

Netfonds Holding ASA

FINANSDEPARTEMENTET	
SAKSNR.:	11/1000-51
ARKIVNR.:	

Finansdepartementet,
Att: Finansmarkedsavdelingen
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Oslo, 12/10 2011

Høringsuttalelse - Banklovkomisjonens utredning om ny finanslovgivning.

Innledning

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev av 31. mai 2011 om Banklovkomisjonens utredning nr. 24 om ny finanslovgivning.

Netfonds Holding ASA (Netfonds) er ikke høringsinstans. Netfonds har imidlertid siden 2005 vært organisert som et finanskonsern etter finansieringsvirksomhetsloven § 2a-3 første ledd, med dispensasjon som nisjeforetak fra stiftelseskravet i forretningsbankloven § 4 første ledd og forsikringsvirksomhetsloven § 2-1, første ledd. Netfonds ønsker å utvide sin virksomhet, og er følgelig interessert i lovgivningen som gjelder for stiftelse og konsesjonstildeling for forretningsbanker og livsforsikringsselskaper.

Om stiftelse av finansforetak

I NOU 2011: 8 er stiftelse av finansforetak behandlet i punkt 11.2.3 Stiftelse. Fra annet avsnitt siteres følgende:

Banklovgivningen fra 1961 inneholdt minstekrav til antall stiftere, henholdsvis 10 for forretningsbanker og 20 for sparebanker. Dette var regler som var begrunnet i behovet for å unngå konsentrasjon av eierinnflytelsen i banker, og som mistet det meste av sin begrunnelse etter at det i 1980-årene ble innført regler om kontroll med erverv av eierandeler i finansforetak. Kravet om at forretningsbanker skulle stiftes av minst 10 personer ble således foreslått opphevet av Banklovkomisjonen i NOU 1998: 14 side 160, noe Finansdepartementet fulgte opp, jf. Ot. prp. nr. 50 (2002-2003) side 45. I NOU 1998: 14 Finansforetak m.v., foreslo Banklovkomisjonen at stiftelse av finansforetak generelt burde baseres på aksjelovgivningens regler, herunder prinsippet om simultanstiftelse. Dette ble fulgt opp av departementet i forhold til forretningsbanker og forsikringsforetak, samtidig som det for å sikre spredt eierskap, ble innført som vilkår for konsesjon at minst tre firedeler av kapitalen skulle innhentes ved offentlig tegning uten fortrinnsrett, jf. forretningsbankloven § 4 første ledd og forsikringsvirksomhetsloven § 2-1 første ledd (lovutkastet § 4-3 annet ledd). I samsvar med reglene i aksjelovgivningen er derfor

Netfonds Holding ASA

regelen nå at selve stiftelsen av slike finansforetak kan foretas av én eller flere stiftere, jf. for gjensidige forsikringsforetak også forsikringsvirksomhetsloven § 4-1 første ledd.

Norge er det eneste land i Europa som har som krav at stiftelse av et finansforetak skal skje ved at minst 75 % av kapitalen skal innhentes ved offentlig tegning uten fortrinnsrett.

I Norge hadde man helt frem til 1918 ikke noen spesiell lov om forretningsbanker. På side 85 i Kaare Pettersen's bok om Forretningsbankenes historie i mellomkrigstiden, beskriver han de rådende forhold i banksektoren slik:

Sett fra myndighetenes side var det vesentlige svakheter ved den spredte og ufullstendige lovgivningen som fantes. Den ga således ikke myndighetene muligheter for å regulere nyetableringer i banksektoren. I krigens siste år sprang det opp nye forretningsbanker overalt, også på steder hvor det fra før av syntes å være mer enn tilstrekkelig med banker. Eksisterende banker utvidet sin aksjekapital og virksomhet. Og med den pengerikheten som fulgte krigen, var det lett å tegne ny kapital og etterspørselen etter lån syntes nesten ubegrenset.

På denne bakgrunnen vedtok Stortinget i 1918 en midlertidig lov om aksjebanker, som i korthet gikk ut på at ingen bank kunne stiftes eller utvide sin kapital uten tillatelse fra Kongen. I tillegg kom reglene om minsteantall til antall stiftere inn i loven i 1924 som følge av at Den norske Bankforeningen, som forøvrig var sterkt imot konsesjonsplikt, foreslo dette.

Reglene om minstekrav til antall stiftere ble i 1961 erstattet av en annen etableringsbegrensende regel, regelen om at minst tre firedeler av kapitalen skulle innhentes ved offentlig tegning uten fortrinnsrett.

Konsesjonsreglene førte naturlig nok til at antallet forretningsbanker har sunket. I dag er 19 norske forretningsbanker oppført i Finanstilsynets konsesjonsregister, hvorav 16 er eid av (hovedsaklig) norske aksjonærer. I tillegg er det imidlertid i det samme registeret idag oppført hele 42 filialer av utenlandske kredittinstitusjoner.

Dersom konsesjons- og stiftelsesreglene er for restriktive, vil det føre til mindre konkurranse mellom finansforetakene. Etter Netfonds' syn er det først og fremst stiftelsesregelen i lovutkastets § 4-3, punkt 2 som hindrer norsk nyetablering og konkurranse. Forslaget i § 4-3 (2) lyder slik:

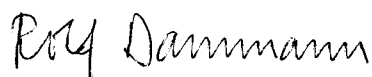
Tillatelse skal nektes dersom mindre enn tre firedeler av aksjekapitalen i bank eller forsikringsforetak er tegnet ved kapitalforhøyelse uten fortrinnsrett for aksjeeiere eller andre.

Netfonds Holding ASA

Hindringen gjelder kun for norske foretak, idet utenlandske finansforetak, også der disse har begrenset eierspredning, ikke kan stenges ute fra det norske markedet.

Vi ber derfor om at lovkastets § 4-3 (2) første setning tas ut i sin helhet.

Mvh,
Netfonds Holding ASA



Rolf Dammann
Daglig leder.