



Saksnr.: 2009/18387  
Dokumentnr.: 100  
Løpenr.: 112171/2011  
Klassering: 024  
Saksbehandler: Torhild Spernæs

## Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 13.10.2011	Utvalgssaksnr. 143/11
-------------------------------	------------------------	--------------------------

### Høringsuttalelse - forslag til forskriftsendringer og nye forskrifter som konsekvens av Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester

#### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Formannskapet slutter seg til forslag om forskriftsendringer og nye forskrifter med de bemerkninger som er nevnt i saksfremstillingen.
2. Formannskapet fatter vedtak i saken med hjemmel i delegeringsreglementet § 1.2.3 ("hasteparagrafen").

Fredrikstad, 26.09.11

#### Formannskapets behandling 13.10.2011:

##### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

#### Formannskapets vedtak 13.10.2011:

1. Formannskapet slutter seg til forslag om forskriftsendringer og nye forskrifter med de bemerkninger som er nevnt i saksfremstillingen.
2. Formannskapet fatter vedtak i saken med hjemmel i delegeringsreglementet § 1.2.3 ("hasteparagrafen").

Fredrikstad, 17.10.2011

Rett utskrift

Yvonne Meidell  
møtesekretær

Utskrift til:                   Prosjektleder Torhild Spernæs  
                                      Kommunalsjef Ole-Petter Finess

#### Sammendrag

Som en konsekvens av samhandlingsreformen er tidligere Lov om helsetjenester og Lov om sosiale tjenester slått sammen til en lov, Lov om helse- og omsorgstjenester. Denne ble vedtatt i Stortinget 17.06.11. Som en følge av ny helse- og omsorgslov er det utarbeidet forslag til forskriftsendringer og nye forskrifter. Helse- og omsorgsdepartementet har sendt disse til høring.

Fredrikstad kommune mottok høringsbrev i juli med frist for høringsuttalelse den 6. oktober 2011. Vedlagt saken følger høringsbrev, sendt til departementet den 26.09.11. Uttalelsen fra



Fredrikstad kommune er med forbehold om politisk godkjenning. Protokoll fra politisk vedtak vil bli ettersendt Helse- og omsorgsdepartementet.

## **Vedlegg** (kun til formannskapets medlemmer)

1. Høringsbrev fra Fredrikstad kommune til Helse- og omsorgsdepartementet datert 25.09.
2. Høringsbrev fra Helse og omsorgsdepartementet: samhandlingsreformen - forslag til forskriftsendringer og nye forskrifter som følge av Prop. 91L (2010-2011) Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester
3. Høringsnotat fra Helse og omsorgsdepartementet

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

4. Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester

## **Saksopplysninger**

Som en konsekvens av samhandlingsreformen er tidligere Lov om helsetjenester og Lov om sosiale tjenester slått sammen til en lov, Lov om helse- og omsorgstjenester. Denne ble vedtatt i Stortinget 17.06.11. Lovendringen har også konsekvenser for annet lovverk, som Pasientrettighetsloven, Helsepersonelloven og forskrifter til disse lovene.

Lov om helse- og omsorgstjenester opphever det juridiske skillet mellom helsetjenester og omsorgstjenester. Loven skal sikre en bedre samhandling innad i kommunen og mellom spesialisthelsetjenesten og kommunen.

Det er sendt svar på høring til Helse- og omsorgsdepartementet med forbehold om politisk beslutning. Svarfrist til departementet er den 06.10.11. Høringsbrevet omfatter følgende:

### *Ny forskrift om kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter*

Kommunen får betalingsplikt for pasienter som er definert som utskrivningsklare fra sykehus fra dag én.

### *Ny forskrift om kommunal medfinansiering*

Det er en forventning om at kommunen skal forebygge sykdom og bygge opp gode tjenestetilbud i kommunen med mål om å redusere innbyggernes behov for spesialisthelsetjenester. Som et insitament til denne utviklingen innføres en medfinansieringsplikt knyttet til medisinske innleggelser i sykehus.

### *Endringer i Norsk pasientregisterforskrift*

Norsk pasientregister skal brukes som datagrunnlag for fakturering av kommunen i forbindelse med utskrivningsklare pasienter og medisinske innleggelser. Forslaget har ingen konsekvens for kommunen.

### *Endringer i forskrifter knyttet til fordeling av kostnader mellom kommuner, vederlag og institusjoners disposisjonsrett over kontantytelser fra folketrygden*

Forskriften beskriver hjemkommunens ansvar til å dekke utgifter når en innbygger mottar tjenester ved institusjon i en annen kommune. Forskriften beskriver også utgifter/refusjon dersom en pasient bosetter seg i institusjonskommunen etter endt behandling. Forskriften innebærer ingen endring fra dagens praksis.

Forslag til forskrift om vederlag for kommunal helse- og omsorgstjenester utenfor institusjon fastsetter at det kan kreves vederlag for praktisk bistand med unntak av tjenester i forbindelse med personlig stell, egenomsorg og brukerstyrt personlig assistanse. Dette innebærer ingen endring fra dagens forskrift.



Gjeldende forskrift gir institusjonene disposisjonsrett til deler av kontantytelsene fra Folketrygden som beboere med langtidsplass mottar, dersom beboere ikke er i stand til dette selv. I forslag til ny forskrift foreslås at beboernes økonomi skal forvaltes av pårørende eller hjelpevergeverge, ikke institusjon.

### *Ny forskrift om hva som skal anses for institusjon i den kommunale helse- og omsorgstjenesten*

Forskriften ønsker å klargjøre hva som menes med institusjon etter helse- og omsorgstjenesteloven og konsekvenser denne fortolkningen får forståelse av Helsepersonelloven og Pasientskadeloven.

### *Ny forskrift om helsepersonellovens anvendelse for personell som yter tjenester omfattet av helse- og omsorgstjenesteloven*

Lov om helse- og omsorgstjenester opphever det juridiske skillet mellom helsetjenester og omsorgstjenester. En konsekvens av dette er at personell som faller inn under den nye loven er å anse som helsepersonell og har dermed dokumentasjonsplikt.

### *Endringer i forskrift om individuell plan, herunder bestemmelser om koordinator, og forskrift om habilitering og rehabilitering*

Det er nå en lovfestet plikt for kommunene å etablere en koordinerende enhet for habilitering og rehabilitering. Det er lovfestet at koordinerende enhet skal ha overordnet ansvar for arbeidet med individuell plan og for oppnevning og oppfølging av koordinatorene. Dette ansvaret er flyttet fra tidligere forskrift til ny lov om helse- og omsorgstjenester. Nytt i forskrift er at ansvaret for å koordinere arbeidet med individuell plan ligger på kommunen i de saker hvor bruker har behov for tjenester fra både spesialisthelsetjenesten og kommunen.

Ny forskrift er en videreføring av dagens forskrift med en presisering av at rehabilitering kan være både sosial, psykososial og medisinsk.

### *Forskrift om oppjustering av driftsavtalehjemler for fysioterapeuter*

I forbindelse med omlegging av finansieringsansvaret for private fysioterapeuter med driftsavtale, hvor større del av finansieringen legges til kommunene og det ikke gis adgang til å opprette mindre enn 40% driftstilskudd, er det i forskrift foreslått regler for hvordan økning av driftsavtaler for de med små driftstilskudd kan utlyses internt.

## **Økonomiske konsekvenser**

Det blir stilt nye krav til kommunene med ny lov om helse- og omsorgstjenester, gjeldende fra 01.01.12. Kommunene får ansvar for utskrivningsklare pasienter fra dag en og kommunene skal betale for pasienter til somatisk behandling i spesialisthelsetjenesten.

Forslag til nye og reviderte forskrifter er en konsekvens av ny lovgivning.

## **Ansattes medbestemmelse**

De ansattes organisasjoner er selvstendige høringsinstanser.

## **Vurdering**

Rådmannen har vurdert nærmere:

- Ny forskrift om kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter
- Ny forskrift om kommunal medfinansiering
- Ny forskrift om hva som skal anses for institusjon i den kommunale helse- og omsorgstjenesten



- Ny forskrift om helsepersonellovens anvendelse for personell som yter tjenester omfattet av helse- og omsorgstjenesteloven
- Endringer i forskrift om individuell plan og koordinator etter helse- og omsorgslovgivningen

De øvrige forslag til endring av eksisterende forskrifter har Fredrikstad kommune ingen kommentarer til eller innvendinger mot.

Det er sendt høringsbrev til Helse- og omsorgsdepartementet med forbehold om politisk godkjenning og rådmannen anbefaler at kommunen avgir høringsuttalelse i samsvar med vedlegg til saken.