

FINANSDEPARTEMENTET
Postboks 8008 DEP
0030 OSLO

DATO
29.09.2016

DERES DATO

REFERANSE
2016/11776-1

DERES REFERANSE

SAKSBEHANDLER
Jane Hellstrand, Økonomi- og administrasjonsavdelingen

Høring – Standard Audit File Tax (SAF-T) – Standard dataformat for gjengivelse av elektronisk regnskapsmateriale

Det vises til høringsbrevet av 28. juni d.å. der høringsfristen til forslag om endringer i bokføringsforskriften mv. Standard dataformat for gjengivelse av elektronisk regnskapsmateriale er satt til 1. oktober 2016.

Statsbygg har følgende høringsinnspill til forslaget.

Innledning

Statsbygg er en statlig forvaltningsbedrift under Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Vi skal iverksette og gjennomføre Stortingets vedtatte politikk innen statlig bygge- og eiendomssektor og vår hovedoppgave er å tilby kostnadseffektive og funksjonelle lokaler til statlige virksomheter.

Statsbygg er som utgangspunkt positiv til regelendringer som på sikt vil føre til bedre datakvalitet, mer effektive prosesser og det vil lette skattemyndighetenes kontrollarbeid og føre til at flere betaler riktig skatt og avgift. Statsbygg ser imidlertid at omleggingen vil medføre betydelige investeringer og systemomlegginger og det er disse praktiske utfordringene Statsbygg ønsker trekke frem i høringsinnspillet. Det er særlig tre forhold som Statsbygg ønsker å kommentere;

1. Tidsplan for implementering av regelverket og framtidige endringer av standardisert format
2. Tekniske utfordringer
3. Standardisering av kodeverk

Statsbyggs kommentarer

1. Tidsplan

Statsbygg benytter Oracle E-Business Suite, heretter kalt OeBS, som sitt ERP system. Dette er et system fra en amerikansk leverandør der det på flere områder har vært og er nødvendig å tilpasse systemet til Statsbyggs behov. Systemet er implementert hos andre større aktører, både private konsern, helseforetak og andre offentlige foretak i Norge. Disse har ofte en stor transaksjonsmengde

Implementering av en løsning for SAF-T må skje i samarbeid med Oracle som systemleverandør, Statsbygg og eventuelt eksterne konsulenter. Kompleksiteten i OeBS gjør at dette vil ta noe tid, både når det gjelder utforming av systemet (herunder grensesnittet) og etterfølgende testing og kundetilpasning. Statsbygg har fått signaler fra Oracle om at arbeidet ikke vil bli påbegynt før nye forskrifter har blitt vedtatt. Med en høringsfrist 1.10 og en estimert behandlingstid på en måned hos Finansdepartementet, vil tiden fram til 1.1.2017 bli for kort til å impletere de nødvendige endringene.

I den nye forskriften heter det at Skattedirektoratet fastsetter innholdet og formatet ved gjengivelse av elektronisk regnskapsmateriale i standardisert form. Framtidige endringer i standardisert format kan, på

grunn av kompleksiteten i OeBS, være både tidkrevende og kostbart. Skattedirektoratet bør således alltid gi tilstrekkelige frister ved implementering av endringer.

2. Tekniske utfordringer

SAF-T uttrekket slik det er beskrevet i dokumentet «Norwegian SAF-T Financial data - Technical description.pdf» inneholder flere elementer som ikke er en del av OECD standarden, men derimot tilleggsfelter som har blitt utarbeidet av SAF-T working group. Av tilleggsfelter som er lagt til er reskontrodetaljer i tilknytning til bilagslinjer fra hovedbok. For Statsbygg som benytter OeBS, innebærer dette større utfordringer. Årsaken til dette er at Statsbyggs OeBS-løsning aggregerer transaksjoner fra reskontro til hovedbok Sammenlignet med en transaksjonell overføring mellom reskontro og hovedbok, vil dette gjøre at transaksjonsmengden i hovedboken blir mindre. Videre har OeBS en utstrakt bruk av Sub-Ledger Accounting (SLA) mellom reskontroene og hovedboken. Dette er en funksjonalitet i OeBS som Statsbygg blant annet benytter for å supplere informasjon fra innkjøp og reskontro, men som ikke nødvendigvis overføres til hovedbok.

Statsbygg mener at det kan være utfordrende at uttrekket inneholder detaljer fra reskontroene.

3. Standardisering av kodeverk

Standard kontoplan for statlige virksomheter, heretter kalt standard kontoplan, er fastsatt som obligatorisk for statlige virksomheter, jf. bestemmelsene om økonomistyring i staten pkt. 3.3.3. Kravet trådte i kraft 1.1.2014 og alle statlige virksomheter skal bokføre på kontoene i standard kontoplan, jf. Rundskriv R-102. Det er svært viktig at det kodeverk som nå skal benyttes ved rapportering til Skatteetaten på SAFT-T er i samsvar med standard kontoplan. Det er uheldig og lite effektivt dersom rapportering av regnskapsdata til offentlige myndigheter bygger på ulikt kodeverk slik at hver virksomhet må foreta en individuell mapping for å kunne gjennomføre rapportering.

Oppsummering

Statsbygg mener at det foreligger særskilte problemstillinger knyttet til fristen, 01.01.2017, for å gjengi elektronisk regnskapsopplysninger i standardisert form. Statsbygg foreslår derfor en utsettelse i innrapportering på SAF-T formatet fra 01.01.2017 til 01.01.2018.

Med hilsen

Marianne Nordby Fåln
økonomi- og administrasjonsdirektør

Jane Hellstrand
økonomisjef

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.