



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

18/777-1

28. februar 2018

Høring - forslag til endring av forskrift om forbud mot fangst av snøkrabbe

1. Innledning

Nærings- og fiskeridepartementet foreslår i dette høringsbrevet endringer i forskrift om forbud mot fangst av snøkrabbe.

Departementet foreslår å innføre en stengning av snøkrabbefangsten i juni, juli og august av hensyn til skallskifteperioden for snøkrabbe. Det foreslås å utvide perioden med særskilt rapportering av innblanding av bløtkrabbe i fangstene til å gjelde hele året.

Departementet foreslår også at alle fartøy som skal fangste snøkrabbe, uavhengig av når, sender melding til Fiskeridirektoratet om når fangsten planlegges påbegynt, og senest en uke før fangsten starter opp.

Det benyttes i dag et stort antall teiner i snøkrabbefangsten, og dette har utløst spørsmål om opplagsområder for lagring av teiner i Barentshavet. Teiner beslaglegger store havområder som igjen fører til utfordringer med redskapskonflikter med andre redskapsgrupper. I dag er det ingen begrensinger i bruk av antall teiner i fangst av snøkrabbe.

Departementet foreslår å innføre begrensinger i antall teiner i fangsting etter snøkrabbe og å utvide røktingstiden for teiner som benyttes til fangst av snøkrabbe. Forslaget medfører endringer i forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften).

Forslag er begrunnet i vedtatte forvaltningsmål, nåværende kunnskapsnivå og erfaringene i snøkrabbefangsten hittil.

Postadresse
Postboks 8090 Dep
0032 Oslo
postmottak@nfd.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 8
www.nfd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
912 660 680

Avdeling
Fiskeri- og
havbruksavdelingen

Saksbehandler
Elisabeth Sjørdahl
22 24 65 45

2. Bakgrunn for forslaget

Nærings- og fiskeridepartementet har mottatt biologisk rådgivning for snøkrabbe for 2018 fra Havforskningsinstituttet. Rådgivningen er gitt på bakgrunn av at snøkrabben skal forvaltes med mål om bærekraftig høsting som gir grunnlag for verdiskaping for samfunnet, og med utgangspunkt i kunnskapsgrunnlaget om hvordan artene påvirker hverandre i økosystemet. Dette skal oppnås gjennom å balansere delmålene:

1. maksimering av fangstutbytte på lang sikt
2. minimere risikoen for uønskede økosystemeffekter

I 2017 ble det vedtatt følgende endringer i forskrift om forbud mot fangst av snøkrabbe:

- For å fangste snøkrabbe i perioden 1. juni til og med 30. september er det et vilkår at fartøyet sender melding til Fiskeridirektoratet om når fangsten planlegges påbegynt, og senest en uke før fangsten starter opp.
- Det er ikke tillatt å ha mer enn 20 % innblanding av bløtkrabbe i fangsting etter snøkrabbe. Ved mer enn 20 % innblanding av bløtkrabbe i de enkelte fangster, skal fangsting stoppes og fartøyet skal skifte fangstfelt.
- For å fangste snøkrabbe i perioden 1. juni til og med 30. september er det et vilkår at fartøyene rapporterer på e-post til fmc@fiskeridir.no om innblanding av bløtkrabbe i fangstene.
- Fiskeridirektoratet kan forby fangst av snøkrabbe i perioder og områder dersom biologiske hensyn tilsier dette.

I utøvelsesforskriften stilles det krav om røkting av snøkrabbeteiner en gang per uke, og minstemål for snøkrabbe er satt til 100 mm. Røktingsreglene har ikke blitt håndhevet etter sin ordlyd, og det har utviklet seg en praksis hvor teinene står i havet over betydelig lenger tid før de røktes.

Vilkår for å fiske snøkrabbe i visse perioder

Snøkrabben vokser ved å skifte det ytre skallet, og de fleste store krabbene skifter skall på våren/forsommeren. I denne perioden er skallet mykt og sårbart for ytre påkjenninger (såkalt "bløtkrabbe"). Havforskningsinstituttet anbefaler at fangst av snøkrabbe bør unngås i perioder med høy andel bløtkrabbe og krabbe med lav kjøttfylde, og har i 2018 som i 2017 gitt råd om at tidsrommet 1. juni til 31. august bør stenges for fangsting. Tallene fra fangstrapporteringen i 2017 bekrefter at det er høy innblanding av bløtkrabbe i denne perioden. I perioden juli-august i 2017 var det fire aktive fartøy i snøkrabbefangsten, og innblandingen av bløtkrabbe i denne perioden for disse fartøyene lå opp mot 20 %, helt på grensen av tillatt nivå. Norske fartøy opplyser at skallskiftet til snøkrabben i Barentshavet kan variere med flere uker fra år til år, i tillegg er det geografiske variasjoner. Det er flere faktorer som synes å ha påvirkning, som for eksempel isforhold, havtemperatur og dybde.

Vi har fortsatt begrenset kunnskap om den reelle innblanding av bløtkrabbe i Barentshavet i denne perioden. Havforskningsinstituttet planlegger et eget snøkrabbetokt i 2018 hvor det

blant annet skal sees nærmere på innblandingen av bløtkrabbe. I dag foregår fangst av snøkrabbe på norsk sokkel i Barentshavet innenfor et begrenset areal, fangsten skjer der fangsteffektiviteten er best. Det vil naturlig også være her det er størst andel av bløtkrabbe, og fisketrykket innenfor et begrenset areal gjør bestanden spesielt sårbar.

Opplagsområder for redskaper

Fra næringsaktørenes side er det uttrykt behov for opplagsområder for lagring av redskaper (teiner) i sjøen. Dette vil gjøre det enklere for rederiene å håndtere perioder med stengte fangstfelt, og skal avhjelpe utfordringer knyttet til lagring og transport av teiner. Teinefisket beslaglegger store arealer og skjer i områder hvor det også foregår annet fiske. Det er en utfordring å forhindre redskapskonflikter i disse områdene.

Begrensinger i bruk av antall teiner

Spørsmålet om opplagsområder for redskap må sees i sammenheng med antall teiner som brukes. I dag er det ingen begrensning i antall teiner i snøkrabbefangsten, og de aktive aktørene fangster med stor fangsttinningsrate og et stort antall teiner. Snøkrabbefangsten skjer langt til havs over et stort havområde, og det er lang gangtid til fangstfeltet. Fangsten er slik sett ikke sammenlignbar med for eksempel fangst av kongekrabbe som skjer kystnært, med mindre båter og hvor vi har en begrensning i antall teiner per fartøy.

Krav til røkting

Det er i dag et krav om at teiner som benyttes til fangst av snøkrabbe skal røktes en gang per uke. Kravet har ikke blitt håndhevet, blant annet fordi næringsaktørene mener en ukes røktingstid ikke er mulig å innrette seg etter i den praktiske utøvelsen av fangsting. Det har skjedd en utvikling hvor et stort antall teiner har blitt stående i sjøen over lange perioder uten røkting.

3. Departementets forslag

Vi har fortsatt ikke nok kunnskap om innblandingen av bløtkrabbe i den norske snøkrabbefangsten, men vi har mer kunnskap i 2018 enn i 2017, og vi vet at innblandingen kan ha store sesongvariasjoner som påvirkes av eksterne faktorer. I tillegg vet vi fra fangstdataene i 2017 at det er stor innblanding av bløtkrabbe i den antatte perioden hvor skallskifte skjer. Dette er også en periode med generelt dårlig fangsting, hvor det er vanskelig for næringsaktørene å drive lønnsomt. Erfaringen fra den norske snøkrabbefangsten viser at fangstaktiviteten i den aktuelle perioden er lav, og at redskaper blir stående i sjøen for oppbevaring. Snøkrabbe under skallskifte har svært lav eller ingen kommersiell nytteverdi.

Forvaltningsmålet om økonomisk langtidsutbytte og å minimere risikoen for uønskede økosystemeffekter taler for at vi må tilegne oss mer kunnskap om bestanden, og at vi må være føre-var. Et overordnet mål er at vi må ha mer kunnskap om i hvilke perioder det er for stor innblanding av bløtkrabbe. Bløtkrabbe som kastes ut som skadd krabbe fører til forringet verdi på snøkrabben. Det er i dag et høyt fangsttrykk på snøkrabbe innenfor et avgrenset område på norsk sokkel i Barentshavet. Disse momentene sett opp imot den lave

fangstaktiviteten i perioden juni – september, samt erfaringer fra andre land (Canada) hvor snøkrabbefangsten er stengt i en lengre periode, taler for at snøkrabbefangsten bør stenges i den perioden Havforskningsinstituttet anbefaler av hensyn til innblanding av bløtkrabbe. En stengningsperiode i juni vil også være viktig av hensyn til et opprenskingstokt etter gjenstående teiner som Fiskeridirektoratet vil gjennomføre i 2018. En utvidet plikt til å rapportere bløtkrabbe i fangstene vil gi verdifulle fangstdata gjennom hele året.

Departementet foreslår derfor å innføre en stengning av snøkrabbefangsten i juni, juli og august.

Det har frem til nå ikke vært perioder med stengning av den norske snøkrabbefangsten, og derav ikke behov for å legge redskaper i opplag. Det er argumentert for at lagring av redskaper i sjøen bevarer redskapene bedre sammenlignet med oppbevaring på land. Argumenter mot å ha opplagsområder for snøkrabbeteiner i eller i tilknytning til området hvor det drives fangst av snøkrabbe er at det er få områder i dette havområdet som egner seg for slik oppbevaring. Uforutsigbare vær- og isforhold øker risikoen for at redskaper kan forsvinne. Miljøhensyn taler også for at det ikke opprettes opplagsområder i et slikt utsatt havområde. En lengre periode hvor fangst av snøkrabbe stenges av hensyn til skallskifte vil begrense behovet for å frakte teiner som ikke er i bruk frem og tilbake fra snøkrabbefeltet, og næringsaktørene bør kunne tilrettelegge aktiviteten og fangstinnsatsen sin i henhold til dette.

Behovet for opplagsområder må også sees i sammenheng med antall teiner i bruk og eventuelle begrensninger i hvor mange teiner som til enhver tid kan være i aktivt fiske i sjøen. En begrensning i antall teiner i aktivt fiske vil redusere behovet for opplagsområder, og aktørene må planlegge fangstinnsatsen i henhold til begrensningen. Som nevnt innledningsvis vil departementet foreslå at det i utøvelsesforskriften fastsettes en begrensning på antall teiner som et fartøy kan benytte, og vi ber om høringsinstansenes syn på hva en slik begrensning bør være. Begrensningen i antall teiner må ses i sammenheng med et røktingskrav på to uker, jf nedenfor. Videre bør det ikke tillates benyttet flere teiner enn det fartøyene har plass til å oppbevare om bord.

Departementet foreslår derfor at det innføres en begrensning på antall teiner som et fartøy kan drive fangsting med, og ber om høringsinstansenes innspill på hvilket antall teiner som bør være tillatt.

Det er lang gangtid til områdene hvor det i dag fangstes snøkrabbe på norsk kontinentalsokkel, og dette gjør at det er vanskelig for aktørene å overholde minimumskravet om en ukes røktingstid. Snøkrabben er hardfør og kan overleve i lengre perioder uten mat, og slik sett er det ingen biologiske hinder for å forlenge røktingsperioden. I tillegg vil den minste krabben få bedre tid til å gå ut av teinene, noe som gir bedre seleksjon.

Departementet foreslår derfor å øke dagens røktingskrav i utøvelsesforskriften fra en til to uker.

For å forhindre at redskapsbegrensingen og røktingskravet omgås, foreslås det samtidig at det fastsettes et vilkår om at hvert fartøy skal røkte sine egne teiner.

På bakgrunn av dette foreslår departementet å endre forskrift om forbud om fangst av snøkrabbe i tråd med forslagene ovenfor. Departementet foreslår videre at røktingskravet i utøvelsesforskriften endres slik som beskrevet ovenfor, samt at det innføres en redskapsbegrensning. Vi ber om høringsinstansenes innspill til disse forslagene.

Frist for å sende hørings svar er 11. april 2018.

Høringer er åpne, og alle kan sende inn innspill til oss. Vi ber om at hørings svarene blir sendt inn digitalt ved å bruke skjemaet for hørings svar på www.regjeringen.no.

Med hilsen

Elisabeth Norgård Gabrielsen
avdelingsdirektør

Elisabeth Sjørdahl
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste

Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Havforskningsinstituttet	Postboks 1870 Nordnes	5817	BERGEN
Klima- og miljødepartementet	Postboks 8013 Dep	0030	OSLO
Kystvakten	Postboks 800 Postmottak		
Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Sluppen	7462	TRONDHEIM
Pelagisk Forening	Slottsgaten 3	5003	BERGEN
Sjømat Norge	Postboks 5471 Majorstuen	0305	OSLO