og oppstart er ventet i 2026.

## Særlige oppgaver i tildelingsbrevet 2025

Forklaring på statuskode når det gjelder måloppnåelse:

● Fullført ● Startet ● Forsinket

	Oppgaver	Kommentar
●	Bistå Utenriksdepartementet og andre norske myndigheter med et best mulig situasjonsbilde og forståelse av kjernefysiske og radiologiske risikoer som en følge av krigen i Ukraina, inkludert materialer utenfor regulatorisk kontroll og alvorlige atomhendelser.	DSA har tett dialog med relevante ukrainske myndigheter og internasjonale aktører om disse temaene, og videreformidler informasjon til UD og andre relevante myndigheter. Med midler fra Nansen-programmet gjennomføres det en trusselvurdering av radiologisk og nukleært materiale som er utenfor myndighetens kontroll i Ukraina.
●	Koordinere og følge opp IAEAs samarbeid med Ukraina gjennom Norges avtale med IAEA. Det skal avholdes kvartalsvise møter og departementet skal holdes informert om fremdrift.	DSA har fulgt opp avtalen, og hadde i 2025 fire formelle møter med IAEA for å diskutere fremdrift. I tillegg har det vært uformell kontakt mellom møtene. DSA har videreformidlet status og relevant informasjon til UD. Avtalen ble høsten 2025 forlenget til slutten av 2026, og DSA vil fortsette å følge opp avtalen på samme måte.
●	Følge opp MoU-en som danner rammeverket for den bilaterale arbeidsgruppen for atomsikkerhetssamarbeid med Ukraina.	Møte i arbeidsgruppa ble gjennomført i Kyiv i juni 2025. DSA bidro til forberedelser og gjennomføring av møtet.
●	Bistå i revidering av atomhandlingsplanen med utgangspunkt i Meld. St. 30 (2023–2024) Stortingsmelding om internasjonalt samarbeid om atomsikkerhet og miljø i et endret Europa.	DSA bistod i revideringen av atomhandlingsplanen for 2025–2030, som ble godkjent i regjeringen i desember.
●	Følge opp forvaltning av ICCA-fondet i EBRD.	I forbindelse med droneangrepet på overbygningen til reaktor 4 i februar 2025 hadde DSA dialog med EBRD. DSA deltok på to assemblymøter og et ekstraordinært møte i forbindelse med droneangrepet.
●	Legge grunnlag for nye EØS-finansierte prosjekter innenfor Direktoratet for strålevern og atomsikkerhets fagområder og iverksette disse.	DSA har i kontakt med Utenriksdepartementet og mulige eksterne partnere lagt grunnlag for nye EØS-finansierte prosjekter. Bilaterale forhandlinger pågår fremdeles, men DSA har i 2025 blitt tildelt et prosjekt som donorprosjektpartner under Slovakias «Green Transition Programme». Forberedelsene for dette prosjektet er i gang og oppstart er ventet i 2026. Planlagt arbeid i 2025 ble gjennomført.
●	Koordinere Norges deltakelse i det nye Global Forum to Prevent Radiological and Nuclear Terrorism (Global FTPRNT) som vil fungere som etterfølger til Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism (GICNT).	DSA planla sammen med Utenriksdepartementet, USAs energidepartement og flere andre internasjonale partnere konferansen «Ormen Lange», med formål å redusere risikoen for hendelser og terrorisme som involverer nukleært og annet radioaktivt materiale. Konferansen ble holdt i januar 2026.

	Oppgaver	Kommentar
●	Bistå med faglige innspill og beslutningsstøtte i forbindelse med IAEAs årlige generalkonferanse, styremøter og andre relevante arrangement i regi av IAEA	DSA bisto UD med faglige innspill og beslutningsstøtte i forbindelse med IAEAs årlige generalkonferanse, inkludert resolusjonsforhandlinger i perioden opp til konferansen, samt bidrag til UD rapport fra konferansen.
●	Følge opp Norges medlemskap i IAEAs Member State Support Program for safeguards (MSSP)	DSA planla et første møte med IAEA i 2025, men det ble først gjennomført i januar 2026.
●	Bistå med faglige innspill og beslutningsstøtte i forbindelse med den tredje forberedende konferansen til NPTs ellefte tilsynskonferanse i 2026	DSA bidro med innspill i forkant av den forberedende konferansen til tilsynskonferansen, og deltok på konferansen.
●	Støtte Norges globale lederrolle for nedrustningsverifikasjon, inkludert i QUAD og IPNDV, og irreversibilitet.	DSA har ledet NorNed samarbeidet og bidratt faglig inn i QUAD og i IPNDV med å lede arbeidet med leveranser på systemtilnærming til nedrustningsverifikasjon og hvordan bygge tillit til verifikasjon. I tillegg har DSA deltatt på konferanse om irreversibilitet arrangert av britisk og norsk UD.
●	Videreføre arbeidet med kjernefysisk sikkerhet, særlig arbeidet med å minimere høyenriktet uran (HEU), og på andre relevante områder.	DSA har i 2025 planlagt det fjerde internasjonale symposiet om minimering av HEU som finner sted i Oslo i 2026.
●	Bistå Utenriksdepartementet i arbeidet med risikoreduksjon, og med relevante faglige vurderinger av humanitære konsekvenser ved bruk av kjernevåpen.	DSA har utarbeidet en rapport om konsekvenser av bruk av kjernevåpen som vil bli publisert i 2026.
●	Øke kunnskapen om eksportkontrollregelverkets betydning for dekommisjonering av de norske atomanleggene.	DSA vil videreføre denne aktiviteten.
●	Bidra til beslutningsgrunnlaget i eksportkontrollsaker for DEKSA, etter anmodning fra DEKSA, og delta i arbeidet i relevante internasjonale eksportkontrollregimer i samråd med Utenriksdepartementet.	DSA deltar i relevante eksportkontrollregimer ved behov.
●	Bidra til samarbeidet under Arktisk råd og arbeide for å legge til rette for å etablere en arktisk samarbeidsavtale innen maritim atomberedskap og være medarrangør for «Arctic Emergency Management Conference 2025».	DSA har deltatt i en arbeidsgruppe under Arktisk råd for å legge til rette for å etablere en arktisk samarbeidsavtale om maritim atom- og miljøberedskap. Arbeidet har stått på vent fordi en slik avtale må inkludere Russland, men det tas sikte på å videreføre arbeidet etter hvert som Arktisk råds aktiviteter gjenopptas for fullt. DSA ledet flere sesjoner om radioaktivitet under konferansen Arctic Emergency Management Conference og bidro til å samle ulike perspektiver på utfordringer i Arktis knyttet til fagområdet.

	Oppgaver	Kommentar
●	Bidra til gjennomføringen av Arctic Coast Guard Forums øvelse LIVEX 2025.	DSA deltok på LiveEx-øvelsen som ble arrangert i Tromsø av Kystvakten gjennom samarbeidet Arctic Guardian, med deltakelse fra de arktiske landenes kystvakter, med unntak av Russland. DSA gjennomførte en egen radiologisk del med formål om å styrke samarbeidet ved hendelser til havs som involverer radiologisk last.



4

Styring og  
kontroll i  
virksomheten

# 4 Styring og kontroll i virksomheten

## 4.1 Langsiktig utvikling, forbedring og effektivisering

Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet arbeider systematisk og kontinuerlig med å identifisere og iverksette tiltak som kan gi en bedre og mer effektiv oppgaveløsning internt. Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet skal i årsrapporten beskrive dette arbeidet.

DSA har siden årsskiftet 2025 og gjennom hele året lansert fire nye IT-applikasjoner for å forbedre oppgaveløsningen internt. Disse applikasjonene har også forbedret og effektivisert eksterne virksomheters dialog med DSA. Innen saksbehandlingsdomenet har DSA lansert digital søknadsinnsending og -behandling av søknader om godkjenninger etter strålevernloven, om tillatelse etter forurensningsloven, samt årsrapportering fra virksomhetene for de samme lovverkene, i tillegg til atomenergiloven.

Digitaliseringen av disse prosessene gjør det enklere og raskere for virksomhetene å søke og rapportere til DSA gjennom en nyutviklet Min side. For DSA gir de nye løsningene tidsbesparelser, bedre oversikt over saksmengde, øker kvaliteten og forbedrer standardiseringen av saksbehandlingsprosesser. Innhenting av strukturerte data forbedrer DSAs evne til rapportering og deling av data.

DSA har migrert den nasjonale Radondatabasen til en nyutviklet løsning. Den nye løsningen gir mer effektiv oppgaveløsning og prosjektstøtte.

## 4.2 Sikkerhet og beredskap

DSA har i 2025 gjennomført hoveddelen av tiltakene i sikringsprosjektet ledet av Statsbygg, noe som har gitt et betydelig løft i virksomhetens samlede sikkerhetsnivå og styrket både avviksbehandlingen, beredskapsvevnen og den tekniske og organisatoriske redundansen. Prosjektet videreføres i 2026 med mindre justeringer og ferdigstillelse.

Det er etablert en helhetlig sikkerhetsorganisasjon som arbeider på tvers av avdelinger, og årlige sikkerhetsrevisjoner gir ledelsen et oppdatert situasjonsbilde og systematisk oppfølging av sårbarheter.

I 2025 ble det også gjennomført en øvelse med ledergruppen om digital sikkerhet og insidetrusler. Arbeidet med styringssystemet for informasjonssikkerhet (ISMS) er styrket, med tydelig fremdriftsplan. Den graderte kapasiteten er styrket for å ivareta beredskap og håndtering av sensitiv informasjon, og DSA opprettholder strenge rutiner for adgangskontroll og personellsikkerhet med tydelig delegert linjeansvar.

Alle styrende dokumenter innen sikkerhet ble revidert i 2025 for å sikre oppdatert, konsistent og framtidsrettet styringsdokumentasjon.

Det er utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) og en kontinuitetsplan for DSAs lokasjon på Svanhovd. DSA utarbeider ROS-rapporter knyttet

til anløp av allierte reaktordrevne fartøy og publiserer disse på [www.dsa.no](http://www.dsa.no). I 2025 ble ROS-rapporten for anløp til Oslo revidert i forbindelse med besøket av det amerikanske hangarskipet USS Gerald Ford. DSA har vært forberedt på å bidra i arbeidet med revisjon av arbeidet med Nasjonal CBRNE-strategi, men dette arbeidet ble utsatt til 2026 av DSB. DSA har i 2025 vært i tett dialog med DSB om planlegging av aktiviteter i tilknytning til Totalforsvarsåret 2026. DSA har bidratt i planlegging av Nasjonal Helseøvelse som del av Digital 2025.

## 4.3 Internkontroll og risikostyring

Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet skal i årsrapporten for 2025 gi en overordnet tilstandsvurdering av virksomhetens internkontroll og hva som er grunnlaget for denne vurderingen. Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet skal i årsrapporten også rapportere om internkontrollen har avdekket vesentlige avvik og hvilke forbedringstiltak som eventuelt er iverksatt.

### Styringssystem

#### Analyse av avviksmeldinger og håndtering av alvorlige hendelser

I perioden 2024–2026 ble det gjennomført en omfattende oppgradering av DSAs styringssystem og struktur og innhold av prosesser og prosedyrer ble gjennomgått og oppdatert. Som en del av prosessen ble avviksmeldinger aktivt brukt for å identifisere og innføre nødvendige endringer. Dette bidro til å styrke systemet for avviks- og hendel-seshåndtering, og la grunnlaget for en mer robust

og effektiv drift. IRRS-gjennomgangen konkluderte med at DSA hadde et fullverdig oppdatert system og lukket tidligere merknad.

Etter oppgraderingen har det vært en markant nedgang i antall registrerte hendelser. Systemet for avviksmeldinger har gjort det mulig å fange opp problemområder tidlig, og implementere tiltak som forebygger gjentakelse. Dette har ført til at antallet hendelser nå er på et svært lavt nivå.

De mest alvorlige hendelsene som har oppstått, har blitt håndtert og lukket innen kort tid. Dette indikerer at organisasjonen har oppnådd en høy grad av modenhet i sitt avvikssystem, og at det er tydelige rutiner for rask respons og oppfølging. Resultatet er økt trygghet og stabilitet i drift, samt en kultur der kontinuerlig forbedring står sentralt.

Oppgraderingsarbeidet i 2024–2026, kombinert med systematisk bruk av avviksmeldinger, har gitt positive resultater med lavt antall hendelser og effektiv lukking av de alvorligste. Dette viser at endringene har hatt ønsket effekt, og at organisasjonen har etablert gode rutiner for å sikre kvalitet og sikkerhet i sitt arbeid. IRRS-gjennomgangen uttalte at det sjelden er observert en så betydelig forbedring på så kort tid.

Laboratoriene har egne styringssystemer som er spesialtilpasset laboratorienes behov. DSA vurderer disse styringssystemene som gode. Det er ikke avdekket noen vesentlige avvik knyttet til imple-

mentering eller bruk av styringssystemene. DSA har flere laboratorier som alle har gjennomgått eksterne revisjoner (Norsk akkreditering, EURAMET).

Revisjonen organisert under EURAMET pekte særlig på behovet for bedre samsvar mellom laboratoriets økende oppgaver og tilgjengelige personalressurser. Som følge av dette, samt for å møte nasjonale og internasjonale krav til kvalitet og faglig utvikling, ble det ansatt én ny medarbeider i fjerde kvartal 2025. Dette vil bidra til å sikre utvikling og kontinuerlig forbedring av målemetoder for dosimetri innenfor DSA sine ansvars- og myndighetsområder.

#### Lønn og regnskapstjenester

DSA bruker Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) som leverandør av lønns- og regnskapstjenester etter en fullservicemodell.

DSA har også kjøpt tilleggstjeneste på både SRS og på regelverksgodkjenning (godkjenner 1) Overordnet virksomhetsplan

DSA utarbeider årlig virksomhetsplan for virksomheten. Den følger strukturen i strategien vår og inneholder mål fra tildelingsbrevet og andre sentrale oppgaver. Ledelsen har regelmessige gjennomganger av resultater og status på tiltakene i virksomhetsplanen.

Ledelsen har også regelmessige gjennomganger av budsjett og regnskap. Disse gjennomgangene følger et fast årshjul, som også inkluderer rap-

porteringer til Helse- og omsorgsdepartementet, risikovurderinger mv.

DSA har etablert et system for risikovurdering og -oppfølging. Vi følger der spesielt opp de viktigste målene i strategien, tildelingsbrevet og virksomhetsplanen vår.

#### Ledelsens gjennomgang

I tillegg gjennomføres ledelsens gjennomgang som er et viktig styringsverktøy for ledelsen. Møtet gjennomføres to ganger i året, med en lengre prosess i forkant for å innhente bidrag fra alle enheter i organisasjonen. Hensikten er å vurdere måloppnåelse, kvalitet, styring og ledelse i organisasjonen på et overordnet nivå, og å identifisere relevante forbedringstiltak.

Gjennomgangen er også et sentralt styringsverktøy for sikkerhet, der sikkerhetsleder og seksjon for digitalisering årlig legger frem status, tiltak og prioriteringer for å styrke sikkerhetsstyringen i etaten. Gjennomgangen gir ledelsen et helhetlig bilde av sikkerhetsarbeidet, inkludert fremdrift på tidligere tiltak, etterlevelse av sikkerhetsloven, uønskede hendelser og behov for videre forbedringer. Prosessen innebærer bidrag fra hele organisasjonen og danner grunnlag for beslutninger om nye tiltak og strategiske prioriteringer innen fysisk sikkerhet, IKT-sikkerhet og personellsikkerhet.

#### Internrevisjon

Vi har vurdert behovet for egen internrevisjon, jf. rundskriv R-117 av 11.12.2020 fra Finansdeparte-

mentet (sendt HOD i juli 2025). Vi vurderer det slik at det ikke er behov for å etablere slik revisjon nå, men at det er naturlig å vurdere behovet senest hvert fjerde år og/eller ved betydelige endringer i virksomheten, rammebetingelser mv. Vi planlegger en slik ny vurdering i 2028/2029, så fremt det ikke kommer endringer som krever en tidligere vurdering.

Vi har rutiner for varsling etter arbeidsmiljøloven.

## Fellesføringene

### 4.4 Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

DSA har i 2025 fulgt opp fellesføringen om å arbeide systematisk og helhetlig for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk. Arbeidet er forankret i en egen klima- og miljøgruppe som koordinerer tiltak på tvers av virksomheten.

#### Det er gjennomført tiltak innen flere områder:

- *Reiser:* Tjenestereiser vurderes opp mot digitale alternativer, og det oppfordres til miljøvennlige transportvalg.
- *Anskaffelser:* Klima- og miljøkrav stilles i relevante anskaffelser i tråd med statlige føringer.
- *Avfall og ressursbruk:* Det er etablert rutiner for kildesortering og avfallsreduksjon, og det er gjennomført interne aktiviteter for å styrke miljøbevissthet.
- *Energieffektivisering:* Arbeid med å erstatte eksisterende belysning med LED-løsninger er igangsatt.

- *Energifleksibilitet:* Nødstrømsaggregatet er ferdigstilt og klart for testing, og bidrar til økt robusthet og fleksibilitet i energiforsyningen.

### 4.5 Positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring

DSA arbeider målrettet for å fremme mangfold og inkludering i tråd med regjeringens ambisjoner for statlig sektor. Sammen med tillitsvalgte har virksomheten definert et hensiktsmessig ambisjonsnivå basert på DSA sin egenart og størrelse.

For å bidra til en positiv utvikling fremover har DSA etablert gode og profesjonelle rekrutteringsprosesser. Vi samarbeider også blant annet med NAV for å nå ut til kvalifiserte kandidater med funksjonsnedsettelse eller som står utenfor arbeid, utdanning eller opplæring. Virksomheten legger vekt på tilrettelegging av arbeidsplassen og er positive til å tilpasse arbeidsoppgaver for å sikre et inkluderende, trygt og støttende arbeidsmiljø. I 2025 hadde DSA en kandidat i arbeidstrening gjennom NAV.

DSA har også god erfaring med å tilrettelegge for ansatte som i løpet av sin tid i virksomheten får en funksjonsnedsettelse. Videre har DSA et mangfold av medarbeidere med bakgrunn fra en rekke ulike nasjoner, noe som bidrar til økt kompetanse og bredde i organisasjonen.

DSA vil fortsette å arbeide systematisk for å nå sine ambisjoner og sikre like muligheter for alle arbeidssøkere og ansatte.

### 4.6 Redusere konsulentbruken

Det ble kjøpt konsulent bistand på til sammen 25 MNOK i 2025.

I 1000 kr.

Type konsulent-tjeneste	2022	2023	2024	2025
Konsulentttj. innen økonomi og revisjon	139 741	89 875	171 756	2 964
Konsulentttj. til utvikling av programvare og IKT	5 294 661	10 832 594	10 489 954	13 407 249
Konsulentttj. til organisasjonsutvikling mv.	4 330 742	125 750	1 255 952	806 055
Konsulentttj. til rekruttering	1 031 939	1 389 305	592 082	033 109
Konsulentttj. innen kommunikasjonsrådg., design mv.	413 840	397 272	1 530 269	385 189
Andre konsulent-tjenester	6 64 998	8 673 234	7 340 122	9 644 702
	<b>17 875 921</b>	<b>21 058 031</b>	<b>21 380 133</b>	<b>25 079 269</b>

#### Av de største postene er

- Kjøp av konsulentttjeneste til utvikling av programvare og IKT-løsning ble igangsatt i 2023 som følge av satsingen på utvikling av ny digital plattform. Dette arbeidet med ny digital plattform fortsetter frem til 2027. I 2024 fikk DSA godkjent støtte til dette arbeidet fra Digitaliseringsdirektoratet med 12 MNOK fordelt på 3 år.
- Kjøp av andre konsulentttjenester er primært innenfor atomsikkerhet i Ukraina og avslutning av sikringsprosjektet



5

Fremtidsutsikter

# 5 Fremtidsutsikter

Norge står i den mest alvorlige sikkerhetspolitiske situasjonen siden andre verdenskrig. Verden er mer ustabil og det nukleære trussel- og risikobildet er i endring. Fremover skal vi styrke den norske innsatsen ytterligere for å øke atomsikkerheten i Ukraina og videreutvikle norsk atomberedskap, også for et atomvåpenscenario. Arbeidet for trygg, sikker og forsvarlig avvikling av norsk atomvirksomhet går inn i en mer intens fase og vil forbli høyt på DSAs agenda. Det samme gjelder håndtering av radioaktivt avfall, der utfordringene øker og nye avfallsløsninger må på plass.

Krigen i Ukraina pågår for fullt og truer fortsatt atomsikkerheten. Samtidig er atomanlegg blitt militære mål også i Midtøsten. En ny atomvåpenopp-rustning er på gang, flere land vil ha atomvåpen og nye reaktordrevne våpensystemer testes ut i våre nærområder. Dette gir et krevende trusselbilde. For å kunne møte morgendagens utfordringer må vi styrke, effektivisere og videreutvikle DSA.

Norges årelange støtte til atomsikkerhet i Ukraina er trappet opp i flere omganger, og i 2026 styrkes den ytterligere. Den norske støtten har bidratt til å redusere den forhøyede risikoen for atomulykker i Ukraina og til at den kritiske strømproduksjonen i landet kan opprettholdes. Arbeidet blir en viktig prioritet for DSA også fremover.

Som leder av Kriseutvalget for atomberedskap jobber DSA kontinuerlig med å videreutvikle norsk atomberedskap. I tiden fremover vil vi ha særlig oppmerksomhet på krigen i Ukraina, reaktordrevne fartøy langs norskekysten og utvikling av nye våpensystemer som kan bære atomvåpen eller har reaktorfremdrift. Vi følger også den sikkerhetspolitiske situasjonen i Midtøsten og andre steder tett. Vi er godt forberedt, dersom det skulle skje en atomhendelse som får konsekvenser for Norge.

I 2025 arbeidet vi mye med utredninger knyttet til et nytt dimensjonerende scenario for atomberedskapen som inkluderer bruk av atomvåpen i Norge eller i norske nærområder. Dette er et spesielt krevende scenario å forholde seg til, og det er nå til vurdering

hos regjeringen. DSA, sammen med Kriseutvalget for atomberedskap, er forberedt på å følge opp dette når regjeringen har behandlet saken. Ved å være godt forberedt og ved å sørge for god kommunikasjon til befolkningen i forkant, kan vi spare mange liv. 2026 er Totalforsvarsåret, der Norge skal øve og styrke samarbeidet mellom militære og sivile aktører for å være bedre forberedt på kriser og krig. Atomhendelser er en del av totalforsvaret, og DSA har derfor en sentral rolle. Kriseutvalget for atomberedskap er et godt eksempel på et velfungerende, tverrsektorielt, sivil-militært samarbeid - nettopp det totalforsvaret ønsker å styrke. Som en del av Totalforsvarsåret, vil DSA blant annet gjennomføre flere øvelser og videreutvikle samarbeidet vårt med flere aktører.

I 2026 er det 40 år siden Tsjornobyl-ulykken. Hendelsen endret verden, og rester av det radioaktive nedfallet finnes fortsatt flere steder i norsk natur. Norge har nå 40 år med erfaring med å håndtere konsekvensene av en atomulykke og mye kunnskap om hvordan radioaktivitet i miljøet oppfører seg over lengre tid. Kriseutvalget for atomberedskap ble opprettet som et resultat av hendelsen for å sikre rask og koordinert innsats ved atomhendelser. Tsjornobyl-ulykken vil markeres en rekke steder i verden, og DSA planlegger for en markering også i Norge.

Nordområdene er trukket frem som Norges viktigste strategiske satsingsområde. DSA er til stede både i Tromsø og på Svanhøvd, og atomberedskap og miljøovervåking i nord er viktige satsingsområder for oss. Det er store mengder radioaktivt og nukleært materiale i Nordvest-Russland, og en hendelse her vil kunne få store konsekvenser for Norge. I tillegg vil klimaendringer og ismelting øke den maritime aktiviteten i Arktis, særlig i Nordøstpassasjen, som kan gi økt trafikk av reaktordrevne fartøy og transport av radioaktiv last. Styrket overvåking, mer årvåkenhet, bedre beredskap også til sjøs og et tettere internasjonalt samarbeid er viktig for å styrke atomsikkerheten i nord. DSA vil fortsette å ta en aktiv rolle i dette arbeidet.

DSA arbeider kontinuerlig med å modernisere og utvikle regelverket vi forvalter. 1. januar 2026 fikk DSA myndighet til å ilegge overtredelsesgebyr etter regelverkene vi forvalter. Dette styrker DSA med et viktig virkemiddel for å sanksjonere brudd på våre

krav for å redusere de negative effektene av stråling på mennesker og miljø.

Avviklingen av norsk atomvirksomhet går inn i en mer intens fase, og de neste årene skal alle anleggene overføres fra IFE til NND. I overgangsfasen må vi akseptere en økt risiko ved anleggene for å redusere risikoen på lang sikt. DSA følger denne prosessen tett, og vil bruke mye tid på veiledning, søknadsbehandling og tilsyn fremover for å sikre at overføringen skjer på en trygg, sikker og forsvarlig måte.

Norge har allerede store kapasitetsutfordringer når det gjelder lager og deponi for radioaktivt avfall. Nå må flere virksomheter lagre avfallet sitt lokalt, noe som medfører økt risiko og behov for hyppigere tilsyn med avfallshåndtering i årene fremover. Det haster med å finne løsninger for å sikre en trygg, sikker og forsvarlig håndtering av radioaktivt avfall i Norge, og her må næringene bidra og ta ansvar. Dette inkluderer løsninger for det brukte atombrenselet etter IFEs virksomhet, men også radioaktivt avfall fra ulike sektorer som industri, forskning, medisinsk strålebruk, anleggsvirksomhet og andre kilder.

Fensfeltet i Nome kommune i Telemark har Europas største kjente forekomst av sjeldne jordartsmetaller. Berggrunnen i området inneholder også radioaktive stoffer, som thorium. Thorium vil blant annet kunne brukes som råstoff i produksjon av radioaktive legemidler, som er et område som opplever rask vekst i Norge og internasjonalt, i takt med utviklingen av nye nukleærmedisinske behandlinger. Flere

virksomheter ønsker å etablere seg på Fensfeltet, og DSA veileder, behandler søknader om godkjenninger og tillatelser, på et område som også brått har fått et geopolitisk tilsnitt. Dette krever et tett og nært samarbeid og dialog med en rekke ulike myndigheter og aktører.

Innen medisinsk strålebruk skjer det raske, teknologiske fremskritt. Utviklingen preges av mer bruk av avansert bildediagnostikk, mer presis behandling, som protonbehandling, og økt bruk av kunstig intelligens. Ny teknologi gir bedre diagnostikk, men gjør også dosekontroll, opplæring og kvalitetssikring enda viktigere. DSA følger nøye med på at medisinsk strålebruk ikke gir unødige negative helsekonsekvenser. Medisinsk bruk av radioaktive stoffer, for eksempel i nukleærmedisin, fører også til utslipp av radioaktiv forurensing og radioaktivt avfall. Det er derfor viktig å vurdere hele livssyklusen og tenke avfallshåndtering helt fra start, for å minimere avfallsproduksjonen.

Det er økende interesse for kjernekraft internasjonalt, med utvikling av ny teknologi og økende produksjon og bygging av nye reaktorer. Også i Norge har debatten om kjernekraft tiltatt de siste årene. I 2025 leverte DSA, sammen med NVE og DSB, en innstilling til et utredningsprogram for kjernekraftverk i Aure og Heim kommuner. Programmet er nå fastsatt av departementene og viser at det er omfattende utredninger som må gjøres i forbindelse med kjernekraftverk. I april skal kjernekraftutvalget legge frem sin rapport, som ventelig vil få mye

oppmerksomhet. Det pågår også en rask utvikling i verden når det gjelder atomreaktorer for bruk i sivile skip. Det forventes at kommersiell bruk av slike skip kan skje mellom 2035 og 2045, dersom teknologi, sikkerhet og regelverk kommer på plass. Omfattende satsing på ny kjernekraft på land og til havs vil få stor betydning for DSAs arbeid i årene fremover.

Den internasjonale ekspertgruppen fra IAEA som i 2025 evaluerte Norges oppfølging av evalueringen av det rettslige rammeverket og forvaltningen innen strålevern, atomsikkerhet og atomberedskap, konkluderte med at forvaltningen er betydelig styrket på disse områdene siden 2019. Anbefalingen videre er blant annet at DSAs uavhengige myndighetsrolle må styrkes i regelverket. DSA vil følge opp dette, og de andre anbefalingene i 2026.

En mer urolig verden og hurtige samfunnsendringer gjør at vi må omstille oss raskere enn før. For å møte morgendagens utfordringer, må DSA tiltrekke, opprettholde og utvikle kompetanse innen alle våre ansvarsområder. Som en effektiv, uavhengig og åpen myndighet skal DSA fortsette å gjøre Norge stråletrygt – hver dag.



6

Årsregnskapet

# 6 Årsregnskapet

Årsregnskapet er avlagt i henhold til «Bestemmelser om økonomistyring i staten» med tilhørende rundskriv og krav fra Finansdepartementet jf. Rundskriv R-115.

I samråd med Helse og omsorgsdepartementet ble det besluttet, 14.11.2023, at DSA skal føre og rapportere virksomhetsregnskapet i henhold til de statlige regnkapsstandardene (SRS), i tillegg til ordinær rapportering etter kontantprinsippet.

2025 er første år DSA utarbeider virksomhetsregnskap i henhold til Statlige Regnskapsstandarder (SRS).

## 6.1 Bekreftelse

Jeg mener årsregnskapet gir et dekkende bilde av DSAs disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

## 6.2 Vurdering av vesentlig forhold ved årsregnskapet

### Kontantregnskapet

#### *Tildeling av bevilgninger*

Bevilgningsrapporteringen for 2025 viser at de disponerte bevilgninger er på til sammen 720 667 MNOK.

Bevilgningen fra HOD var på til sammen 239 221 kkr av dette var:

- 47 164 MNOK øremerket til arbeidet som tilsynsmyndighet på atomenergiområdet
- 15 000 MNOK øremerket til å øke kapasitet og kompetanse til råd, veiledning og myndighetsutøvelse knyttet til avvikling av atomanlegg.
- 10 000 MNOK øremerket TSO
- 3 274 MNOK kompensasjon for lønnsoppgjøret i 2024 som ble utbetalt i 2025
- 3 000 MNOK øremerket til styrke kapasitet til håndtering av akutte situasjoner ved atomanleggene
- 7 767 MNOK øremerket til videreføring av anskaffelser for å styrke nasjonal atomberedskap
- 5 660 MNOK til nasjonal atomberedskap
- 5 086 MNOK til veiledning samt oppgradering av sikkerheten

Belastningsfullmakter fra KLD til radioaktiv forurensing i det ytre miljø var på til sammen 47 352 MNOK og til miljøovervåking og kartlegging 7 913 MNOK

Belastningsfullmakter fra UD til direktoratsoppgavene var på 33 700 MNOK.

Tilskudsforvaltningen var på 384 000 MNOK, hvorav Nansen-midlene sto for 350 000 MNOK og til videreføring av NorNed samarbeidet 7 250 MNOK.

### *Artskontorapportering*

Artskontorapportering for 2025 viser netto rapportert til bevilgningsregnskapet, og hvilke eiendeler og gjeld som mellomværende med statskassen består av.

Artsrapporteringen viser at i 2025 var:

- Sum innbetalinger fra drift 57 502 MNOK og utbetalinger fra drift kr 306 752 MNOK.
- Netto investerings- og finansutgifter 17 658 MNOK
- Tilskudsforvaltning og andre overføringer fra staten 378 994 MNOK.
- Netto inntekter og utgifter på felleskapitler som gruppelevforsikring, arbeidsgiveravgift, og nettoføringsordningen for merverdiavgift utgjør - 4 459 MNOK

### *Mellomværende med statskassen*

Mellomværende med statskassen per 31.12. utgjorde netto -16 773 MNOK, hvorav skyldig skattetrekk og offentlige avgifter var netto -8 533 MNOK, motatt forskuddsbetaling -8 433 MNOK.

### *Virksomhetsregnskapet*

#### *Driftskostnader*

Samlede driftskostnader per 31.12 utgjorde 308 993 MNOK og bestod av lønnskostnader på 178 163 MNOK.

Avskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler utgjorde 5 331 MNOK.  
Andre driftskostnader var på 125 500 MNOK.  
Antall utførte årsverk i 2025 var 151.  
Lønnsandel av DSAs totale driftskostnader i samme periode var på 57,6 %.

#### **Driftsinntekter**

Samlede driftsinntekter per 31.12. utgjorde 308 956 MNOK, hvorav 254 692 MNOK var inntekter fra bevilgning.

DSAs driftsinntekter fra gebyrer var på 48 586 MNOK, og tilskudd og overføringer var på 4 998 MNOK.

#### **Revisjon**

Årsregnskapet revideres av Riksrevisjonen. Revisjonen blir utført i perioden 01.05.2025-30.04.2026 og resultatet av revisjonen blir rapportert i form av revisjonsberetning. Revisjonsberetningen blir publisert på DSAs nettside når den er offentlig.

Østerås, 15.03.2025



Per Strand  
Direktør

## 6.3 Kontantregnskapet

### Regnskapsprinsipper

Årsregnskap for DSA er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten (bestemmelsene). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R 115 av desember 2024 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

### Oppstilling av rapporteringen

Oppstillingen av bevilgnings- og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i henholdsvis bestemmelsene punkt 3.4.3.2 og 3.4.3.3 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet, samt i samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet.

- Regnskapet følger kalenderåret.
- Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert til bevilgningsregnskapet» er lik i begge oppstillingene.

### Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen, og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som DSA har rapportert til statsregnskapet.

Det stilles opp etter de kapitlene og postene i bevilgningsregnskapet DSA har fullmakt til å disponere. Kolonnen «samlet tildeling» viser hva DSA har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

### Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter, og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen.

Artskontorrapporteringen viser regnskapstall DSA har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. DSA har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og er derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

DSA er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Saldoen nullstilles på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

## Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2025

Utgifts-kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Samlet tildeling*	Regnskap 2024	Merutgift (-) og mindretgift
0747	HOD - Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet	01	Drifts utgifter	214 182 000,00	208 371 900,07	5 810 099,93
0747	HOD - Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet	21	Spesielle driftsutgifter	6 526 000,00	5 729 440,07	796 559,93
0747	HOD - Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	7 767 000,00	2 426 933,82	5 340 066,18
0702	HOD - Beredskap	21	Spesielle driftsutgifter	5 660 000,00	5 394 036,10	265 963,90
0714	HOD - Folkehelse	21	Spesielle driftsutgifter	5 086 000,00	4 569 302,81	516 697,19
1410	KLD - Kunnskap om klima og miljø	21	Spesielle driftsutgifter	7 913 000,00	7 918 160,73	-5 160,73
1423	KLD -Radioativ forurensning i det ytre miljø	01	Drifts utgifter	47 352 000,00	45 402 508,93	1 949 491,07
0118	UD - Utenrikspolitiske satsinger	21	Spesielle driftsutgifter	25 400 000,00	25 437 276,20	-37 276,20
0118	UD - Utenrikspolitiske satsinger	72	Nedrustning og ikke spredning	15 850 000,00	12 146 454,00	3 703 546,00
0140	UD - Atomhandlingsplanen, fagdir.oppg. Nansen-prorgr.	21	Spesielle driftsutgifter	13 700 000,00	13 237 770,78	462 229,22
0159	UD - Regionbevilgninger	71	Europa og Sentral Asia	20 000 000,00	19 906 053,94	93 946,06
0159	UD - Regionbevilgninger	73	Ukraina og naboland	350 000 000,00	346 990 420,79	3 009 579,21
1540	Digitaliseringsdirektoratet	25	Medfinansieringsordning for digitaliseringsprosjekte	7 000 000,00	5 869 576,50	1 130 423,50
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning for mva i staten		17 267 478,82	
<b>Sum utgiftsført</b>				<b>726 436 000,00</b>	<b>720 667 313,56</b>	

Inntekts-kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Samlet tildeling*	Regnskap 2024	Merinntekt og mindreinntekt (-)
3747	HOD - Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet	02	Diverse inntekter	6 226 000,00	5 653 640,40	-572 359,60
3747	HOD - Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet	04	Gebyrinntekter	47 163 000,00	50 346 000,00	3 183 000,00
4423	KLD -Radioativ forurensning i det ytre miljø	01	Gebyrer, radioaktiv forurensning	1 170 000,00	1 497 900,00	327 900,00
5309	Tilfeldige inntekter	29	Tilfeldige inntekter, ymse	0,00	291 800,08	
5700	Folketrygdens inntekter	72	Folketrygdens Inntekter	0,00	21 435 148,82	
<b>Sum inntektsført</b>				<b>54 559 000,00</b>	<b>79 224 489,30</b>	

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

**641 442 824,26**

### Kapitalkontoer

60050701	Norges Bank KK /innbetalinger				76 277 320,13	
60050702	Norges Bank KK /utbetalinger				-720 098 200,87	
707005	Endring i mellomværende med statskassen				2 378 056,48	

### Sum rapportert

**0,00**

### Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

		2025	2024	Endring
xxxxxx	[Aksjer]	46 022,00	45 658,00	Endring
707005	Mellomværende med statskassen	0,00	0,00	0,00
		-16 722 854,79	-19 100 911,17	2 378 056,38

\* Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter (gjelder både for utgiftskapitler og inntektskapitler). Se note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år for nærmere forklaring. Samlet tildeling skal ikke inkludere mottatte belastningsfullmakter eller mottatte betalinger etter rundskriv R-111 punkt 4, tilvisninger gjennom rundskriv eller bruk av felleskontoer.

**Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter**

<b>Kapittel og post</b>	<b>Overført fra i fjor</b>	<b>Årets tilde- linger</b>	<b>Samlet tilde- ling</b>
074701	3 274 000	210 908 000	214 182 000
074721		6 526 000	6 526 000
074745	2 176 000	5 591 000	7 767 000
070221	1 660 000	4 000 000	5 660 000
071421	1 911 000	3 175 000	5 086 000
141021		7 913 000	7 913 000
142301	570000	46 782 000	47 352 000
011821		25 400 000	25 400 000
011872		14 000 000	14 000 000
014021		13 700 000	13 700 000
015971		20 000 000	20 000 000
015973		350 000 000	350 000 000
154025	2 000 000	5 000 000	7 000 000

**Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år**

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindre- utgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten **	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
074701	"kan overføres"	5 810 100		5 810 100				5 810 100	10 204 250	5 810 100	1 659 962
074721	"kan overføres"	796 560		796 560				796 560	224 200	224 200	1 911 241
074745	"kan overføres"	5 340 066		5 340 066				5 340 066	5 340 066	5 340 066	3 274 000
374702	"kan nyttes under post 01 og 21"			-	-572 360			-572 360			
374704	"kan nyttes under post 01"			-	3 183 000			3 183 000			2 176 009
070221	"kan overføres"	265 964		265 964				265 964	265 964	265 964	
071421	"kan overføres"	516 697		516 697				516 697	516 697	516 697	
141021		-5 161		-5 161				-5 161			
142301	"kan overføres"	1 949 491		1 949 491				1 949 491	2 339 100	2 277 391	
442301	"kan nyttes under post 01"			-	327 900						
011821		-37 276		-37 276							
011872		3 703 546	-2 000 000	1 703 546							
014021		462 229		462 229							
015971		93 946		93 946							
015973		3 009 579		3 009 579							
154025		1 130 424		1 130 424					1 130 424	1 130 424	
xxxx75	"overslagsbevilgning"			-	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell			

\*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet «kan overføres». Se årlig rundskriv R-2 for mer informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

\*\*Se årlig rundskriv R-2 for mer informasjon om mulig overførbart beløp.

**Forklaring til bruk av budsjettfullmakter****Avgitt belastningsfullmakt kapittel 0118 post 72**

DSA har avgitt belastningsfullmakt til Norges forskningsråd på 2 000 000. Beløpet er rapportert brukt i sin helhet.

**Kommentarer til kapittel 0747 post 01 merutgifter**

Mindreutgifter på kr. 5 810 100,- skyldes forsinkelse av planlagt; digitalisering av papirarkiv grunnet kapasitetmangel hos NHN i 2025 (1,5 mil) og bygningsmessige endringer pga lang saksbehandlingstid hos kommunen (1 mil). Forsinket leveranse av KPMG i digitaliseringsprosjektet (1,4 mil) og forlenget leveringstid på bil (1,3 mil) Søkes overført til 2026.

**Kommentarer til kapittel 0747 post 21 merutgifter**

Mindreutgifter på kr. 796 560,- ses i sammenheng med mindreinntekter på Kap. 3747 post 02 kr. 572 360,- som gir en reell mindreutgift på kr. 224 200,- som søkes overføres til 2026.

**Kommentarer til kapittel 0747 post 45 mindreutgifter - søkes overført til 2026**

Mindreutgiftene på kr. 5 340 066,- skyldes forsinkelser og lang leveringstid på bestilt utstyr: Elektrisk kjølt HPGe-detektor, 2 stk til 4,6 millioner samt prober til RADNETT-stasjoner, 10 stk, i alt 0,5 mil. Søkes overført til 2026.

**Kommentarer til kapittel 0702 post 21 mindreutgifter - søkes overført til 2026**

Mindreutgifter på kr. 265 964,- skyldes forsinket leveranse av e-læringskurs til statsforvaltere og kommuner. (Leveranse i jan/feb-2026). Søkes overført til 2026

**Kommentarer til kapittel 0714 post 21 mindreutgifter - søkes overført til 2026**

Mindreutgiften på kr. 516 697,- skyldes forsinkelser i rekruttering av ekspertise på dekommisjonering. Søkes overført til 2026.

**Kommentarer til kapittel 3747 post 02 merinntekter**

Mindre inntekter på kr. 572 360,- ses i sammenheng med mindreutgifter Jf. Kap. 0747 post 21 og utgjør tilsammen kr. 224 200,-

**Kommentarer til kapittel 3747 post 04 merinntekter**

Merinntektene på kr. 3 183 000,- skyldes at Forsvaret betalte faktura fra 2024 i 2025

**Kommentarer til kapittel 1423 post 01 merutgifter og kapittel 4423 post 01 merinntekter**

Mindre utgifter på kr. 1 949 491,- skyldes forsinkelser med rekruttering av ekspertise innen dekommisjonering. Mens merinntekten på kr. 327 900,- skyldes noe mer saksbehandling og tilsyn i henhold til forurensningsloven grunnet NND Totalt kr 2 277 091, (kap.post 1423.01 og kap.post 4423.01) søkes overført til 2026

**Kommentarer til kapittel 1540 post 21 mindreutgifter - søkes overført til 2026**

Mindreutgiften på kr. 1 130 424,- skyldes forsinkelser og søkes overført til 2026

## Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2025

	31.12.2025	31.12.2024
	<b>46 022,00</b>	<b>45 657,00</b>
<b>Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>		
Innbetalinger fra gebyrer	51 843 900,00	43 864 400,00
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	5 050 616,45	5 615 157,89
Salgs- og leieinnbetalinger	599 320,00	780 093,93
Andre innbetalinger	8 300,00	7 700,00
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>	<i>57 502 136,45</i>	<i>50 267 351,82</i>
<b>Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>		
Utbetalinger til lønn	177 232 662,96	156 241 287,53
Andre utbetalinger til drift	129 519 785,93	111 508 361,38
<i>Sum utbetalinger til drift</i>	<i>306 752 448,89</i>	<i>267 749 648,91</i>
<b>Netto rapporterte driftsutgifter</b>	<b>249 250 312,44</b>	<b>217 482 297,09</b>
<b>Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>		
Innbetaling av finansinntekter	46 126,45	204 540,00
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>	<i>46 126,45</i>	<i>204 540,00</i>
<b>Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>		
Utbetaling til investeringer	17 694 700,88	10 766 609,47
Utbetaling av finansutgifter	9 156,94	15 338,89
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>	<i>17 703 857,82</i>	<i>10 781 948,36</i>
<b>Netto rapporterte investerings- og finansutgifter</b>	<b>17 657 731,37</b>	<b>10 577 408,36</b>
<b>Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</b>		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	0,00	77 284,13
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	0,00	77 284,13
<b>Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten*</b>		
Utbetalinger av tilskudd og stønader	378 994 250,53	141 500 500,75
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>	<i>378 994 250,53</i>	<i>141 500 500,75</i>
<b>Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler</b>		
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)	291 800,08	254 467,50
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	21 435 148,82	19 429 620,29
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	17 267 478,82	16 904 682,40
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>	<i>-4 459 470,08</i>	<i>-2 779 405,39</i>
<b>Netto rapportert til bevilgningsregnskapet</b>	<b>641 442 824,26</b>	<b>366 703 516,68</b>
<b>Oversikt over mellomværende med statskassen</b>		
	<b>46 022,00</b>	<b>45 657,00</b>
<b>Eiendeler og gjeld</b>		
Fordringer på ansatte	366 921,18	276 611,88
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank	189 173,44	141 858,46
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-7 643 695,00	-6 272 492,00
Skyldige offentlige avgifter	-890 041,84	-1 101 783,92
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse	0,00	-5 239 917,00
Mottatte forskuddsbetalinger	-8 432 546,76	-6 537 485,39
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m.)	-25 857,97	15 259,92
Annen kortsiktig gjeld	-286 807,74	-71 693,00
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger	0,00	-94 805,00
<b>Sum mellomværende med statskassen</b>	<b>-16 722 854,69</b>	<b>-18 884 446,05</b>

## 6.4 Virksomhetsregnskapet

### Hovedprinsipper for overgang til SRS

Overgangen til SRS er gjennomført i samsvar med prinsippene i SRS 1, hvor åpningsbalansen er etablert per 1. januar 2025.

### Åpningsbalansen

Åpningsbalansen per 1.1.2025 er utarbeidet i tråd med statlige regnskapsstandarder (SRS) og bygger på en omfattende kartlegging av DSAs eiendeler og forpliktelser. Arbeidet ble organisert som et prosjekt, ledet av prosjektleder Lisbeth Høydahll Gundeid, med involvering av fagpersoner med kunnskap om anskaffelser, IT og økonomi. Fagavdelingene har bidratt med identifisering, klassifisering og verddivurdering av utstyr og systemer som inngår i balansen.

Kartleggingen bygger på fysisk gjennomgang av DSAs lokaler, oversikter over listeførte eiendeler, uttrekk fra hovedbok, fakturadokumentasjon og relevante kontrakter. Alle eiendeler og gjeldsposter er vurdert etter prinsippene om vesentlighet, beste estimat og korrekt klassifisering. Vesentlighetsgrensen er satt til 100 000 kroner.

Verdsettelsen følger SRS' krav, hvor anleggsmidler er vurdert til gjenanskaffelsesverdi eller virkelig verdi, avhengig av tilgjengelig markedsinformasjon. For eldre inventar uten dokumentert verdi er DFØs sjablongmetode brukt. Immaterielle eiendeler er balanseført dersom de er i bruk og vesentlige, mens egenutviklet programvare uten fullstendig dokumentasjon ikke er aktivert.

Omløpsmidler, fordringer, forskuddsbetalinger og bankinnskudd er verdsatt på grunnlag av avstemming og uttrekk fra økonomisystemet. Statens

kapital og kortsiktig gjeld er fastsatt som motposter til eiendeler og periodiseringer i henhold til SRS.

Åpningsbalansen er kvalitetssikret gjennom full dokumentasjon av vurderinger, verdier og underlag, og er godkjent av DSAs direktør og departementsråd i overordnet departement (HOD).

### Sentrale endringer fra kontantregnskapet

- **Balanseføring av anleggsmidler:** Varige driftsmidler med anskaffelseskost over kr 50 000 og levetid over 3 år er balanseført. Anleggsmidler som var fullt avskrevet før overgangstidspunktet, er ikke balanseført.
- **Periodisering av driftskostnader/inntekter:** Periodiserte utgifter og inntekter er tatt inn i balansen per 1.1.2025. Dette gjelder spesielt påløpte, ikke fakturerte kostnader (opptjente feriepenge, påløpte renter etc.).
- **Mellomværende med statskassen:** Overgang fra kontantprinsippet til SRS endrer mellomværende med statskassen fra å kun vise likviditet (betalinger) til å vise en periodisert balanse. Mellomværende går fra å være en ren bankkonto-avstemming til å inkludere kortsiktige gjeldsposter, opptjente inntekter og forhåndsbetalte kostnader.

### Forenklinger benyttet

DSA har benyttet følgende forenklinger ved første gangs anvendelse:

- Ikke balanseført egeninnsats knyttet til utvikling av immaterielle eiendeler før 01.01.2025.
- Alle leieavtaler er klassifisert som operasjonelle jf. SRS 1 pkt. 45a)

### Transaksjonsbaserte inntekter

Inntekt resultatføres når den er opptjent. Transaksjoner resultatføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Salg av tjenester inntektsføres i takt med utførelsen.

### Inntekter fra bevilgninger og overføringer

DSA har en forenklet praktisering av motsatt sammenstilling ved at inntekt fra bevilgninger beregnes som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter, og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. Dette betyr at resultatet av periodens aktiviteter blir null.

### Kostnader

Kostnader som gjelder transaksjonsbaserte inntekter kostnadsføres i samme periode som tilhørende inntekt. Kostnader som finansieres med inntekt fra bevilgning og overføringer, kostnadsføres i takt med at aktivitetene utføres.

### Pensjoner

Pensjoner SRS 25 Ytelser til ansatte legger til grunn en forenklet regnskapsmessig tilnærming til pensjoner. Statlige virksomheter skal ikke balanseføre netto pensjonsforpliktelser for ordninger til Statens pensjonskasse (SPK).

Virksomheten resultatfører arbeidsgiverandel av pensjonspremien som pensjonskostnad. Pensjon kostnadsføres som om pensjonsordningen i SPK var basert på en innskuddsplan.

SPKs pensjonspremiemodell for statlige virksomheter er virksomhetsspesifikk og hendelsesbasert. Det betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold og tar hensyn til virksomhetens faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten.

Medlemsandelen på to prosent av lønnsgrunnlaget er uendret.

### Leieavtaler

Alle leieavtaler er klassifisert som operasjonelle jf. SRS 1 pkt. 45a)

### Klassifisering og vurdering av anleggsmidler

Anleggsmidler er varige og betydelige eiendeler som disponeres av DSA. Med varige eiendeler menes eiendeler med utnyttbar levetid på 3 år eller mer. Med betydelige eiendeler forstås eiendeler med anskaffelseskost på 50 000 kroner eller mer. Ved utarbeidelse av åpningsbalansen er alle varige driftsmidler med gjenanskaffelsesverdi på 50 000 kroner eller mer, og gjenværende levetid på over 12 måneder fra tidspunktet for etablering av åpningsbalansen tatt med.

Verdsettelsen av varige driftsmidler er satt til gjenanskaffelsesverdi eller virkelig verdi per 1.1.2025 DSA aktiverer følgende eiendeler samlet (pool): bærbare PCer, projektorer og inventar. Selv om de enkeltvis har en verdi på under 50 000 kroner er samlet verdi vesentlig.

Driftsmidlene er balanseført og avskrives over forventet levetid. Ved salg eller avgang av driftsmidler resultatføres regnskapsmessig gevinst eller tap.

### Egenutvikling av programvare

Kjøp av bistand til utvikling av programvare er balanseført. Kostnader ved bruk av egne ansatte til utvikling av programvare er satt i system fra 01.01.2025 og vil bli balanseført etter hvert som applikasjoner er ferdig utviklet og tatt i bruk.

### Klassifisering og vurdering av omløpsmidler og kortsiktig gjeld

Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelsestidspunktet.

Øvrige poster er klassifisert som anleggsmidler/ langsiktig gjeld.

Omløpsmidler vurderes til det laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

### Fordringer

Kundefordringer og andre fordringer er oppført i balansen til pålydende, og erfaringene tilsier at alle krav innfris. Ut fra en helhetsvurdering av utestående krav avsettes det ikke for forventet tap.

### Statens kapital

Statens kapital utgjør nettobeløpet av virksomhetens eiendeler og gjeld, og kommer frem i regnskapslinjen for avregninger i balanseoppstillingen. Bruttobudsjetterte virksomheter presenterer ikke konsernkontoene i Norges Bank som bankinnskudd. Konsernkontoene inngår i regnskapslinjen avregnet med statskassen.

### Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

DSA forvalter flere tilskuddsordninger for UD og føres etter kontantprinsippet.

### Statlige rammebetingelser

#### *Selvassurandørprinsippet*

Staten opererer som selvassurandør. Det er følgelig ikke inkludert poster i balanse eller resultatregnskap som reflekterer forsikringskostnader eller forpliktelse.

#### *Statens konsernkontoordning*

Statlige virksomheter omfattes av statens konsernkontoordning. Konsernkontoordningen innebærer at alle innbetalinger og utbetalinger daglig gjøres opp mot virksomhetens oppgjørskontoer i Norges Bank.

DSA tilføres ikke likvider gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. For bruttobudsjetterte virksomheter nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto i Norges Bank ved overgang til nytt regnskapsår.

### Nummerering av noter

DSA benytter samme nummerering av noter som i DFØs maler.

Noter som ikke er aktuelle for DSA vises ikke.

**Note C Oversikt over binding på framtidige års bevilgninger****Avtaler om leie av kontorlokaler**

<b>Gjenværende varighet per 31.12.</b>	<b>Årlig leiebeløp</b>	<b>Av neste års bevilgning</b>	<b>Av senere års bevilgning</b>	<b>Samlet binding på framtidige års bevilgninger</b>
Varighet inntil 1 år				0
Varighet 1-5 år				0
Varighet over 5 år	12 500 976	12 500 976	87 124 644,00	99 625 620
<b>Totalt</b>	<b>12 500 976</b>	<b>12 500 976</b>	<b>87 124 644</b>	<b>99 625 620</b>

Husleie Statsbygg 2032	11 399 268		68 395 608
Husleie Framsenteret 2043	1 101 708		18 729 036

**Andre vesentlige leieavtaler\***

<b>Gjenværende varighet per 31.12.</b>	<b>Årlig leiebeløp</b>	<b>Av neste års bevilgning</b>	<b>Av senere års bevilgning</b>	<b>Samlet binding på framtidige års bevilgninger</b>
Varighet inntil 1 år				0
Varighet 1-5 år	4 869 692	4 869 692		4 869 692
Varighet over 5 år				0
<b>Totalt</b>	<b>4 869 692</b>	<b>4 869 692</b>	<b>0</b>	<b>4 869 692</b>

\*Andre vesentlige leieavtaler gjelder:

DFØ	202 136,55	lønn og regnskapstj.
SCANMATIC AS	216 300,00	Beredskap overvåkingsdata i skyløsning
TIETOEVRVY NORWAY AS	346 504,00	P360 arkiv
Norsk Helsenett SF	477 213,09	Leie kontor-PC
KPMG Tech. solutions	1 168 941,00	Liesener digitalplattform
Statens grad.plattfor.tj	478 402,00	Statens graderte plattf.tj
4service eir renhold	400 000,00	Renhold DSA
Avarn security	1 580 195,00	Resepsjon og vakt
	4 869 691,64	

**Vesentlige avtaler om kjøp av tjenester**

<b>Gjenværende varighet per 31.12.</b>	<b>Årlig beløp</b>	<b>Av neste års bevilgning</b>	<b>Av senere års bevilgning</b>	<b>Samlet binding på framtidige års bevilgninger</b>
Varighet inntil 1 år	29 873 971	29 873 971		29 873 971
Varighet 1-5 år				0
Varighet over 5 år				0
<b>Totalt</b>	<b>29 873 971</b>	<b>29 873 971</b>	<b>0</b>	<b>29 873 971</b>

NMBU	10 000 000	NMBU Cerad
Havforskningsinstituttet	1 550 000	Havforskning overvåking samarbeid
Forsvarets forskningsintitutt	2 794 996	NorNed samarbeid
Statsforvaltere	1 000 000	Støtte til lokal og regional atomberedskap
Norsk Helsenett	14 528 975	IKT, arkiv
	29 873 971	

## Resultatregnskap

	Note	46 022,00
<b>Driftsinntekter</b>		
Inntekt fra bevilgninger	1	254 691 536,50
Inntekt fra tilskudd og overføringer	1	4 998 347,82
Inntekt fra gebyrer	1	48 586 400,00
Salgs- og leieinntekter	1	671 620,00
Andre driftsinntekter	1	8 300,00
<i>Sum driftsinntekter</i>		308 956 204,32
<b>Driftskostnader</b>		
<i>Lønnskostnader</i>	2	178 162 707,50
Avskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	3,4	5 330 606,10
Nedskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	3,4	0
Andre driftskostnader	5	125 499 825,23
<i>Sum driftskostnader</i>		308 993 138,83
<b>Driftsresultat</b>		<b>-36 934,51</b>
<b>Finansinntekter og finanskostnader</b>		
Finansinntekter	6	46 126,45
Finanskostnader	6	9 191,94
<i>Sum finansinntekter og finanskostnader</i>		36 934,51
<b>Resultat av periodens aktiviteter</b>		<b>0,00</b>
<b>Avregninger og disponeringer</b>		
<i>Sum avregninger og disponeringer</i>		0,00
<b>Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</b>		
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		0,00
<b>Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</b>		
Tilskudd til andre	9	378 994 250,53
Avregning med statskassen tilskuddsforvaltning		378 994 250,53
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		0,00

<b>Balanse eiendeler</b>			
<b>III Finansielle anleggsmidler</b>			
Investeringer i aksjer og andeler	10	31 552	31 052
<i>Sum finansielle anleggsmidler</i>		<i>31 552</i>	<i>31 052</i>
<b>Sum anleggsmidler</b>		<b>53 736 356</b>	<b>35 787 346</b>
<b>B. Omløpsmidler</b>			
<b>I Beholdning av varer og driftsmateriell</b>			
<i>Sum beholdning av varer og driftsmateriell</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
<b>II Fordringer</b>			
Kundefordringer	12	414 259	3 634 602
Opptjente, ikke fakurerte inntekter	13	0	0
Andre fordringer	14	4 842 565	5 735 265
<i>Sum fordringer</i>		<i>5 256 823</i>	<i>9 369 867</i>
<b>III Bankinnskudd, kontanter og lignende</b>			
Bankinnskudd	15	189 173	141 858
<i>Sum bankinnskudd, kontanter og lignende</i>		<i>189 173</i>	<i>141 858</i>
<b>Sum omløpsmidler</b>		<b>5 445 997</b>	<b>9 511 726</b>
<b>Sum eiendeler drift</b>		<b>59 182 353</b>	<b>45 299 072</b>
<b>IV Fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet og andre overføringer</b>			
<i>Sum fordringer vedr. innkrevingsvirksomhet og andre overføringer</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
<b>Sum eiendeler</b>		<b>59 182 353</b>	<b>45 299 072</b>

## Balanse statens kap og gjeld

### I Avsetning for langsiktige forpliktelser

Sum avsetninger for langsiktige forpliktelser	0	0
---	---	---

### II Annen langsiktig gjeld

Sum annen langsiktig gjeld	0	0
----------------------------	---	---

### III Kortsiktig gjeld

Leverandørgjeld		-15 062	8 211 355
Skyldig skattetrekk		7 643 695	6 272 492
Skyldige offentlige avgifter		4 583 254	4 563 004
Avsatte feriepenger		15 874 535	13 954 248
Mottatt forskuddsbetaling	13	8 432 547	6 537 485
Annen kortsiktig gjeld	16	15 569 972	13 309 399
Sum kortsiktig gjeld		52 088 942	52 847 982

<b>Sum gjeld</b>		<b>52 088 942</b>	<b>52 847 982</b>
------------------	--	-------------------	-------------------

<b>Sum statens kapital og gjeld drift</b>		<b>59 182 354</b>	<b>45 299 071</b>
---	--	-------------------	-------------------

### IV Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer

Sum gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer		0	0
---	--	---	---

<b>Sum statens kapital og gjeld</b>		<b>59 182 354</b>	<b>45 299 071</b>
-------------------------------------	--	-------------------	-------------------

**Note 1 Innbetalinger fra drift**

Tilskudd fra Norges forskningsråd	2 653 128
Tilskudd fra EU	777 513
Andre tilskudd og overføringer	1 567 707
<b>Sum inntekt fra tilskudd og overføringer</b>	<b>4 998 348</b>
<b>Inntekt fra gebyrer</b>	
Gebyrer 1	48 586 400
<b>Sum inntekt fra gebyrer</b>	<b>48 586 400</b>
<b>Salgs- og leieinntekter</b>	
Salgsinntekt, avgiftspliktig	309 800
Salgsinntekt, unntatt avgiftsplikt	361 820
<b>Sum salgs- og leieinntekter</b>	<b>671 620</b>
<b>Andre driftsinntekter</b>	
Andre driftsinntekter 1	8 300
<b>Sum andre driftsinntekter</b>	<b>8 300</b>
<b>Sum driftsinntekter</b>	<b>308 956 204</b>

**Note 2 Lønnskostnader, årsverk og andre ytelser**

	31.12.2025
Lønn	129 248 524
Feriepenger	16 554 590
Arbeidsgiveravgift	21 646 816
Pensjonskostnader*	12 157 291
Lønn balanseført ved egenutvikling av anleggsmidler (-)**	-943 313
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-4 096 234
Andre ytelser	3 595 034
<b>Sum lønnskostnader</b>	<b>178 162 708</b>
<b>Antall utførte årsverk hittil i år:</b>	<b>151</b>
<b>Lønn og andre ytelser til virksomhetsleder</b>	
Per Strand	1 682 807
<b>Lønn og andre ytelser til styreleder og de enkelte medlemmer av styret</b>	
DSA har ikke styre	0

\* Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2025 14,1 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremie på artskonto 542/pensjonsgrunnlaget i 2025 rapportert til SPK). For regnskapsåret 2024 utgjorde premiesatsen 14,1 prosent

\*\*Inneholder lønn og sosiale kostnader (feriepenger, arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader).

**Lønn og andre ytelser til virksomhetsleder**

Det er ikke inngått avtaler med virksomhetsleder om vederlag ved opphør eller endring av arbeidsforholdet som kan gi vesentlige fremtidige forpliktelser. Det er heller ikke inngått andre særskilte avtaler til fordel for virksomhetsleder.

**Lønn og andre ytelser til styreleder og de enkelte medlemmer av styret**

Virksomheten som har ikke styre.

### Note 3 Immatrielle eiendeler

	Programvare og lignende rettigheter	Immaterielle eiendeler under utførelse	Sum
Anskaffelseskost 01.01.	10 744 155	0	10 744 155
Tilgang i året	5 979 558	0	5 979 558
<i>Anskaffelseskost</i>	<i>16 723 713</i>	<i>0</i>	<i>16 723 713</i>
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.	0	0	0
Nedskrivninger i året	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	1 208 391	0	1 208 391
Ordinære avskrivninger i året	2 436 818	0	2 436 818
<b>Balanseført verdi 31.12.2025</b>	<b>13 078 504</b>	<b>0</b>	<b>13 078 504</b>
Avskrivningssatser (levetider)	5 år / lineært	Ingen avskrivning	
<b>Avhendelse av immaterielle eiendeler i 2025:</b>			
Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	0	0
<b>= Regnskapsmessig gevinst/tap</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Note 4 Varige driftsmidler

	Tomter	Bygninger og annen fast eiendom	Maskiner og transportmidler	Driftsløsløse, inventar, verktøy o.l.	Anlegg under utførelse	Infrastruktur-eiendeler	Sum
Anskaffelseskost 01.01.	0	0	31 311 228	6 436 687	0	0	37 747 915
Tilgang i året	0	0	9 795 889	8 722 464	0	0	18 518 353
<i>Anskaffelseskost</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>41 107 117</i>	<i>15 159 151</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>56 266 268</i>
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.	0	0	0	0	0	0	0
Nedskrivninger i året	0	0	0	0	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	0	0	8 555 816	4 190 364	0	0	12 746 179
Ordinære avskrivninger i året	0	0	2 256 029	637 760	0	0	2 893 788
<b>Balanseført verdi 31.12.2025</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>30 295 273</b>	<b>10 331 028</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>40 626 301</b>
Avskrivningssatser (levetider)	Ingen avskrivning	10-60 år dekomponert lineært	3-15 år lineært	3-15 år lineært	Ingen avskrivning	Virksomhets-spesifikt	
<b>Avhendelse av varige driftsmidler i 2025:</b>							
Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	0	0	0	0	0	0
<b>= Regnskapsmessig gevinst/tap</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Note 5 Andre driftskostnader**

	31.12.2025
Husleie	12 762 390
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	0
Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler	4 058 203
Leie maskiner, inventar og lignende	6 995 370
Mindre utstyrsanskaffelser	2 207 007
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	764 953
Kjøp av konsulent tjenester	20 537 068
Kjøp av andre fremmede tjenester	54 265 760
Reiser og diett	10 315 573
Tap og lignende	0
Øvrige driftskostnader	13 593 501
<b>Sum andre driftskostnader</b>	<b>125 499 825</b>

**Tilleggsinformasjon om operasjonelle leieavtaler**

Gjenværende varighet	Type eiendel					Sum
	Immaterielle eiendeler	Tomter, bygninger og annen fast eiendom	Maskiner og transportmidler	Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	Infrastruktur-eiendeler	
Varighet inntil 1 år				477 213		477 213
Varighet 1-5 år	1 168 941					1 168 941
Varighet over 5 år		12 500 976				12 500 976
Kostnadsført leiebetaling for perioden	1 168 941	12 500 976	0	477 213	0	14 147 130

DSA har husleieavtaler med varighet på 6 og 17 år på rapporteringstidspunktet. Årlig husleiekostnad er kr. 12 500 976.  
 DSA har i tillegg noen mindre leiekontrakter som totalt utgjør kr. 261 414,- dette gir en årlig husleie kostnad på kr. 12 762 390,-  
 DSA har immaterielle eiendeler med lisenskostnad på kr. 1 168 941  
 Virksomheten leier PC og annet data utstyr med varighet på 1 år på rapporteringstidspunktet. Årlig leiekostnad er kr. 477 213

**Note 6 Finansinntekter og finansutgifter**

	<b>31.12.2025</b>
<b>Finansinntekter</b>	
Renteinntekter	3 704
Valutagevinst (agio)	42 423
<b>Sum finansinntekter</b>	<b>46 126</b>
<b>Finanskostnader</b>	
Rentekostnad	4 450
Valutatap (disagio)	4 742
<b>Sum finanskostnader</b>	<b>9 192</b>

**Note 7A Endring i avregnet med statskassen**

Konsernkontoer i Norges Bank	
Konsernkonto utbetaling	-720 098 201
Konsernkonto innbetaling	76 277 320
<i>Netto trekk konsernkonto</i>	<i>-643 820 881</i>
<i>Innbetalinger og utbetalinger som ikke inngår i virksomheten drift (er gjennomstrømningsposter)</i>	
+ Utbetaling tilskuddsforvaltning og andre overføringer	378 994 251
<i>Bokføringer som ikke går over bankkonto, men direkte mot avregning med statskassen</i>	
+ Inntektsført fra bevilgning (underkonto 1991)	<b>254 691 537</b>
- Gruppeliv/arbeidsgiveravgift (underkonto 1985 og 1986)	-21 726 949
+ Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift (underkonto 1987)	17 220 220
<i>Andre avstemmingsposter</i>	
- Aksje Framsenteret	-500
<i>Forskjell mellom resultatført og netto trekk på konsernkonto</i>	<i>-14 642 322</i>
Resultat av periodens aktiviteter før avregning mot statskassen	0
<b>Sum endring i avregnet med statskassen *</b>	<b>-14 642 322</b>

\*Sum endring i avregnet med statskassen skal stemme med periodens endring ovenfor.

**Note 7B Kortsiktig gjeld**

Leverandørgjeld	15 062	0	15 062
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-7 643 695	-7 643 695	0
Skyldige offentlige avgifter	-4 583 254	-890 042	-3 693 212
Avsatte feriepenger	-15 874 535	0	-15 874 535
Mottatt forskuddsbetaling	-8 432 547	-8 432 547	0
Annen gjeld til ansatte	-11 377 540	0	-11 377 540
Annen kortsiktig gjeld	-4 192 432	-312 666	-3 879 767
<i>Sum</i>	<i>-52 088 942</i>	<i>-17 278 949</i>	<i>-34 809 992</i>
<b>Sum</b>	<b>7 093 412</b>	<b>-16 722 855</b>	<b>23 816 267</b>

**Note 9 Note 9 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten**

	<b>31.12.2025</b>
Utbetaling av tilskudd til andre	378 994 251
<b>Sum tilskudd til andre</b>	<b>378 994 251</b>
Tilskudd til ikke-finansielle foretak	50 377 910
Tilskudd til idelle organisasjoner	11 520 960
Tilskudd til utlandet	317 095 381
<b>Sum</b>	<b>378 994 251</b>

**Note 10 Investeringer i aksjer og andeler**

	Ervervsdato	Antall aksjer	Eierandel	Stemmeandel	Årets resultat i selskapet	Balanseført egenkapital i selskapet (31.12.)	Balanseført verdi kapitalregnskap	Balanseført verdi virksomhetsregnskap
<b>Aksjer</b>								
Framsenteret	01.04.2000	1	100,0 %	0,8 %	0	31 552	0	31 552
Selskap 2			0,0 %	0,0 %	0	0	0	0
Selskap 3...			0,0 %	0,0 %	0	0	0	0
<b>Balanseført verdi 31.12.2025</b>						<b>31 552</b>	<b>0</b>	<b>31 552</b>

**Note 12 Kundefordringer**

	31.12.2025	01.01.2025
Kundefordringer til pålydende	414 259	3 634 602
<b>Sum kundefordringer</b>	<b>414 259</b>	<b>3 634 602</b>

**Note 13 Opptjente, ikke fakturerte inntekter (fordring)**

	31.12.2025	01.01.2025
<b>Sum opptjente, ikke fakturerte inntekter</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Mottatt forskuddsbetaling (gjeld)**

Nordisk Kernesikkerhetsforskning	1 522 645	1 006 510
EU og EØS prosjekter	460 357	720 356
Norges Forskningsråd	4 719 446	2 657 885
KLD	110 260	250 260
Diverse; IRSN, IRRS ERICA, Myndighetssamarbeid	1 619 839	1 902 474
<b>Sum mottatt forskuddsbetaling</b>	<b>8 432 547</b>	<b>6 537 485</b>

**Note 14 Andre kortsiktige fordringer**

	31.12.2025	01.01.2025
Reiseforskudd	366 921	238 500
Personallån	0	38 112
Forskuddsbetalte leie	3 230 102	4 925 264
Andre forskuddsbetalte kostnader	689 550	0
Andre fordringer	555 992	533 388
<b>Sum andre kortsiktige fordringer</b>	<b>4 842 565</b>	<b>5 735 265</b>

**Note 15 Bankinnskudd, kontanter og lignende**

	31.12.2025	01.01.2025
Øvrige bankkontoer (utenfor statens konsernkonto-ordning)	189 173	141 858
<b>Sum bankinnskudd, kontanter og lignende</b>	<b>189 173</b>	<b>141 858</b>

**Note 16 Annen kortsiktig gjeld**

	31.12.2025	01.01.2025
Skyldig lønn	25 858	-15 260
Annen gjeld til ansatte	11 377 540	12 011 976
Avsetning for lønnsoppgjør*	0	0
Påløpte kostnader	3 705 302	858 027
Avstemningsdifferanser ved rapportering til statsregnskapet	0	94 805
Annen kortsiktig gjeld	461 272	359 851
<b>Sum annen kortsiktig gjeld</b>	<b>15 569 972</b>	<b>13 309 399</b>

\* På bakgrunn av at lønnsoppgjøret i staten for 2024 ikke var ferdigstilt før i slutten av november 2024, fikk ikke virksomheten utbetalt resultatet av lønnsoppgjøret i 2024. Virksomheten gjorde derfor et estimat for lønnsavsetningen for det sentrale lønnsoppgjøret (lokale og eventuelt sentrale tillegg) pr. 31.12.24. Avsetningen inkluderte også virksomhetens eget bidrag til lønnsforhandlinger utover det som ble fremforhandlet sentralt.

Hovedkontor  
**Oslo**

Besøksadresse  
**Grini næringspark 13,  
Østerås, Oslo**

Postadresse  
**Postboks 329 Skøyen,  
0213 OSLO**

Telefon  
**67 16 25 00**

Seksjon nordområdene  
**Svanhovd**

Besøksadresse  
**Svanhovd 23  
9925 SVANHOVD**

Postadresse  
**Svanhovd 23,  
9925 SVANHOVD**

Telefon  
**67 16 25 00**

Seksjon nordområdene  
**Tromsø**

Besøksadresse  
**Hjalmar Johansensg. 14,  
9007 Tromsø**

Postadresse  
**Postboks 6606 Langnes,  
9296 TROMSØ**

Telefon  
**67 16 25 00**

**[dsa@dsa.no](mailto:dsa@dsa.no)  
[www.dsa.no](http://www.dsa.no)**

Vakttelefon 24 timer  
**67 16 26 00**

Pressetelefon  
**67 16 26 60**



Direktoratet for  
strålevern og atomikkerhet