

Høringsnotat

Innvandringsavdelingen
28.10.2020
Høringsfrist: 11.12.2020
Snr. 20/5177

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL AKTIVITETSTILBUD FOR BARN I ASYLMOTTAK

1 Innledning

Justis- og beredskapsdepartementet sender med dette på høring et forslag om at gjeldende ordning med tilskudd til aktivitetstilbud for barn i asylmottak fastsettes som forskrift.

2 Bakgrunn

2.1 Dagens tilskuddsordning

Dagens tilskuddsordning vedtas i de årlige budsjetter og bevilges over kap. 490 post 71 i statsbudsjettet. Bevilgningen på posten skal dekke utgifter til tilskuddsordningen.

Formålet med tilskuddsordningen er å bidra til at barn i asylmottak får en meningsfull hverdag og en så normalisert barndom som mulig innenfor rammene av et asylmottak. Tilskuddsordningen skal bidra til aktivitet, tilegning av ferdigheter gjennom forskjellige aktiviteter og økt mestringsfølelse for barna.

Tilskuddsordningen lyses ut og forvaltes av Utlendingsdirektoratet (UDI), i henhold til retningslinjer som i dag fastsettes av Justis- og beredskapsdepartementet.

2.2 Behovet for et aktivitetstilbud for barn i asylmottak

Oppholdet i asylmottak er midlertidig. Barna har ofte begrenset tilgang på aktiviteter under oppholdet, blant annet som følge av at de ofte oppholder seg kort tid i asylmottaket og fordi beboere i asylmottak som regel har en begrenset økonomi. Dette kan føre til at barn i asylmottak ikke kan delta i aktiviteter der de kan møte andre barn og ungdom.

Tilskuddsordningen bidrar til at barna i større grad får mulighet til å delta i aktiviteter under oppholdet i asylmottak. Et mangfoldig aktivitetstilbud kan gi barna en mer meningsfull hverdag under oppholdet i asylmottak. Dette bidrar til at barna kan være mer allsidige og at de utvikler sosiale, emosjonelle og motoriske ferdigheter, tilpasset barnas alder, utviklingsmessige behov og interesser. Et mangfoldig

aktivitetstilbud er verdifullt, uansett om barna skal bosettes og integreres i Norge eller returnere til hjemlandet.

I en evaluering av tilskuddsordningen som ble gjennomført av Oxford Research i 2018, trekkes blant annet følgende frem om tilskuddsordningen:

«Tilskuddsordningen er etter alt å dømme utløsende for et stort volum av aktiviteter på mottakene som kommer i tillegg til aktivitetstilbud som driftsoperatørene selv står for og har merverdi utover over kravene som stilles til driftsoperatør. [...] Den uavklarte og midlertidige situasjonen som kjennetegner livet i mottakssystemet, kan virke hemmende på barnas tro på at det er verdifullt å sette seg mål for framtiden. Det er viktig at tilskuddsordningens aktiviteter bidrar til å motvirke dette.»

3 Departementets forslag

Forslaget om forskriftsfesting av tilskuddsordningen har bakgrunn i en generell gjennomgang av statlige tilskuddsordninger for å sikre at disse er i samsvar med kravene forvaltningsloven og økonomiregelverket stiller til utformingen og forvaltningen av tilskudd. Departementet viser til forvaltningsloven § 2 c som bestemmer at forskrift er «vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til et ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer». Departementet viser også til *Bestemmelser om økonomistyring i staten* punkt 6.2.3, hvor det er angitt at delene av regelverket for en tilskuddsordning som retter seg mot private, og som derfor er forskrift etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav c, må forberedes og fastsettes etter bestemmelsene om forskrifter i forvaltningsloven kapittel VII.

I forslaget til forskrift videreføres hovedinnholdet i gjeldende tilskuddsordning, det vil si at formålet med ordningen, tildelingskriterier og rapporteringskrav i all hovedsak foreslås videreført.

4 Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget innebærer innholdsmessig en videreføring av gjeldende tilskuddsordning. Forslaget antas ikke å ha økonomiske eller administrative konsekvenser av betydning. Eventuelle merutgifter som følge av forslaget, dekkes innenfor Justis- og beredskapsdepartementets gjeldende budsjettrammer.

5 Forslag til forskrift om tilskudd til aktivitetstilbud for barn i asylmottak

Fastsatt av Justis- og beredskapsdepartementet dd.mm.2021 nr. xx til oppfølging av Stortingets budsjettvedtak, kapittel 490 post 71.

§ 1 Formål

Tilskuddsordningen skal gi barn i asylmottak en mer meningsfull hverdag, gjennom et aktivitetstilbud tilpasset barnas alder, utviklingsmessige behov og interesser.

§ 2 Hvem som kan få tilskudd

Enkelpersoner, frivillige organisasjoner som er registrert i frivillighetsregisteret, og andre ikke-fortjenestebaserte virksomheter som organiserer aktiviteter for barn, kan få tilskudd.

Som frivillige organisasjoner regnes foreninger, stiftelser og andre organisasjoner som verken er organisert av offentlige myndigheter eller har økonomisk formål.

Driftsoperatører for asylmottak, enkeltpersonforetak, andre næringsdrivende og offentlige virksomheter kan ikke motta tilskudd.

§ 3 Hva det kan gis tilskudd til

Det kan gis tilskudd til tiltak som bidrar til å oppfylle formålet i § 1, som fysiske aktiviteter, kulturelle opplevelser, hobbyvirksomhet, utflukter, og opplæring i praktiske ferdigheter som kan komme til nytte i Norge eller hjemlandet.

§ 4 Krav til aktiviteter i tilskuddsperioden

En tilskuddsmottaker skal

- a) bruke tilskuddet i samsvar med formålet, aktivitetene og budsjettet som ligger til grunn for tilskuddsvedtaket
- b) gjøre berørte asylmottak og eventuelle samarbeidspartnere kjent med vilkårene for tilskuddet
- c) benytte tilskuddet innen 12 måneder etter at vedtak om tilskuddet er mottatt, med mindre tilskuddsvedtaket fastsetter noe annet.

§ 5 Krav om rapportering

En tilskuddsmottaker skal innen 1. april året etter det året tilskuddet gjelder for, rapportere til Utlendingsdirektoratet om hvordan tiltaket har bidratt til å fremme formålet med tilskuddet slik det er fastsatt i tilskuddsvedtaket, og dersom tilskuddet er kr 200 000 eller mer

- a) levere revisorbekreftet ordinært årsregnskap for organisasjonen
- b) synliggjøre det tildelte tilskuddet i en note i det ordinære årsregnskapet til organisasjonen

- c) levere en forenklet oversikt over regnskapet for bruken av tilskuddet.

Utlendingsdirektoratet kan fastsette ytterligere rapporteringskrav i tilskuddsvedtaket.

§ 6 *Kravene til en søknad om tilskudd*

En søknad om tilskudd skal leveres på fastsatt skjema til Utlendingsdirektoratet og være undertegnet av organisasjonens leder eller generalsekretær. Søknaden skal

- a) angi søkerens navn, adresse, organisasjonsnummer, kontonummer, e-postadresse, telefonnummer og kontaktperson
- b) ha vedlagt årsberetning der dette er påkrevd, regnskap og vedtekter
- c) angi særlige kvalifikasjoner søkeren måtte ha for å gjennomføre tiltaket
- d) angi hva søkeren vil oppnå med tilskuddet og forventet resultat
- e) angi hvem tilskuddet skal rettes mot, hvilke asylmottak det vil omfatte og i hvilket geografiske området det vil bli brukt
- f) angi en plan for gjennomføringen av tiltaket, aktiviteten e.l. med virkemidler, samarbeidspartnere og tidsrammer
- g) opplyse om eventuelle planer om å videreføre tiltaket
- h) angi muligheter for å koordinere gjennomføringen av tiltaket med andre organisasjoner, der det er aktuelt
- i) inneholde budsjett for tiltaket
- j) angi om og eventuelt i hvilket år søkeren tidligere har mottatt tilskudd fra Jus- tis- og beredskapsdepartementet eller underliggende organer
- k) angi beløpet det søkes om
- l) inneholde eventuelle opplysninger om søkerens egne økonomiske bidrag
- m) angi hvilke beløp søkeren har søkt om fra andre offentlige myndigheter eller fra andre finansieringskilder
- n) redegjøre for inntektsgivende aktiviteter søkeren måtte ha
- o) inneholde opplysninger om kontakt som måtte ha vært med asylmottak om målgruppe og gjennomføring av tiltaket.

§ 7 *Søknadsbehandlingen*

Utlendingsdirektoratet kan i tillegg til opplysningene nevnt i § 5

- a) kreve at søkeren gir andre opplysninger som er nødvendige for å vurdere søknaden
- b) kontrollere søknadsopplysningene mot opplysninger som andre myndigheter kan utlevere
- c) avholde befarings som er nødvendig for å vurdere søknaden og kreve at søkeren i nødvendig utstrekning medvirker til befaringsen.

§ 8 *Krav om å kunne vise politiattest for de som involveres i tiltaket*

Den som mottar tilskudd skal innhente politiattest for alle som involveres i aktivitetene, jf. politiregisterforskriften § 34-1, og skal kunne vise dem om Utlendingsdirektoratet ber om det.

§ 9 Hvordan søknaden blir vurdert

Utlendingsdirektoratet tildeler tilskudd for ett år av gangen etter en skjønnsmessig vurdering av i hvilke grad prosjektet som det er søkt om tilskudd til, bidrar til å oppfylle formålet med tilskuddsordningen. Tiltak som treffer flest mulig barn i målgruppen og gir mest egnede aktiviteter sett hen til beløpet det søkes om, og tiltak som gir aktiviteter som ellers ikke er tilgjengelig for barna i asylmottaket, skal prioriteres.

§ 10 Adgang til å kontrollere at betingelsene og vilkårene for tilskuddet er oppfylt

Utlendingsdirektoratet kan kontrollere at betingelsene for tilskuddet og vilkårene i tilskuddsvedtaket er oppfylt gjennom å

- a) kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for kontrollen
- b) innhente opplysninger fra andre myndigheter som har adgang til å utlevere opplysningene
- c) besiktige tiltaket, og mottakeren skal medvirke til besiktigelsen dersom det er nødvendig for kontrollen.

§ 11 Stans og tilbakebetaling

Har en tilskuddsmottaker ikke oppfylt kravene i forskriften og tilskuddsvedtaket, kan tilskuddsforvalter stoppe videre utbetalinger.

Er tilskuddet ikke brukt i samsvar med kravene i forskriften og tilskuddsvedtaket, kan tilskuddet kreves delvis eller helt tilbakebetalt.

Har en tilskuddsmottaker fått utbetalt for mye tilskudd eller ikke brukt et tilskudd i samsvar med kravene i forskriften og tilskuddsvedtaket, kan det som er for mye utbetalt eller som skal tilbakebetales, trekkes fra i et tilskudd som måtte tildeles senere.

§ 12 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft dd.mm.2021.