



Fylkesmannen  
i Oslo og Akershus

Arbeids- og sosialdepartementet  
Postboks 8019 Dep.  
0030 OSLO

#### Sosial- og familieavdelingen

Tordenskioldsgate 12  
Postboks 8111 Dep 0032  
Telefon 22 00 35 00

www.fmoa.no  
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.: 14/2016  
Deres dato: 02.09.2014  
Vår ref.: 2014/16618-2 S-SOS  
Saksbehandler: Søren Rysstad  
Direktetelefon: 22 00 36 02

Dato: 01.12.2014

## Svar på høringsbrev - utkast til endring i lov om sosiale tjenester i NAV § 18

Fylkesmannen i Oslo og Akershus er positiv til en lovfesting av det som står i rundskriv Hovednr. 35 - Lov om sosiale tjenester i NAV punkt 4.18.2.30. I rundskrivet fra Arbeids- og velferdsdirektoratet står det at barns inntekter fra kvelds- og lørdagsjobb ved siden av skolen vil normalt gi barnet ekstra lommepenger, og skal ikke føre til at foreldrene ikke mottar stønad til barnet. Tilsvarende skal det ikke legges til grunn at barnet skal dekke egne utgifter av pengegaver til bursdag, konfirmasjon og lignende.

Arbeids- og sosialdepartementet forslår i høringsbrevet at i det nye leddet i lov om sosiale tjenester i NAV § 18 *Alternativ A* skal det stå:

*Med mindre særlige grunner taler for det, skal det ved utmåling av stønad til familier ikke tas hensyn til hjemmeboende barns inntekt av arbeid i fritid og skoleferier.*

I alternativ A er hovedregelen ingen beløpsgrense, mens hovedregelen i alternativ B er det barns inntekter under en bestemt beløpsgrense som ikke skal innvirke på familiens stønad.

Fylkesmannen er enig i at det er viktig at unge mennesker lærer seg å jobbe og at de merker at jobbing lønner seg. Det må likevel presiseres at det er svært viktig at barn og unge fullfører ungdoms- og videregående skole og tar utdanning, da det i framtida blir stadig færre jobber for ufaglærte. Voksne personer uten fullført videregående skole vil derfor ha større problemer med å komme inn i og bli værende i arbeidslivet enn andre. Skolebarn må også ha tid til fritids- og sosiale aktiviteter.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus går inn for alternativ A, dvs. ingen beløpsgrense. Dette fordi det kun dreier seg om penger som skolebarn opptil 18 år tjener på å jobbe i skoleferier og fritid og det gir sjelden store inntekter. Barn i familier som mottar økonomisk stønad fra NAV må kunne ha glede av egne arbeidsinntekter og disponere sine penger på lik linje med andre barn.

Det er også uheldig om personer med forsørgeransvar for barn må dokumentere barns inntekter ved søknad om økonomisk stønad. I noen tilfeller vil heller ikke NAV oppdage at barn har hatt inntekt før i ettertid, og da kan det bli vanskelig å beregne hvor mye som eventuelt skulle blitt regnet som inntekt i ulike tidsperioder. Inntekter fra ferie- og fritidsjobbing kan også variere, hvilket gjør det vanskelig å beregne hvordan slik inntekt skal inntektsføres ved utmåling av økonomisk stønad, for eksempel hvor lenge skal pengene fra sommerjobben vare?



Forslaget til ny lovtekst begynner med: ***Med mindre særlige grunner taler for det, skal det ved utmåling av stønad til familier ikke tas hensyn til hjemmeboende barns inntekt av arbeid i fritid og skoleferier.***

Fylkesmannen i Oslo og Akershus foreslår å kutte den første setningen og lovteksten blir da slik: *Ved utmåling av stønad til familier skal det ikke tas hensyn til hjemmeboende barns inntekt av arbeid i fritid og skoleferier.*

Begrunnelsen er at Arbeids- og sosialdepartementet ikke har eksemplifisert hvilke særlige grunner som taler for å regne med barns inntekter ved utmåling av økonomisk stønad til familier. Man kan derfor spekulere i om det er de tilfellene der barna kan forsørge seg selv med egne inntekter at deres inntekter skal føres som inntekt. Men som allerede nevnt vil de aller fleste skolebarn som jobber i ferier og på fritiden ikke oppnå slike inntekter. Unntak kan være noen ytterst få bloggere, idrettsstjerner, artister og eventuelle andre, og når de ungdommene dette gjelder inngår i familiens hushold, vil foreldrene vanligvis stå for innkjøp av mat og annet livsopphold. Uansett vil en slik regel som viser til *særlige grunner* medføre vilkårlige skjønsmessige vurderinger som lett fører til ulik praksis mellom forskjellige NAV kontor.

Dersom Arbeids- og sosialdepartementet går inn for å sette en beløpsgrense, slik som i alternativ B, vil Fylkesmannen i Oslo og Akershus anbefale alternativ B 4, der grensen på det nåværende tidspunkt er på kr 43.200,- og reguleres av forskrift 15. januar 2003 nr.123. Departementet viser til at bestemmelsen er en konkretisering av barnelovens § 66, og dermed grensen for når et barn anses å ha inntekt av en slik størrelse at det kan bidra til å forsørge seg selv.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus mener den foreslåtte lovbestemmelsen også må gjelde for unge voksne over 18 år som bor hjemme hos foreldrene og går på videregående skole. Barnelovens § 68 sier at foreldrene har underholdsplikt etter at barna fyller 18, dersom barna går på det som regnes som vanlig skole. Når foreldrene ikke har egen økonomi til å forsørge barna, kan familien innvilges økonomisk stønad (barnetillegg), selv om barnet er blitt 18 år. Dette gjelder personer over 18 år som ikke benytter seg av retten til å bli vurdert selvstendig i forhold til økonomisk stønad, selv om de bor sammen med foreldrene.

Fylkesmannen vil legge til at det bør komme klare regler om hvordan barn og unges formue, samt lån og stipend fra Statens lånekasse for utdanning skal beregnes ved en eventuell utmåling av økonomisk stønad til familiene.

Med hilsen

Bente Rygg  
avdelingsdirektør

Søren Rysstad  
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.



