



Klima- og miljødepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 OSLO

Oslo, 28.11.2019

Deres ref.:  
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2019/12695

Saksbehandler:  
Anders Iversen

## Høring - Forslag til endringer i vannforskriften vedlegg I mv.

Miljødirektoratet gir herved innspill til Klima- og miljødepartementet sin høring av 16. oktober 2019 om forslag til endringer i vannforskriften. Departementets forslag til endring innebærer endringer i vedlegg I om vannregionmyndigheter og vannregioner som følge av regionreformen, samt endringer i vedlegg VI for å bringe vannforskriften bedre i samsvar med vanndirektivet.

### Om endringer i vedlegg I.

Miljødirektoratet ser forslaget til endringer av vedlegg I om *vannregionmyndigheter og vannregioner* som både en nødvendig følge og en hensiktsmessig oppfølging av regionreformen. Det er også en fordel at det tydeliggjøres hvilke vannregionmyndigheter som skal koordinere arbeidet i områder som tilhører internasjonale vannregioner med avrenning til Sverige.

### Om å ta inn vedlegg VI del B i vannforskriften.

Forslaget om å ta inn en ny del B i vedlegg VI i vannforskriften (med tilhørende justering av § 25) er foreslått for å bringe vannforskriften i bedre samsvar med vanndirektivet. Vanndirektivets vedlegg VI er *en liste over tiltak som skal tas med i tiltaksprogrammene*, og dette er derfor et sentralt element i arbeidet med vannforvaltningsplaner og tiltaksprogrammer.

Dagens norske vannforskrift mangler gjengivelse av vanndirektivets vedlegg VI del B om supplerende tiltak, og det har vært et viktig punkt å rette opp dette. Norge er forpliktet etter EØS-avtalen til å gi ha en korrekt gjennomføring av det europeiske regelverket i norsk rett. Det er også viktig at de myndigheter som den nasjonale forskriften er rettet mot skal få en korrekt forståelse av bredden av tiltak som skal inngå i tiltaksprogrammene, inkludert de supplerende tiltakene. Miljødirektoratet støtter derfor forslaget om å ta inn vedlegg VI del B som foreslått i høringsnotatet, med tilhørende justering i § 25.

### Om endringer i vedlegg VI del A.

Når det gjelder justeringer i vedlegg VI del A om *grunnleggende tiltak*, er det to hensyn som må balanseres: på den ene siden å sikre at vanddirektivet er korrekt gjengitt i nasjonal rett, og på den annen side å sikre at de myndigheter som den nasjonale forskriften er rettet mot skal få en korrekt forståelse av bredden av tiltak som skal inngå i tiltaksprogrammene. Sistnevnte omfatter myndigheter på både kommunalt, regionalt og nasjonalt nivå.

- Vanddirektivet er en europeisk rettsakt vedtatt av EU og rettet mot landenes regjeringer. Sett fra EU-kommisjonen (og i Norges tilfelle EFTAs overvåkingsorgan, ESA) er landene forpliktet av alle vann-relevante europeiske direktiver, og disse er derfor spesifisert som *grunnleggende tiltak* i vanddirektivets vedlegg VI del A. (For Norge er listen noe kortere, da ikke alle direktivene som er listet i vanddirektivet er en del av EØS-avtalen).
- Det enkelte lands gjennomføring av vanddirektivet i nasjonal rett (for Norges del vannforskriften) er rettet mot myndigheter internt i det aktuelle land, og der må selvsagt alle tiltak som følger av relevante nasjonale lover og forskrifter gjelde som *grunnleggende tiltak*.

Slik forslaget til endring av vedlegg VI del A framstår nå er det tatt inn spesifisert angivelse av nasjonalt regelverk for en sektor (landbruk) i punktene viii, ix og x. Vedlegg VI A framstår da som en blanding av norsk gjennomføring av EØS-regelverk, og rent nasjonalt regelverk. Dersom alle vann-relevante, gjeldende nasjonale lover og forskrifter skulle listet opp i vedlegg VI A ville listen måtte utvides betydelig for å dekke alle aktuelle sektors regelverk. Dette ville gi en uhensiktsmessig lang liste, som også vil være krevende å oppdatere ved enhver framtidig endring.

Miljødirektoratet i samarbeid med direktoratsgruppen for vannforvaltning har utarbeidet en [oversikt over virkemidler og tiltak i vannforvaltningen](#). Dette er et dynamisk dokument som er tilgjengelig på vannportalen, og oppdateres løpende i samarbeid med de aktuelle sektormyndigheter.

Miljødirektoratet vurderer at dette dokumentet på en hensiktsmessig måte vil gi den nødvendige oversikten over gjeldende nasjonale lover, forskrifter og virkemidler i vannforvaltningen.

Samlet sett anser derfor Miljødirektoratet at det ikke er ønskelig å ta inn en liste over gjeldende nasjonale lover og forskrifter i vedlegg VI del A. Vårt råd er at:

- Vedlegg VI del A i vannforskriften først og fremst bør være en korrekt gjengivelse av vanddirektivets vedlegg VI del A.
- For å sikre rett forståelse hos de ulike norske myndigheter på kommunalt, regionalt og sentralt nivå foreslår Miljødirektoratet å ta inn en generell formulering på slutten av vannforskriftens vedlegg VI del A (etter opplistingen av gjennomføringen av relevant EØS-regelverk):  
*"Tiltaksprogrammet skal videre omfatte alle relevante tiltak som er fastsatt i eller i medhold av gjeldende norske lover og forskrifter".*
- Vi foreslår også tilsvarende presiseringer i teksten i § 25.

Miljødirektoratets forslag til justeringer i vedlegg VI del A og § 25 er vedlagt. Merk at vi foreslår å ta inn forskrift om gjødslingsplanlegging i listen, da denne utgjør en del av gjennomføringen av EUs nitratdirektiv i norsk rett (sammen med forskrift om gjødselvarer).

Hilsen  
**Miljødirektoratet**

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent*

Line Fjellvær  
seksjonsleder

Anders Iversen  
fagdirektør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på [www.norge.no](http://www.norge.no).

# Vedlegg til Miljødirektoratets hørings svar på forslag til endringer i vannforskriften vedlegg I mv.

Dato: 28. november 2019.

## Vedlegg VI i vannforskriften skal lyde som følger:

Vedlegg VI. Liste over tiltak som skal tas med i tiltaksprogrammene

### A. Grunnleggende tiltak

Følgende er en liste over Tiltak hjemlet i følgende gjennomføring av relevant EØS-regelverk i norsk rett som beskriver tiltak som skal tas med inngå i tiltaksprogrammene i henhold til § 25 andre ledd:

- i) Forskrift om vannforsyning og drikkevann (22. desember 2016 nr. 1868),
- ii) forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (3. juni 2016 nr. 569),
- iii) forskrift om konsekvensutredninger (21. juni 2017 nr. 854),
- iv) forskrift om gjødselvarer mv. av organisk opphav (4. juli 2003 nr. 951), ~~herunder del III,~~
- v) forskrift om begrensning av forurensning del 4, kapittel ~~12-11-14~~ (1. juni 2004 nr. 931),
- ~~vi)~~ vi) forskrift om plantevernmidler (6. mai 2015 nr. 455),
- ~~vii)~~ vii) forskrift om gjødslingsplanlegging (1. juli 1999 nr. 791),
- ~~viii)~~ viii) forskrift om begrensning av forurensning kapittel 36 (1. juni 2004 nr. 931),
- ~~ix)~~ ix) forskrift om delegering av myndighet til å fastsette regionale krav til jordarbeiding til fylkesmannen etter jordlova § 11,
- ~~x)~~ x) forskrift om gjødslingsplanlegging,
- ~~xi)~~ xi) forskrift om bærekraftig skogbruk.

Tiltaksprogrammet skal videre omfatte alle relevante tiltak som er fastsatt i eller i medhold av gjeldende norske lover og forskrifter.

*(Merknad: Miljødirektoratet støtter forslaget om å ta inn vedlegg VI del B som foreslått i høringsnotatet, og har ingen forslag til endringer. Vi har derfor ikke gjengitt del B her).*

### I forskrift 15. desember 2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen skal § 25 annet og tredje ledd lyde:

Tiltaksprogrammet skal oppsummere alle relevante tiltak som er fastsatt i eller i medhold av gjennomføring av relevant EØS-regelverk i norsk rett, eller i eller i medhold av gjeldende norske lover og forskrifter, herunder regelverk som angitt i vedlegg VI del A om grunnleggende tiltak.

Tiltaksprogrammet skal dessuten omfatte alle relevante typer av tiltak som i tillegg foreslås for å oppfylle miljømålene, herunder virkemidler angitt i vedlegg VI del B om supplerende tiltak.