



ANDØY KOMMUNE

Rådmannen

Nærings- og fiskeridepartementet

Vår ref.
17/425-7/PEKL

Deres ref.

Dato:
09.05.2017

NOU 2016:26 ET FREMTIDSRETTET KVOTESYSTEM - HØRINGSUTTALELSE

Viser til departementets høringsbrev ang. NOU 2016:26 - et fremtidsrettet kvotesystem.

Andøy formannskap har i møte 08.05.17 vedtatt slik enstemmig

Høringsuttalelse:

Eidesen-utvalget har gitt en grundig utredning og belyst en rekke utfordringer både i forhold til fiskerinæringa og den offentlige forvaltningen.

Noen av forslagene har sin berettigelse og kan være positive for næringen. Andøy kommune mener imidlertid at utredningen er svak når det gjelder gjeldende fiskerilovgivning og i henhold til unntak nedfelt i EØS-avtalen.

Andøy kommune mener det er avgjørende at fisken er en ressurs som tilhører fellesskapet. Fiskeripolitikken skal fremme samfunnsøkonomisk lønnsomhet, sysselsetting og bidra til størst mulig verdiskaping og bosetting i kystsamfunnene. Andøy kommune mener flere av forslagene går i retning av en privatisering av fisken som ressurs, og er derfor kritisk til flere av de forslag som fremkommer i utredningen.

Flere av forslagene synes å være tilpasset et relativt fåtall aktører. Utredningen tar ikke hensyn til de utfordringer man ser utvikle seg i mange samfunn hvor fiskeri er en viktig næring. Dette gjelder både industrien og fartøyene i gruppene under 15m.

Fiskeripolitikken og – forvaltningen må ta hensyn til de samfunnsøkonomiske ringvirkningene som er nedfelt i Havressursloven. Deltakerloven skal sikre at alle norske statsborgere har lik rett til å høste av felles eide ressurser.

Utvalgets forslag om å erstatte dagens fordeling av kvoterettigheter med fordeling gjennom privat kjøp og salg, må etter Andøy kommunes oppfatning avvises. Dette forslaget innebærer et brudd med prinsippet om at fisken er en ressurs som tilhører fellesskapet.

Det innstilles på at rettighetshavere kan leie til og fra hverandre innenfor et kvoteår. Dette mener Andøy kommune vil føre til dårligere kontroll og regulering, samt lite effektivt når det gjelder å fiske opp de anbefalte nasjonale totalkvotene.

Etter Andøy kommunes oppfatning er det mest kontroversielle med Eidesen-utvalgets innstilling at det åpnes for alle EU-borgere å kjøpe norske kvoterettigheter utover dagens ordning.

Dagens ordning som gir utenlandske statsborgere mulighet til å kjøpe kvoterettigheter under 15 meter mener Andøy kommune også er en ordning som er problematisk i forhold til at en begrenset ressurs er viktig for utviklingen i mange kystsamfunn.

Andøy kommune vil i tillegg peke på følgende gode forslag i innstillingen som kan og bør vurderes og videreutvikles:

- Innføring av en standard gjennomgående definisjon av en individuell kvotefaktor som promille av en totalkvote.
- Innføring av individuell kvote etter faktisk fartøylengde, til erstatning for dagens hjemmelslengde.
- Forbud mot overføring av kvoter mellom fartøy over lengdestørrelsene 11 og 15 meter.

I tillegg mener Andøy kommune følgende innspill bør vurderes:

- En offentlig kvotebank; som forvalter utfasede strukturkvoter og eventuelt leveringspliktige kvoter fra trålere som ikke oppfyller leveringsbetingelsene.
- Forbud mot overføring av kvoter også over 21meter.
- Gratis grunnkvoter til de som oppfyller deltagerlovens bestemmelser og ressursrenter på innleide, eller ekstrakvoter som man kan få gjennom den offentlige kvotebanken.
- Forbud mot at utenlandske statsborgere har majoritetsrettigheter til å høste av en nasjonal begrenset ressurs og kvoter.
- Opprettholde en åpen gruppe (for fartøy under 11meter). Denne kvoteandelen bør prioriteres på grunn av dens betydning langs hele kysten, bl.a. i rekrutteringssammenheng. Andelens størrelse bør ikke fastlåses, men tilpasses kapasiteten i flåte og landanlegg for kvalitetsfisk gjennom salgslagenes turkvotesystem og dagens maksimalkvotesystem.
- Prioritere tildeling av kvoter til fartøyer som kan lande fersk kvalitetsfisk. Innføre maksimalt tillatt turkvantum tilpasset det enkelte kvotefartøy slik at kvaliteten på fisken sikres og verdiskapningen økes.
- Gjenopprette kvotegruppen for fartøy 21-28 meter for å bedre landinger av fersk fisk utenom toppsesongene.

Andøy kommune forutsetter at ressursrenten fortsatt skal tas ut i verdiskapning og arbeidsplasser langs kysten. Andøy kommune ber fiskeridepartementet utrede en overgang fra kjøp og salg av kvoter til gratis kvoter og konsesjoner til rekruttering når fiskere går ut av yrket. De som har kjøpt deltagerrettigheter, konsesjoner eller kvoter, skal ikke lide noe økonomisk tap, men skattemessig få avskrive sine kostnader for kjøp av fiskerettigheter.

Andøy kommune vil avslutningsvis igjen påpeke at fisken er en ressurs som tilhører fellesskapet, og vi avviser at kvoter og rettigheter skal omsettes fritt som privat

eiendom. Det som fremmer lønnsomhet, verdiskapning, sysselsetting og bosetting i kystsamfunnene må være førende for et framtidig kvotesystem.

Med hilsen

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann