



Nærings- og handelsdepartementet

Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Deres ref.	Vår ref.	Arkivkode	Dato
	201000139-2	008	19.03.2010

Høring - Innføring av plikt til å lagre data framkommet ved bruk av elektronisk kommunikasjon (datalagringsdirektivet)

Vi viser til Nærings- og handelsdepartementets brev av 14. januar 2010 vedlagt brev og høringsnotat fra Samferdselsdepartementet vedrørende høring om datalagring. I telefonsamtale med Nærings- og handelsdepartementet ble frist for innspill forlenget til 22. mars 2010.

Brønnøysundregistrene mener at Altinn vil kunne omfattes av Datalagringsdirektivet.

I henhold til datalagringsdirektivet er det tilbydere av offentlig elektronisk kommunikasjonsnett eller -tjeneste som skal lagre dataene. Lagringsplikten gjelder mobilnett og mobiltelefon-tjeneste, fastnett og fasttelefon-tjeneste, internettaksess, bredbåndstelefon og e-post.

Samferdselsdepartementet har i sitt høringsnotat lagt til grunn at begrepene tilbyder, offentlig elektronisk kommunikasjonstjeneste og elektronisk kommunikasjonsnett som anvendes til offentlig elektronisk kommunikasjonstjeneste har samme innhold som etter gjeldende ekomlov. Det vil si at enhver fysisk eller juridisk person som tilbyr andre tilgang til elektronisk kommunikasjonsnett som anvendes til offentlig elektronisk kommunikasjonstjeneste eller tilbyder av slik tjeneste, har lagringsplikt.

Offentlig kommunikasjonsnett- eller tjeneste har samme betydning her som etter ekomlovens definisjoner. Elektronisk kommunikasjonstjeneste er definert som "tjeneste som helt eller i det vesentlige omfatter formidling av elektronisk kommunikasjon og som normalt ytes mot vederlag", jf §1-5. Et eksempel her er mobilnett eller internettaksess. Offentlighetsbegrepet i §1-5- nr 7 henviser til at det avgjørende er om tjenesten er tilgjengelig for allmennheten eller beregnet bruk for allmennheten. Det skal her legges vekt på antall brukere og interessefellesskapet mellom disse.

Altinn er ikke tilbyder av internettaksess eller mobilnett, men det kan stilles spørsmål om portalen kan anses som tilbyder av web-basert applikasjon. Samferdselsdepartementet stiller seg usikker på om slike tilbydere vil omfattes av direktivet. Ved vurderingen skal det legges vekt på om det tilbys tilgang til offentlig elektronisk kommunikasjonsnett- eller tjeneste.

En web-basert applikasjon er et program som kan kjøres i en nettleser. Altinn er en plattform som inneholder flere web-applikasjoner selv om det fremstår som én web-applikasjon direkte ovenfor brukeren. I plattformen Altinn vil man kunne finne flere forskjellige web-applikasjoner som for eksempel web-applikasjonen "Sluttbrukerløsning".

Det er flere momenter som taler for at Altinn kommer inn under begrepet web-applikasjon, og således omfattes av Datalagringsdirektivet. Altinn er en internettportal som tilbyr først og fremst

næringsdrivende elektronisk dialog med offentlige myndigheter. I tillegg inneholder portalen viktige tjenester for borgere, for eksempel elektronisk innlevering av selvangivelse. Altinn er tilgjengelig for bruk av allmennheten. Med hensyn til antall brukere representerer Altinn dermed en web-applikasjon som faller under datalagringsdirektivet.

Videre mener vi at lagringspliktig data i Altinn ville omfattes av nye strpl. §210 første ledd. I henhold til endringsforslaget kan retten pålegge besitteren å utlevere data som er lagringspliktige etter ekomloven 2-8 annet ledd såfremt noen med skjellig grunn mistenkes for en handling eller forsøk på en handling som etter loven kan medføre straff av fengsel i 3 år eller mer, eller som rammes av straffeloven §§ 91, 91a, 104 a, 132 b, 145 annet ledd, 145 a, 162, 201a, 203, 204a, 317, jf. §§ 162 eller 390 a.

I denne sammenhengen vil det være strl. §145 annet ledd som er den mest aktuelle. Dette fordi det kan være tale om personer som tilegner seg uautorisert adgang til Altinn eller personer som stjeler identiteten til andre for å skaffe seg tilgang til Altinn. Strl. §145 annet ledd omhandler de tilfellene hvor en person tilegner seg uberettiget tilgang til data eller programutrustning som er lagret eller som overføres ved elektroniske eller andre tekniske hjelpemidler. Bestemmelsen er også kalt brevbruddsparagrafen og skal hindre at uvedkommende rettstridig skaffer seg tilgang til hele eller deler av et datasystem.

Altinn er å anse som et datasystem. Med datasystem menes et verktøy som behandler data. Altinn består av tre komponenter, sluttbrukerløsning, tjenesteutviklingsløsning og skjemautviklingsløsning. Sluttbrukerløsning kan regnes som et datasystem, her lagres for eksempel informasjon mellom brukeren og etaten. Altinn anses da for å være et datasystem. Altinn vil dermed omfattes av strpl. § 210 første ledd, jf strl. §145 annet ledd. Det betyr at retten kan gi pålegg om utlevering av lagringspliktig data i Altinn.

Forslaget til lovendring som presenteres i Samferdselsdepartementets høringsnotatet vil medføre innføring av lagringsplikt for trafikkdata, lokaliseringsdata og abonnements/brukerdata som fremkommer ved bruk av elektronisk kommunikasjon som fasttelefon, mobiltelefoni, internettaksess, e-post og bredbåndstelefoni.

Ved internettaksess skal følgende data lagres:

- brukers IP-adresse abonnentinformasjon
- registrert brukerinformasjon
- dato og tidspunkt for pålogging og avlogging av internettjenesten
- type internettoppkobling
- informasjon som identifiserer kommunikasjonsutstyr eller kommunikasjonsanlegg

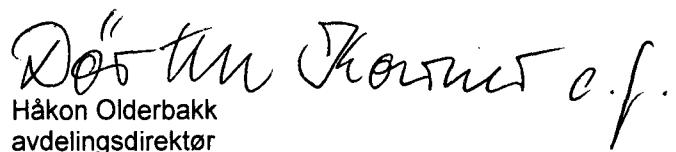
Denne type data lagres i Altinn per i dag i samråd med Datatilsynet. En forlenget periode for lagring vil medføre økte kostnader på grunn av behov for økt lagringskapasitet. En mer nøyaktig beregning av kostnadsøkningen er vanskelig fordi dette er avhengig av trafikkvolumene.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE



Erik Fossum
direktør



Håkon Olderbakk
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Dörthe Koerner 75007942