



Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011
Dep
0030 OSLO

Dato : 06.09.2011
Saknr. : 11/3796-1
Saksbehandler : Elin Annie Myhre
Arkivkode : 441
Deres ref. : /
Gradering :

HØRINGSUTTALELSE - SAMHANDLINGSREFORMEN - FORSLAG TIL NYE FORSKRIFTER TIL LOV OM KOMMUNALE HELSE- OG OMSORGSTJENESTER

Sorum kommune vil i det følgende gi innspill til foreslåtte nye forskrifter og forskriftsendringer som følge av at Stortinget 17. juni 2011 vedtok den nye helse- og omsorgstjenesteloven som skal være gjeldende fra 1.1.2012.

Høringsuttalelsen er administrativt behandlet på grunn av kort tidsfrist og vil ble fremlagt sosial- og omsorgsutvalget som referatsak.

Utskrivningsklare pasienter – definisjonsbegrepet og vilkår

I proposisjon til Stortinget (Prop. 91 L), Forslag til ny Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester punkt 40.6.3 legger departementet klare føringer for at det gjennom forskrift til nytt lovverket, må utformes klare momenter iht. definisjon av en utskrivningsklar pasient. I St.meld.nr 47 – Samhandlingsreformen, jfr. Punkt 9.5.2 framkommer og viktigheten av en klargjøring av definisjonsbegrepet på en utskrivningsklar pasient. Videre at det legges til grunn at det benyttes en ”felles nasjonal definisjon av hvilke pasienter som er utskrivningsklare. Fordelingen av hva som skal inngå i nasjonale kriterier i forskrift og hva som skal overlates til partene å fastsette gjennom samarbeidsavtalene vil også måtte vurderes i forbindelse med forskriftarbeidet. Det legges ikke opp til at partene kan avtale seg bort fra den nasjonale definisjonen av utskrivningsklare pasienter.” I forhold til forslaget til ny forskrift har Sorum kommune følgende kommentarer:

- I forslaget til ny forskrift § 4 som omhandler vilkårene for at en pasient skal anses som utskrivningsklar heter det: ”En pasient er utskrivningsklar når en lege i spesialisthelsetjenesten vurderer at det ikke er behov for ytterligere behandling i spesialisthelsetjenesten.” En har full forståelse for at spesialisthelsetjenestens avgjørelser baseres på individuelle medisinfaglige vurderinger. Sorum kommune mener denne definisjon på ingen måte egner seg som klargjørende og er lite presis og ikke egnet som en nasjonal definisjon av hvilke pasienter som er utskrivningsklare, slik det er foreslått i Prop. 91 L. Gjennom forslaget til ny forskrift legges definisjonsmakten på en utskrivningsklar pasient utelukkende til lege i spesialisthelsetjenesten og ansees som uheldig og lite forutsigbar for

Besøksadresse: Rådhuset, Kuskerudvegen 11	Sentralbord: 63 82 53 00	www.sorum.kommune.no
Postadresse: Postboks 113, 1921 SØRUMSAND	Faksnr.: 63 82 64 44	e-post: postmottak@sorum.kommune.no
Fakturaadresse: PB 3, 1921 Sørumsand	Direkte innvalg:63 82 53 00	Org.nr. 942 645 295

kommunehelsetjenesten og ikke minst pasienten. Konsekvensen av formuleringen ”utskrivningsklar” i § 4, vil medføre at den nye forskriften vil bli tolket og håndtert ulikt av det enkelte helseforetak og kommunehelsetjenesten. Videre vil dette få konsekvenser for de samarbeidsavtaler som skal inngås i framtiden, spesielt når definisjonen på en utskrivningsklar pasient ikke framkommer mer presist, slik intensjonen var i proposisjonen.

En har i tillegg merket seg formuleringen i Prop. 91 L ” Det legges ikke opp til at partene kan avtale seg bort fra den nasjonale definisjonen av utskrivningsklare pasienter.” Konsekvensen av denne uklarheten er at nettopp det kan skje. At det ikke er formulert noen nasjonal definisjon vil gi vilkårlig pasientbehandling i en travel hverdag. Det er svært viktig at det legges til grunn en nasjonal definisjon i ny forskrift. På den måten kan en kvalitetssikre fremtidige samarbeidsavtaler. Samtidig vil en ha en forutsigbar referanseramme og et godt grunnlag mellom likeverdige samhandlingsparter, slik intensjonen i forskriften og vurderingen til departementer er forstått og foreslått. På den måten kan en forebygge re-innleggelser, sikre god pasientflyt mellom kommunehelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten, hindre dårlig kommunikasjon og opparbeiding av unødvendige og tidkrevende tvister.

Sørums kommune kan ikke se at forslaget til ny forskrift fremlegger en klarere definisjon på hva en utskrivningsklar pasient er, slik der foreslås i Prop. 91 L og St.meld. nr. 47, og ber derfor om at departementet utformer en tydeligere presisering av hvordan begrepet utskrivningsklar pasient skal forstås. En har forventninger om at det etterkommes slik at hovedintensjonen i lovforslagets forskrift kan håndteres på en god forsvarlig måte av både kommunehelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten.

- I gjeldende forskrift om kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter § 3, er det listet opp seks ulike kriterier for når en pasient er utskrivningsklar. De er tydelige og klare og har vært retningsgivende for samtlige parter i pasientbehandlingen. I foreslåtte forskrift § 3, bokstav b) henvises det til pasientens *status*, antatt forløp og forventet utskrivningstidspunkt. Sørums kommune foreslår at gjeldende forskrift § 3, trekkes inn i forslag til ny forskrift, som retningsgivende for beskrivelse og vurdering av pasientens status og rettesnor for medisinskfaglige vurderinger, dersom ikke en nasjonal definisjon utformes i ny forskrift. Med denne bakgrunn vil en også hindre både tvister og re-innleggelser. På den måten innhentes gode faktaopplysninger og øvrig informasjon om blant annet pasientens funksjonsnivå og forventet bistandsbehov, som i denne fase vil være *avgjørende* for hvilket tjenestetilbud kommunen skal tilby pasienten. På den måten kan en kvalitetssikre og ivareta gode og hensiktsmessige utskrivningsrutiner /prosedyrer som vil være forutsigbart for den enkelte pasient og mottaksapparatet i kommunen.

24 – timers fristen

I forslag til forskrift, skal spesialisthelsetjenesten innen 24 timer etter innleggelse varsle kommunen om innleggelsen, dersom det er antatt at vedkommende er klar til utskriving og vil trenge hjelp i hjemmet eller plass i kommunal institusjon ved utskrivelsestidspunktet. Til dette vi en komme med følgende kommentar:

- Sørums kommunen ser at dette kan føre til at den enkelte spesialisthelsetjeneste vil melde fra om flere pasienter enn det som muligens vil være nødvendig, for å være på den sikre siden. Dette igjen kan føre til økt arbeidsmengde på kommunens tildelingsenhet, med tanke på å ringe inn på A og B-skjemaer samt dokumentere all

informasjon. Tildelingsenheten i Sørums kommun er opptatt av å få varsling i rimelig tid, i forhold til bistandsbehov og funksjonsnivå, men ikke at dette må skje innen 24 timer. Det presiseres at spesialisthelsetjenesten *kun* skal vurderer behov for videre oppfølging, forventet bistandsbehov og anslå utskrivelsesdato, og ikke gi føringer om dette skal foregå i pasientens hjem eller i institusjon.

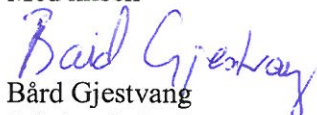
- I forslag til forskrift § 5, kommunens ansvar står det videre at kommunen ikke kan avvende med å gi melding til spesialisthelsetjenesten om kommunen er mottaksklar, men at svar skal avgis *straks*. Dersom det er en pasient som er kjent i kommunen fra tidligere og som skal tilbake til samme tjenestetilbud, er dette uproblematisk. Men dersom pasienten er ukjent eller det er behov for økt bistandsbehov, kan ikke en slik melding besvares utenfor ordinær arbeidstid, uten en betydelig opprustning av mottaksapparatet i kommunen. Mottak av meldinger og vedtaksfatting gjøres i dag av tildelingsenheten som har ordinær arbeidstid på hverdager. Dersom melding om utskrivningsklare pasienter skal mottas alle dager, hele døgnet må kontoret utvide åpningstidene i vesentlig grad, hvilket vil bety merkostnader for kommunen. Kommunen er derfor av den oppfatning at det ikke kan forventes svar av kommunen før påfølgende virkedag, og at denne dagen blir den første dagen i medfinansieringsplikten, dersom kommunen ikke kan ta i mot pasienten.
- Tidspunktet for når betalingsplikten inntreffer må defineres og klargjøres nærmere. Skal en pasient som meldes utskrivningsklar kl 23 belastes kommunen hele denne dagen? Skal en pasient som meldes etter ordinær arbeidstid en fredag belastes kommunen hele helgen? Skal kommunen belastes for den dagen pasienten skrives ut? Forskriften må videre definere hva som ansees som nødvendig tid for varsling, før betalingsplikten iverksettes. Det bør også defineres hva som er gjeldende rett/ retningsgivende dersom en pasient re-innlegges med samme diagnose kort tid etter utskrivelsen. Sørums kommunen anser at pasienten da ikke har vært utskrivningsklar, og at medfinansieringsplikten i så tilfelle bortfaller.


Forslag til disponering av kontantytelser fra folketrygden

Gjeldende forskrift gir institusjonen disposisjonsrett til deler av kontantytelsene fra Folketrygden som beboere med langtids plass mottar, dersom beboer ikke er i stand til å ta hånd om ytelsene selv. I ny forskrift foreslås det primært at beboernes økonomi skal forvaltes av pårørende eller hjelpeverge. Sørums kommune støtter fullt ut denne vurderingen, da dagens ordning oppleves som vanskelig å etterleve, samtidig som det er naturlig at det er nærmeste pårørende/hjelpeverge som er best skikket til å utføre denne oppgaven.

Forskrift om vederlag for kommunale helse- og omsorgstjenester i institusjon er kritisert for å være komplisert og vanskelig og forstå. Departementet vil se på muligheten for å forenkle vederlagsberegningen for kommunene og vil komme med et forslag til nye forskrifter i eget høringsnotat. Sørums kommune imøteser en slik endring.

Med hilsen


Bård Gjestvang
Seksjonsleder Pro


Elin Annie Myhre
Fagkonsulent Pro

