

Finansdepartementet

Kommentarer til høringsnotatet - Fritak fra leveringsplikten for skattytere som mottar en fullstendig og korrekt forhåndsutfylt selvangivelse

Etter hvert har en rekke instanser plikt til ukrevet å levere/innberette opplysninger om skattytere til skattemyndighetene. For 2005 mottok SKD mer enn 48 millioner 3.mannsoppgaver og 99,7% av oppgavene ble levert innen medio mars. De forhåndsutfylte opplysningene i selvangivelsen er tilstrekkelig for å fastsette et korrekt grunnlag for ligningen av hele 55% av skattyterne. Det vil si at mer enn halvparten av alle skattytere ikke behøver å endre eller supplere opplysningene i PSA.

. SkL peker på at dette forutsetter:

- Kontinuerlig fokus på oppgavekvaliteten.
- Kontroll av oppgavegivere blir enda viktigere enn tidligere og etatens kontrollvirksomhet rettet mot disse må styrkes.
- Kontrollrutiner tilpasses de nye innleveringskanalene (SMS, telefon, Internett)

Det foreslås endringer i Ligningsloven paragraf 4-2 med forskrift, slik at de som etter å ha kontrollert sin PSA finner ut at de ikke har noe å endre eller tilføye, kan unnlate å returnere den til likningskontoret. Ved ikke å levere aksepterer skattyter innholdet i den pre utfylte selvangivelsen. Fritaket er et tilbud, men de som ønsker å levere PSA kan likevel få gjøre det. SkL mener det er unødvendig at det gis adgang til å returnere en uendret PSA, da det blant annet fører til:

- Merarbeid for kontorene som skal håndtere de innsendte oppgavene
- Merarbeid i forbindelse med arkivering
- Spørsmål i forbindelse med oppbevaringsplikten. Er den 10 år for disse SA-ene også? Noe som fører til unødvendig mye PSA håndtering og lagring. Dette må avklares nærmere.

Det er opp til den enkelte skattyter å kontrollere sin PSA etter mottak. Skattyter må da ta stilling til om alle opplysningene som har betydning for likningen er medtatt og korrekt, eller om opplysningene må korrigeres. I tillegg må skattyter vurdere om han har behov for å legge ved pliktige opplysninger i eget vedlegg eller pliktige skjema.

SkL er tvilende til at alle skattytere aktivt går inn i sin PSA og kontrollerer innholdet, slik han plikter etter ligningsloven. I praksis vil mange kunne komme til å "overse" denne plikten. I tillegg kan fristelsen bli stor til å "overse" poster som burde være tatt med.

Danmark har hatt såkalt "stille aksept" siden 1989. Dersom en skattyter ikke returnerer selvangivelsen, anses vedkommende å ha levert en selvangivelse i overensstemmelse med de forhåndsutfylte opplysningene.

Skulle ligningsmyndighetene på et senere tidspunkt få kjennskap til forhold som viser at selvangivelsen ikke var korrekt og skulle vært innsendt i rettet stand, vil det kunne bli ilagt tilleggs-skatt.

Forsinket levering av PSA og manglende oppfyllelse av opplysningsplikten skal fremdeles sanksjoneres med forsinkelsesavgift og tilleggsskatt også etter endringen. Ved alvorlige overtredelser bør det vurderes å illegge ordinære sanksjonsmidler som bøter mv.

Etter forslaget skal off. myndigheter ukrevet gi likningsmyndighetene opplysninger om blant annet utbetalte erstatninger, tilskudd, bidrag, trygder, stønader mv. Dersom en slik forskrift vedtas, vil slike opplysninger bli tatt med i PSA og enda flere skattytere vil med det kunne komme inn under ordningen med leveringsfritak.

Fritak fra leveringsplikten innebærer ikke endring i skattyters opplysningsplikt ovenfor ligningsmyndighetene.

Finansdepartementet mener at fritaket kan skjerpe skattyternes aktsomhet når det gjelder å kontrollere de forhåndsutfylte og gjøre endringer og tilføyelser der dette er nødvendig. Og på den andre siden kan skattytere gå glipp av fradrag mv. som ikke er forhåndsutfylt.

En del av de som ikke leverer PSA i dag (selv om de ikke har endringer/tilføyelser) blir ilagt tilleggsskatt. Slike forhold kan skyldes at de har skjemaskrekk, psykiske problemer og lignende. Disse vil slippe purringer og tilleggsskatt.

Det er uttrykt en forventning om at kontorene får mindre arbeid med sortering, purringer, arkivering med mer. Dette er avhengig av om skattyterne lar være å returnere en uendret PSA de første årene. Uten en oppfordring om å la være, tror vi det er mange som fortsatt vil levere oppgavene i flere år framover. Vi er imidlertid enige i at de gevinster som kan realiseres skal anvendes til målrettede tiltak for å bevare kvaliteten på likningen av lønnstakere og pensjonister generelt. I tillegg må etaten bruke ressurser på informasjon rettet mot skattyterne.

SkL's konklusjon

SkL støtter forslaget om såkalt "stille aksept". Dette er en ordning som Skatteetaten vil ha fordeler av og vil innebære en forenkling for skattyterne, men forutsetter oppfølging i form av kontroll for å blant annet å avdekke eventuelle uønskede tilpasninger fra illojale skattytere.

Skatteetatens Landsforening
Ragnar Grina
leder