



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 DEP
0030 OSLO

Deres ref.
15/1761

Vår ref.
16/6433 - PHV

Dato
12.01.2017

Høring - forslag om endring av reglene om rapportering av utenlandske oppdragstakere og arbeidstakere til Sentralskattekontoret for utenlandssaker

Vi viser til Finansdepartementets brev 11.10.2016 med vedlegg.

Justis- og beredskapsdepartementet har forelagt saken for Politidirektoratet som har avgitt uttalelse til oss, bl.a. på bakgrunn av erfaringer fra Agder politidistrikt. Innspillene fra begge vedlegges her.

Vi har følgende merknader til forslaget:

I høringsnotatet vises det til at formålet med de særskilte rapporteringsregler ved oppdrag til utenlandske oppdragstakere er å sette skattemyndighetene i stand til å kunne fastsette og kreve inn korrekt skatt, samtidig med at de administrative kostnadene for de rapporteringspliktige og Skatteetaten skal holdes på et så lavt nivå som mulig. Departementet viser videre til at ordningen må utformes innenfor rammene av EØS-avtalen og at restriksjoner på retten til fri bevegelse derfor ikke kan begrunnes i en presumpsjon om at utenlandske skattytere begår skattebedrageri eller unndrar skatt. Selv om hensynet til bekjempelse av arbeidslivskriminalitet og økonomisk kriminalitet derfor ikke alene kan begrunne rapporteringsregimet, er disse spørsmålene i liten grad kommentert i forslaget til regelendring.

Økokrim har i sin trusselvurdering for 2015-2016 fremhevet at den trusselen som økonomisk kriminalitet representerer har økt, og den forventes å forbli høy de nærmeste årene. Mye av kriminaliteten som genererer stort utbytte i Norge, er rettet mot landets næringsstrukturer, og utbyttet er ofte knyttet til skatte- og

avgiftsunndragelser. Utvidelsen av rapporteringsplikten i 2004 ble gjort på bakgrunn av den forventede tilstrømmingen fra de nye medlemslandene i EU, viktigheten av å unngå sosial dumping, og for å sikre innbetaling av skatt og avgifter i henhold til gjeldende regler. Disse hensynene gjør seg fremdeles gjeldende.

Regjeringen reviderer nå sin strategi mot arbeidslivskriminalitet. Kriminalitet i arbeidslivet er en økende utfordring, og konsekvensene er alvorlige for både de enkelte arbeidstagere, for lovlidige virksomheter og for samfunnet vårt. Det er derfor viktig at man ved forslag til regelendringer ser hen til den effekt endringen vil kunne ha for bekjempelsen av ulike typer økonomisk kriminalitet.

Ut fra dette aspektet tiltrer vi Politidirektoratets merknader til de konkrete endringsforslagene, og viser herunder til Agder politidistrikts erfaringer.

I forlengelsen av de EØS-rettslige sidene i saken omtalt over, nevner vi at i høringsnotatet punkt 3 om bakgrunnen for høringen, vises det til at ESA fra våren 2015 har behandlet to klagesaker om rapporteringsreglene og forholdet til EØS-retten. Det fremgår av det vedlagte notatet fra Skatteetaten at ESA i sin foreløpige vurdering har lagt til grunn at regelverket er i strid både med tjenestereglene i EØS-avtalen og tjenstedirektivet. Vi er ikke kjent med de nærmere detaljene i saken, men ser at i omtalen i høringsnotatet vurderes rapporteringsplikten utelukkende opp mot EØS-avtalens artikkel 36. Vi nevner at den ene avgjørelsen fra EU-domstolen som det vises til i høringsnotatet (på side 17), C-315/13 *De Clercq*, i avsnitt 49 til 51 behandler spørsmålet om tjenstedirektivets anvendelse på forholdet i saken. Domstolen fant at tjenstedirektivet artikkel 16 nr. 2 bokstav g jf. artikkel 19 bokstav a ikke fikk anvendelse ettersom saken gjaldt et forhold forut i tid for gjennomføringsfristen for direktivet. Hvis tjenstedirektivet får anvendelse på rapporteringspliktene, vil det ha betydning for vurderingen av om restriksjonen kan rettfærdiggjøres.

Med vennlig hilsen

Harald Aass
fagdirektør

Per Hvattum
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur