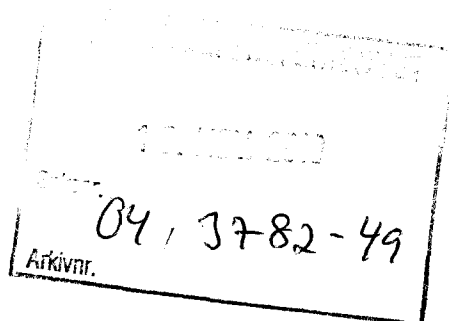


Finans- og tolldepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO



Deres ref:

Oslo, 15.11.2010
Vår ref: Camilla Forgaard Andreassen/ 10-13833

Høringsuttalelse til forslag om ny lov om Statens innkrevingsentral

Innledning

Det vises til mottatt forslag om ny lov om Statens innkrevingsentral (SI), jf departementets brev av 7. juli i år. HSH ble innvilget utsatt høringsfrist til 15. november, jf e-post fra Helle Harbou-Hals den 21. september i år.

HSH organiserer flere store inkassobyråder i Norge, i tillegg til at selve bransjeforeningen Norske Inkassobyråers Forening er medlem i HSH.

Lovforslaget innebærer i sin helhet en samling av rettsgrunnlaget for SIs virksomhet, både den utenrettslige (i egen lov) og den rettslige innkrevingsvirksomheten (nye bestemmelser samlet i tvangsfullbyrdsloven). Ut fra et forenklingperspektiv mener HSH at en egen lov om SIs virksomhet vil kunne være positivt og kunne gi økt regeltilgjengelighet for skyldneren. Vedkommende vil således kunne være bedre rustet til å få oversikt over egen gjeldssituasjon uten nødvendig bistand fra eksterne rådgivere. Dagens situasjon med spredt lovgivning innebærer ofte behov for juridisk bistand fra advokater og lignende for å danne seg en oversikt over regelverket som SIs virksomhet er underlagt.

Dog har HSH noen spørsmål og innvendinger til foreliggende forslag som gjennomgås i det følgende.

Ad personvernet

Det går frem av lovforslaget at SI allerede i dag har vide fullmakter til å innhente taushetsbelagt informasjon, og at forslaget først og fremst innebærer en samling av dagens fragmenterte og spredte hjemmelsgrunnlag. Det prinsipielt nye som HSH har merket seg er at SI skal fungere som informasjonskilde for de alminnelige namsmennene. Gjennom et felles saksbehandlingssystem skal namsmenn få tilgang til opplysninger i SIs egne registre. En fordel ved slikt system kan være mer ensartet praktisering av regelverket.

HSH
Henrik Ibsens gate 90
P.O. Box 2900 Solli
NO-0230 Oslo
tel +47 22 54 17 00
fax +47 22 56 17 00
e-post
info@hsh-org.no
Bankgiro
6030.05.18543
Org. nr.
970 134 646 MVA

HSH er dog opptatt av at det ikke gis regler som åpner for at det kan innhentes taushetsbelagte personopplysninger i en videre utstrekning enn nødvendig, slik at den enkelte namsmann kun bør ha tilgang til opplysninger som knytter seg til de fordringer hans namskontor skal inndrive. Tilgangen til opplysninger bør altså korrespondere med det tjenestemessige behovet til den enkelte ansatte hos namsmannen. HSH savner således en nærmere redegjørelse for hvordan det skal sikres at personopplysninger ikke gjøres tilgjengelig for en videre krets av namsmenn og ansatte enn strengt nødvendig. HSH ber således departementet ta inn forslag til rutiner som sikrer at det gjøres en konkret vurdering av tilgjengelige opplysningers relevans fra sak til sak, og at det gis klare regler for tilgangskontroll.

Ad anvendelse av inkassoloven § 8 om god inkassoskikk

HSH mener prinsipalt at inkassoloven § 8 og den rettslige standarden "god inkassoskikk" bør gis full anvendelse for SIs virksomhet. HSH er skeptisk til en situasjon hvor SI selv kan bestemme reglene om utenrettslig innkreving ved intern instruks. Det er ingen grunn til at SI skal være underlagt mindre strenge regler for utenrettslig inndrivelse av krav enn private inkassoselskaper. Videre vil en klar henvisning til og anvendelse av bestemmelsen i inkassoloven § 8 kunne redusere risikoen for vilkårlig saksbehandling i forbindelse med innkrevingen. Det vil kunne være en fordel for skyldneren å kunne forholde seg til ett sett saksbehandlingsregler og prinsipper for innkreving, uavhengig av om kreditor har statlig eller privat karakter.

Dersom departementet likevel skulle velge å legge inn en reservasjon som foreslått i forslaget, bør det presiseres nærmere hvilke sider av inkassoskikkbestemmelsen som i tilfelle ikke skal gjelde for SI. Videre stiller HSH spørsmål ved hvilke konsekvenser det skal få om SI bryter denne bestemmelsen, og hvilket organ som skal håndheve den.

Ad foreslått særnamsmanns kompetanse

HSH finner ikke å kunne bifalle utkastets forslag til tvangsfullbyrdelsesloven § 2-14 annet ledd slik det nå lyder. Denne bestemmelsen gir SI hjemmel til å gjennomføre tvangsdekning i enkle pengekrav. HSH er skeptisk til at SI i tillegg til å være kreditor, ilegger av krav og stifter av utleggspant/utleggstrekk, også skal fylle rollen som praktisk gjennomfører av tvangsdekningen. En slik myndighet vil gi SI ytterligere en fordel vis a vis andre kreditorer som generelt må forholde seg til ordinære namsmenn og den saksbehandlingstiden som til enhver tid gjelder ved gjennomføringen av tvangsfullbyrdelse, mens SI vil kunne gjennomføre inndrivelsesprosessen langt raskere. Dette gjelder særlig med hensyn til en del krav som SI vil kunne inndrive som ikke skiller seg nevneverdig fra andre, ordinære pengekrav, og som derav ikke gir grunn til særbehandling. Eksempler på slike ordinære pengekrav som SI vil kunne inndrive slik forslaget nå lyder er NRKs tv-lisens og Statens lånekasse for utdannings krav.

Dog ser HSH at det er en del offentlige krav som står i en særstilling blant annet ut fra dekningsformålet, og hvor andre samfunnshensyn gjør seg gjeldende. Eksempel på denne typen krav er barnebidrag og underholdsbidrag. HSH mener at det kan være grunn til å særbehandle innfordringen av slike krav. Departementet bes således vurdere og eventuelt utrede nærmere muligheten for en sondering av ulike statlige krav med hensyn til den foreslåtte tvangsinnfordringsmyndigheten til SI.

HSH vil for øvrig i denne sammenhengen peke på at andre særnamsmenn ikke er gitt hjemmel til å gjennomføre tvangsdekning, blant annet NAV innkrevingsentral, skatteoppkreverne og skattekontorene.

Avslutningsvis

HSH vil peke på at forslaget medfører en del praktiske utfordringer dersom SI skal ha ansvaret for all rettslig tvangsinnfordring for de mange og ulike typene krav som håndteres i dag. Dette gjelder særlig med hensyn til behovet for fagkunnskap om kravene som formodes nødvendig i forbindelse med klagesaker, der ofte fastsettelsen av kravet er sakens tvistegjenstand. Det stilles også spørsmål om skyldneres rettssikkerhet blir tilstrekkelig ivaretatt når det gjelder praktisk mulighet til påfølgende rettsprosesser, da forslaget innebærer store geografiske utfordringer siden all virksomhet sentraliseres i Mo i Rana.

HSH ber departementet foreta en grundigere vurdering av lovforslaget på bakgrunn av det som fremkommer i høringsrunden, og at det fremsettes et nytt, revidert utkast til lov og bestemmelser i tvangsfullbyrdelsesloven.

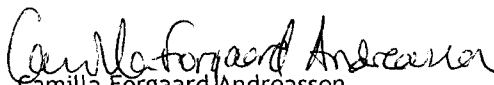
Vennlig hilsen

HSH

Utredning og næringspolitisk analyse



Sissel Monsvold
Leder



Camilla Forgaard Andreassen
Advokat/fagsjef