

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

12/5062-18

2. oktober 2019

Endringer i rundskriv om fylkesmannens myndighet etter forurensningsloven – utfylling i sjø og vassdrag med forurensede og ikke-forurensede masser

Klima- og miljødepartementet har fastsatt endringer i rundskriv T-3/12. Endringene innebærer at fylkesmannen er blitt delegert myndighet etter forurensningsloven § 32 annet ledd til å gi unntak fra forurensningsloven § 32 første ledd i saker som gjelder utfylling i sjø og vassdrag med forurensede og ikke-forurensede muddermasser, samt ikke-forurensede landmasser. I tillegg er det gjort en presisering av ordlyden i rundskrivets punkt 2.4 fjerde avsnitt andre setning, for å tydeliggjøre at fylkesmannen er myndighet i saker om mudring og dumping fra land.

Oppdatert rundskriv med endringer finnes på regjeringen.no

Bakgrunn

I forbindelse med samferdselsutbygging og andre anleggsarbeider oppstår det store mengder overskuddsmasser. Det følger av etablert lovtolkning at slike overskuddsmasser som hovedregel er å anse som næringsavfall, jf. forurensningsloven §§ 27 første ledd og 27a annet ledd. Ifølge forurensningsloven § 32 første ledd skal næringsavfall leveres til lovlig avfallsanlegg eller gjenvinnes. I saker der det ikke er aktuelt å gjenvinne avfallet, kan forurensningsmyndigheten i medhold av § 32 annet ledd i særlige tilfeller gi unntak fra regelen i § 32 første ledd om levering til lovlig avfallsanlegg. Å gjøre et slikt unntak har ofte blitt omtalt som et samtykke til "annen disponering" av avfall. Myndigheten etter § 32 annet ledd har i sin helhet vært lagt til Miljødirektoratet. Miljødirektoratet har ikke kunnet delegere myndigheten etter § 32 annet ledd til fylkesmannen i den enkelte sak.

Delegering av myndighet etter forurensningsloven 32 annet ledd i saker om utfylling i sjø og vassdrag med forurensede og ikke-forurensede muddermasser, samt ikke-forurensede landmasser

Mange tiltakshavere ønsker å disponere overskuddsmasser lokalt som utfylling i sjø eller vassdrag. Utfylling i sjø eller vassdrag med overskuddsmasser som er næringsavfall, og som ikke innebærer gjenvinning, krever unntak fra forurensningsloven § 32 første ledd, jf. § 32 annet ledd. Etter vårt syn er det ikke hensiktsmessig at Miljødirektoratet skal være involvert i alle slike saker. Vi viser til at fylkesmannen allerede er myndighet i første instans i saker om tillatelse etter forurensningsloven § 11 til utfylling i sjø og vassdrag jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.4 fjerde avsnitt første setning. Videre er fylkesmannen myndighet i første instans i saker om mudring fra skip, jf. forurensningsforskriften § 22-6, og mudring fra land, jf. rundskriv T3/12 punkt 2.4 fjerde avsnitt andre setning. I saker der muddermasser fra mudretiltak ønskes disponert i utfylling i sjø eller vassdrag, er det vårt syn at det er mest hensiktsmessig at fylkesmannen får delegert myndigheten etter lovens § 32 annet ledd til å kunne avgjøre om det skal gis unntak fra § 32 første ledd. Videre mener vi at det også er hensiktsmessig at fylkesmannen delegeres myndighet etter § 32 annet ledd til å avgjøre saker om disponering av ikke-forurensede landmasser i utfylling i sjø eller vassdrag. Dette vil typisk være sprengsteinmasser fra vei- og tunellutbygginger.

Disse delegeringene av myndighet til fylkesmannen vil etter vårt syn både være ressursbesparende og miljøfaglig forsvarlige.

Klima- og miljødepartementet er ved kgl.res. 8. juli 1983 gitt myndighet til å fastsette hvem som skal være forurensningsmyndighet etter forurensningsloven, jf. lovens § 81. Departementet har med hjemmel i denne bestemmelsen delegert myndighet til fylkesmannen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven § 32 annet ledd til å gi unntak fra forurensningsloven § 32 første ledd i saker som gjelder utfylling i sjø og vassdrag med forurensede og ikke-forurensede muddermasser samt ikke-forurensede landmasser. Delegeringen er gjort gjennom endring i rundskriv T-3/12 punkt 4, der følgende bestemmelse er lagt til:

§ 32 annet ledd: gjøre unntak ved enkeltvedtak i saker som gjelder utfylling i sjø og vassdrag med forurensede og ikke-forurensede muddermasser, og ikke-forurensede landmasser.

Øvrige endringer i rundskriv T-3/12

For å tydeliggjøre at fylkesmannen er myndighet i saker om mudring og dumping *fra land*, har vi endret ordlyden i punkt 2.4 fjerde avsnitt til:

Utfylling i sjø og vassdrag, når tiltaket skjer fra land og skip. Mudring, dumping og annen disponering av masser og materialer i sjø og vassdrag, når tiltaket utføres fra land.

Med hilsen

Hæge Johanna Andenæs (e.f.)
ekspedisjonssjef

Ida Juell
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Miljødirektoratet

Adresseliste

Fylkesmannen i Agder	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Fylkesmannen i Innlandet	Postboks 987	2604	LILLEHAMMER
Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Fylkesmannen i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Fylkesmannen i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS
Fylkesmannen i Rogaland	Postboks 59, Statens Hus	4001	STAVANGER
Fylkesmannen i Troms og Finnmark	Statens Hus	9815	VADSØ
Fylkesmannen i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Fylkesmannen i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Fylkesmannen i Vestland	Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER