

Finansdepartementet
postmottak@fin.dep.no

Oslo, 03.07.2015
Deres ref: 15/1709 SL HWH/KR
Vår ref: EK

Høring – Skattemessig fradrag for avsetninger i forsikringsselskaper – konsekvenser av Solvens II

Det vises til Finansdepartementets høring 21. mai 2015 om endring i skatteloven § 8-5 slik at forsikringsselskapers fradragsrett samsvarer med forsikringstekniske avsetninger etter finansforetakslovens § 14-7, jf. § 14-8.

Konkurransemessige forhold

Det er angitt i høringsnotatet at inntektsføring av forsikringstekniske avsetninger i 2016 vil medføre en umiddelbar betalbar skatt på omlag 7,5 mrd kroner for norske skadeforsikringsselskap som en direkte konsekvens av lovendringsforslaget.

Skadeforsikringsselskaper som konkurrerer i det norske skadeforsikringsmarkedet er i stor grad hjemmehørende i Norden. Den foreslåtte regelendringen vil medføre en konkurranseulempe for norske selskap sammenholdt med konkurrenter hjemmehørende i andre land, f.eks. Sverige og Finland. Disse landene får ikke en tilsvarende skattebelastning ved innføring av Solvens II. Etter reglene i disse landene kan sikkerhetsavsetningene videreføres skattemessig.

For gjensidige skipsforsikringsselskap er konkurransen global og kundene tilsvarende internasjonale. Flere av konkurrentene til norske selskap er hjemmehørende i UK hvor det ikke vil bli innført tilsvarende beskatning ved overgang til Solvens II. Dette vil svekke konkurransekraften for norske foretak. Kundene til gjensidige skipsforsikringsselskap vil foretrekke de mest solide selskapene for å redusere risiko for krav om ytterligere innbetaling av forsikringspremie ved skader.

En nærliggende følge av å innføre de foreslåtte skattereglene, vil være at skadeforsikringsselskaper vurderer å flytte ut av Norge.

Konsekvenser for kapitaldekningen

En inntektsføring av forsikringstekniske avsetninger synes også å være i strid med formålet bak innføringen av Solvens II. Formålet med Solvens II er å styrke europeiske selskapers soliditet. Ved å samtidig inntektsføre avsetningene, svekker man i stedet soliditeten ved at 27 % av de inntektsførte midlene går bort i skatt (beregnet til 7,5 mrd. kroner for skadeforsikringsselskapene).

Dersom fradrag for premieavsetningene knyttes til beregning etter Solvens II, vil dette medføre at den delen av premiene som utgjør forventet profitt vil komme til beskatning på et tidspunkt hvor det fortsatt er usikkert om disse inntektene vil tilfalle selskapet (fremskutt inntektsføring). Det medfører en skattemessig inntektsføring i strid med alminnelige prinsipper for skattemessig innvinningsstidspunkt.

Revisorforeningen mener at høringen ikke i tilstrekkelig grad har vurdert konkurransesituasjonen for norske aktører. Sammenhengen mellom skattereglene, regnskapsreglene og kapitalkravsreglene er heller ikke vurdert på en tilstrekkelig god måte. Effektene for ulike organisasjonsformer og ulike kategorier forsikringsvirksomhet bør også redegjøres for i større omfang. Det bør etter vårt syn også redegjøres for om forslaget medfører en skattemessig inntektsføring i strid med tilbakevirkningsforbudet i grunnloven § 97.

Vennlig hilsen
Den Norske Revisorforening



Per Hanstad
Adm. direktør



Harald Brandsås
Fagdirektør