

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Oslo, 29.09.2016
Vår ref: Iman Winkelman/ 16-25369

Deres ref:

Høring - Standard Audit File Tax (SAF-T)

Vi viser til mottatt høringsbrev og høringsnotat i anledning standard dataformat for gjengivelse av elektronisk regnskapsmateriale, og gir i det følgende våre vurderinger i anledning departementets forslag.

Vi stiller oss tilgjengelig for departementet dersom det er ønskelig med ytterligere dialog i anledning våre vurderinger.

Om Hovedorganisasjonen Virke

Hovedorganisasjonen Virke representerer over 20 000 virksomheter med til sammen 230 000 ansatte. Våre medlemmer representerer bredden av norsk næringsliv med hovedvekt på næringer knyttet til handel, service, kunnskap, teknologi, helse og omsorg. Mange av våre medlemmer befinner seg også innen ideell sektor. Medlemsmassen representerer både små, mellomstore og store virksomheter.

Til departementets forslag

Virke mener flere forhold bør avklares før man eventuelt innfører standard dataformat for gjengivelse av elektronisk regnskapsmateriale (heretter forkortet SAF-T) i Norge. Vi ser at en løsning slik departementet foreslår vil ha flere positive virkninger for norske virksomheter. Spesielt vil SAF-T kunne bidra til å redusere kostnadene forbundet med bytte av leverandør på området for regnskap. Innføringen av SAF-T vil også kunne medvirke til bedre og mer moderne metoder for dataanalyse av tilgjengelig regnskapsinformasjon i regi av revisor, og med dette medføre økt kvalitet i revisjonsarbeidet til uendrede eller lavere kostnader enn i dag.

For mindre virksomheter som benytter et enkeltstående fagsystem for bokføring og regnskap vil nytteverdien av dette isolert sett helt eller delvis kunne kompensere for merkostnadene som er forbundet med innføring av SAF-T. Samtidig er denne gruppen virksomheter i en situasjon der kostnadene forbundet med bruk og eventuelt bytte av regnskapsleverandør og/eller revisor ofte er begrenset. Vurdert opp mot dette, er det grunn til å tro at de direkte kostnadene også for denne typen virksomheter ved innføring av SAF-T er større enn besparelsene departementet mener ordningen kan gi.

Hovedorganisasjonen Virke

Besøksadresse:
Henrik Ibsens gate 90
NO 0255 Oslo
Postadresse:
P.O. Box 2900 Solli
NO-0230 Oslo
Tel +47 22 54 17 00
Fax +47 22 56 17 00
E-post
info@virke.no
Bankgiro
6030.05.18543
Org nr.
970 134 646 MVA

For mellomstore og store virksomheter som vanligvis benytter flere (og ofte også mer komplekse) systemer, er de økonomiske og administrative kostnadene knyttet til en eventuell innføring av SAF-T betydelige, og langt større enn de besparelser som departementet fremholder i relasjon til eventuelt reduserte kostnader knyttet til bytte av regnskapsleverandør.

Samlet sett oppsummerer punktene under våre synspunkter på departementets forslag:

- Dato for innføring. Vår anbefaling er at standarden tidligst gjøres obligatorisk fra 1.januar 2018. En tidligere innføring vil medføre praktiske ulemper for mange næringsdrivende med økte økonomiske og administrative kostnader som negativ konsekvens. Det er svært uheldig dersom man innfører en ny ordning uten at regelverket er klarlagt tilstrekkelig tid i forveien slik at berørte aktører gis tid til å tilpasse seg i forhold til foreslåtte endringer.
- Forslaget legger til grunn at innføring av SAF-T er nødvendig for økt effektivitet og redusert ressursbruk ved rapportering og kontroll. En svakhet med departementets høringsnotat er at det ikke vurderes nærmere om andre alternative tiltak kunne vært like effektive. Vi vil særlig trekke frem at bedrifter fremover må legge frem en betydelig mengde informasjon. Virke mener det hadde vært mer naturlig om forslaget var mer målrettet mot det departementet ønsker å oppnå og at kun informasjon som var relevant hensyntatt formålet ble etterspurt.
- Økonomiske byrder knyttet til innføringen av SAF-T. Virke er bekymret for at innføringen av standard dataformat vil utløse økte kostnader for norsk næringsliv gjennom at kostnaden for oppgradering/systemutvikling overføres den enkelte virksomhet. Vi vil her også vise til regelrådets uttalelse i anledning departementets forslag . Flere av våre medlemmer er opptatt av at innføringen av SAF-T vil medføre krav til endring av mange ulike fagsystemer/applikasjoner ettersom informasjonen som skal rapporteres ikke er samlet i ett system. Kostnadene ved dette forventes å være betydelige, og står i sterk kontrast til en tverrpolitisk målsetting om å redusere næringslivets samlede byrder knyttet til å etterkomme myndighetspålagte lover og regler.
- Departementet viser til at innføringen av SAF-T bygger på anbefaling fra OECD. Erfaringen så langt er at landene legger seg på forskjellige løsninger. For bedrifter med virksomhet i flere land innebærer dette økte kostnader til rapportering. Dette drøftes ikke i notatet.
- Vi registrerer også at det innføres en egen kontoplan i forbindelse med SAF-T. Vi anbefaler at de bokførte opplysningene enten rapporteres lik det man gjør i det offisielle årsregnskapet, sekundært at man anvender næringsoppgavens struktur. I motsatt fall bør man erstatte næringsoppgavens side 2 og 3 med den nye presentasjonsmåten.

- Med forslaget fra departementet etterspørres detaljert informasjon ned på enkeltkundenivå. Slik vi forstår høringen er det grunn til å anta at dette vil bli ytterligere bygget ut. For virksomheter med stor andel privatkunder er dette krevende å hente ut. Det vil bli enda mer inngripende om vi også skal oppgi bankkonto-informasjon på enkeltpersoner slik forslaget synes å legge opp til. Virke ser at slik informasjon kan være relevant, men det bør fortrinnsvis være etter at skattemyndighetene har avdekket avvik eller stiller spørsmål ved forholdet. Virke mener slik informasjon ikke automatisk skal avleveres myndighetene som del av en eventuell innføring av SAF-T.
- Sikkerhet knyttet til rapportering og oppbevaring av informasjonen som avgis fra de næringsdrivende. Det er viktig at man beskytter informasjonen på en egnet måte som gjør at risikoen for at informasjonen kan tilfalle uvedkommende, eksempelvis gjennom datainnbrudd, reduseres til et minimum.

Dersom man beslutter å innfase SAF-T, vil Virke avslutningsvis peke på at en viktig forutsetning for ordningen skal bli en suksess er at de økte byrdene knyttet til rapportering kommer næringslivet til gode gjennom bedre og mer målrettede kontroller fra skatteetatens side. Det vil være svært uheldig dersom økt tilgjengeliggjøring av informasjon elektronisk, ikke motsvares av bedre og mer presise analyser som fritar flere næringsdrivende fra oppfølgende spørsmål side om uproblematiske skattemessige forhold. Reduksjonen i oppfølgende forhold bør være av et slikt omfang at det oppfattes som en betydelig lettelse for næringslivet. I motsatt fall vil innfasingen av SAF-T først og fremst gagne myndighetene, og i liten eller ingen grad være til fordel for næringslivet.

Vennlig hilsen

Hovedorganisasjonen Virke

Harald J. Andersen

Samfunnspolitisk direktør

Iman Winkelman

Fagsjef