



Deres referanse:
16/6433 - KEL

Vår referanse:
201604245-8 008

Sted, Dato
Oslo, 06.12.2016

POLITIDIREKTORATETS HØRINGSSVAR - FORSLAG OM ENDRINGER I REGLENE OM RAPPORTERING AV UTENLANDSKE OPPDRAGSTAKERE OG ARBEIDSTAKERE TIL SENTRALSKATTEKONTORET FOR UTENLANDSSAKER

Det vises til deres brev av 28. oktober 2016 hvor Finansdepartementets høringsbrev av 11. oktober 2016 med vedlegg i ovennevnte sak ble oversendt Politidirektoratet.

Politidirektoratet har forelagt høringen for Kripas, Oslo politidistrikt, Vest politidistrikt, Sør-Vest politidistrikt, Agder politidistrikt og Trøndelag politidistrikt. Vi har mottatt innspill kun fra Agder politidistrikt. Innspillet følger vedlagt. Til opplysning fikk Økokrim høringen direkte fra Finansdepartementet. Politidirektoratet har fått opplyst at Økokrim ikke vil avgi uttalelse til høringen.

Politidirektoratet har følgende merknader til høringen:

Generelt om betydningen av endringene for bekjempelse av arbeidslivskriminalitet og økonomisk kriminalitet

Reglene om rapporteringsplikt ble utvidet i 2004 på bakgrunn av den forventede tilstrømmingen fra de nye medlemslandene i EU, viktigheten av å unngå sosial dumping, og for å sikre innbetaling av skatt og avgifter i henhold til gjeldende regler. Det fremgår av forarbeidene (Ot. Prp. Nr. 77 (2003-2004)) at hensynet bak rapporteringsplikten er skatte- og avgiftskontroll samt bekjempelse av svart arbeid.

I 2008 ble det vedtatt enkelte innskrenkninger i rapporteringsplikten. De gjeldende rapporteringsreglene har fått virke noen år, og det fremgår av høringsnotatet at "Etter Finansdepartementets oppfatning er det naturlig at det på nytt vurderes om de balanserer hensynene til skattekontroll og administrative kostnader på en riktig måte". Det følger videre at departementet mener at spørsmålet om det skal være særskilte rapporteringsregler ved oppdrag til utenlandske oppdragstakere og hvordan disse evt. skal utformes, bør avgjøres ut fra en avveining av "hensynene til at skattemyndighetene skal kunne fastsette og kreve inn korrekt skatt og hensynet til at de administrative kostnadene for de rapporteringspliktige og Skatteetaten skal holdes på et så lavt nivå som mulig".

Politidirektoratet

Hensynet til bekjempelse av arbeidsmarkeds kriminalitet og økonomisk kriminalitet synes i liten grad å være vurdert av departementet. Dette til tross for at rapporten av 13. juli 2016 fra Skattedirektoratet viser til at de aktuelle skatteyttere i mange tilfeller ikke oppfyller opplysningspliktene sine etter skatte- og avgiftslovgivningen, eksempelvis når det gjelder levering av selvangivelse og pliktige lønnsopplysninger, samt at det er en betydelig underrapportering når det gjelder plikten til å registrere foretak i Brønnøysundregistrene. Riksrevisjonens undersøkelse fra 2016 av beskatning av utenlandske arbeidstakere og næringsdrivende på midlertidig opphold i Norge, omtaler skatteleggingen av disse som et høyrisikoområde, og viser til at antall kontrollutslag blant arbeidstakere og selvstendig næringsdrivende lå tre ganger så høyt som hos andre skatteydergrupper (Rapport fra Skattedirektoratet punkt 5.6).

Gjeldende regler om å rapportere ansatte og kontrakter kan begrunnes i hensynet til å forebygge skattesvik og skatteunndragelse, hensynet til å forebygge sosial dumping i arbeidsmarkedet, illojal konkurranse og bekjempelse av svik (Skattedirektoratets rapport punkt 7.3). Rapporten viser at de foreslåtte endringene vil innebære en fordel for oppdragsgiveren og næringslivet da det innebærer en forenkling i forhold til gjeldende regelverk, mens det vil medføre merarbeid og ekstra ressursbruk for Skatteetaten.

Politidirektoratet er av den oppfatning at det i tillegg må foretas en vurdering av om de foreslåtte endringene vil ha en negativ effekt i bekjempelsen av arbeidslivskriminalitet og økonomisk kriminalitet.

Merknader til konkrete endringsforslag

Når det gjelder de konkrete forslagene til endring, finner Politidirektoratet grunn til å særlig nevne forslaget om å begrense rapporteringsplikten til kun å gjelde to ledd nedover og ett ledd oppover i kontraktskjeden, og forslaget om å oppheve regelen i skattebetalingsloven § 16-51 om at oppdragsgiver ved manglende rapportering kan bli ansvarlig for oppdragstakerens skatt, arbeidsgiveravgift og forskuddstrekk. Særlig i forhold til disse endringene burde effekten av endringene vært vurdert også opp mot bekjempelsen av arbeidskriminalitet og økonomisk kriminalitet. Agder politidistrikt har også særlig nevnt forslaget om å heve beløpsgrensen.

Særlig om forslaget om å fjerne ansvarsregelen

Det foreslås i høringsnotatet å fjerne ansvarsregelen i skattebetalingsloven § 16-51 under henvisning til at denne ansvarsregelen har blitt lite brukt i praksis. Agder politidistrikt påpeker imidlertid at denne ansvarsregelen har stor forebyggende effekt og at distriktet har benyttet bestemmelsen i flere straffesaker, og at de har hatt god erfaring med dette.

Som eksempel på tilfeller hvor bestemmelsen brukes i praksis, nevner Agder politidistrikt tilfeller hvor privatpersoner eller selskaper benytter brosteinsleggere/asfaltarbeidere til tjenester hvor vederlaget betales kontant mellom partene. Dersom arbeiderne er borte, kan oppdragsgiver rammes.

Politidirektoratet er av den oppfatning at den forebyggende effekten av bestemmelsen bør vurderes, og at dette bør vurderes uavhengig av om bestemmelsen brukes lite i praksis.

Forslag om å heve beløpsgrensen

Agder politidistrikt påpeker at arbeidet mot arbeidsmarkeds kriminalitet er rettet mot både små og store aktører. Forslaget om å heve beløpsgrensen fra kr 10 000 til kr 50 000 for unntak til rapporteringsplikten, vil derfor kunne ha betydning for dette arbeidet rettet mot små aktører.

Med hilsen

Kristine Langkaas
seksjonssjef

Nina Helmersen Østvold
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Vedlegg: innspill fra Agder politidistrikt