

kommunal og
moderniseringsdepartementet

Vår ref.: 37367/2017 - 2016/14797

Deres ref.:
Dato: 13.03.2017

Kunngjøring. Høringsuttalelse. Forslag til endring i kart- og planforskriften

Vedlagt følger protokoll fra Fylkesutvalget i Østfold sitt møte 9. mars, hvor sak om endring i kart- og planforskriften ble behandlet.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk signert av
Kari Ottestad
rådgiver

Saksnr.: 2016/14797
Løpenr.: 23453/2017
Klassering: L20
Saksbehandler: Kari Ottestad

Møtebok – Saksframlegg

Behandlet av Fylkesutvalget	Møtedato 09.03.2017	Utvalgssaksnr. 37/2017
--------------------------------	------------------------	---------------------------

Høringsuttalelse. Forslag til endring i kart- og planforskriften

Vedlegg

[Høringsdokumenter](#)

Bakgrunn for saken

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har sendt forslag til endringer i kart- og planforskriften på høring. Frist for uttalelse er satt til 20. mars.

Fakta og fylkesrådmannens vurdering

Formålet med endringene er å legge til rette for mer effektive, digitale kart- og planprosesser, og med mål om enklere, raskere og bedre saksbehandling og forvaltning.

Kort beskrivelse og vurdering av forslag til endringer

Nedenunder gjennomgås kort de ulike forslagene til endring med fylkesrådmannens vurdering og anbefaling.

a) Om årsversjoner, avlevering av data til Statens kartverk og kommunens mulighet til å stille krav til data

Det foreslås at det skal leveres en årsversjon av både planregister og datasettene i det offentlige kartgrunnlaget til Statens kartverk. Dataene skal være felles tilgjengelige for analyseformål.

Forslag til endringer legger til rette for at kommunene kan kreve at den som fremmer planforslag skal levere planen «i digital form», samt tredimensjonal dokumentasjon der dette er nødvendig for bedre forståelse av planen. Kommunen skal også kunne kreve å få utlevert data fra forslagsstiller i digital form.

Fylkesrådmannen mener intensjonen med innlevering av årsversjon er god, og at dette kan gi gode muligheter for interessante analyser. Det bør være entydig i hvilket *format* dataene skal overleveres, slik at sammenstilling blir mulig. Østfold fylkeskommune (ØFK) mener at krav til

«digital plan» bør tydeliggjøres. Eksempelvis vil en pdf være i «Digitalt» format, men er et «dødt bilde», og kan derfor ikke nyttes til analyser. Kravet til innlevert format bør være entydig, eksempelvis at kommunene skal kunne kreve at reguleringsplaner leveres med SOSI-koder og i vektorformat.

b) Forslag til nytt forvaltningsregime for regionale planer

I dag har hver enkelt kommune ansvaret for forvaltningen av både de regionale planene og de statlige planene i kommunens planregister. Dette foreslås endret slik at det er Kartverket som får ansvar for teknisk administrasjon både for regionale og statlige arealplaner.

Arealplanbasen skal være offentlig tilgjengelig. Fylkeskommunen skal oversende regionale planer til Kartverkets planregister:

«En digital arealplan som statlig eller regional myndighet har utarbeidet med virkning for en eller flere kommuner, skal sendes stil Statens kartverk for innføring i planregister for statlige og regionale planer».

Fylkesrådmannen mener det er rimelig at Kartverket får ansvaret og kostnaden med administrasjonen. Særlig for de små kommunene virker kravet om kommunalt ansvar urimelig. Det kan videre være en stor gevinst i å kunne finne de statlige og regionale planene oppdatert, samlet og i samme format.

c) oppheving av vedlegg I og II i forskriften, og erstatning med nye vedlegg med nytt innhold

Gjeldende vedlegg I og II inneholder lister over hvilke arealformål og hensynssoner som kan benyttes i arealplaner. Resterende bestemmelser for symbolbruk i arealplanene er fastsatt i nasjonal produktspesifikasjon. KMD mener disse elementene bør tillegges samme viktighet, og foreslår nå å plassere all symbolbruk/kartografi i forskriftens vedlegg. Gjeldende vedlegg foreslås erstattet av nytt vedlegg I med underpunkt a, b, c og nytt vedlegg II som omfatter arealutforming av regional plan.

Fylkesrådmannen støtter de tilføyelser som er gjort i vedlegg I. Endringene muliggjør arealplaner som er mer i takt med tiden og de utfordringer som er i fht klimautfordringer. Frem til nå har formål som flomvei, fordrøyningsbasseng og liknende vært savnet. Fylkesrådmannen savner imidlertid formålet «deponi» både på land og i sjø som «dumpeplass». Dette gjelder både på kommuneplan- og reguleringsplannivå. På lik linje med at «råstoffutvinning» er tatt med inn i vedlegg II for regionale planer, bør det også vurderes om «deponi» og «dumpeplass» burde vært formål for dette plannivå. Slike anlegg har ofte et regionalt nedslagsfelt.

I nytt vedlegg II foreslås for regionale planer:

- arealsoner med ulike soner for: bebyggelse og anlegg, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, grønnstruktur, forsvaret, LNFR og sjø og vassdrag
- overordnede hensyn: regional faresone og regional båndleggingssone
- grenser, akser, linjer: regional infrastruktur, regional bestemmelsesområde, langsiktig utviklingsgrense, strandlinje sjø og vassdrag, trekkvei, samt trasè for veg, sykkel, turdrag, tog, kollektiv, farled, motorisert ferdsel og overføringskabel.

- Punkt: kulturmiljø, kjøpesenter, senter, kommersiell havn, fritidshavn, flyplass, turisme/reiseliv, idrettsanlegg, kulturanlegg, kraftverk/småkraftverk, vindkraft, utviklingsretning.

I dag, og i forslag til endring, inngår industri-, håndverks- og lagerbedrifter og alle næringer, bl.a. kontorarbeidsplasser, som ikke inngår i kjøpesenter/forretning, reiseliv, tjenesteyting, i sekkeposten «næringsbebyggelse». Fylkesrådmannen ber derfor om at det vurderes om næringsformålet på kommuneplannivå i større grad kan underdeles, slik at næringsområdene kan funksjonsdeles. Dette kan være nyttig for kommuner som ønsker at kommuneplanen skal være et sterkere strategisk verktøy for lokalisering av næring etter ABC-prinsippet.

I vedlegg II foreslås «justerte» arealbruksområder i henhold til de formål som nyttes på kommuneplanen, og som listes opp i vedlegg I. Det foreslås gjennomgående formål fra regional plan til kommuneplan for:

- bebyggelse og anlegg
- bolig- og fritidsbebyggelse
- sentrumsformål (med endret nevning til sentrumsfunksjon, men med samme SOSI-kode)
- råstoffutvinning
- næringsarealer

Det er foreslått lagt inn ett nytt formål med egen SOSI-kode på regionalt nivå, «handelsfunksjoner». På kommuneplan kan man velge «forretning» eller «kjøpesenter». Fylkesrådmannen mener forslag til formålssoner gir god oversiktligheit. Regional plan kan enten velge å nytte det generelle formålet «bebyggelse og anlegg», der regional plan ikke skal ta stilling til den konkrete arealbruken. Mer detaljert formål som «fritidsbolig» eller «handelsfunksjoner» kan nyttes der det er relevant. Fylkesrådmannen mener at forslag til endring åpner for at retningslinjer for kjøpesenter eventuell innføring av bestemmelse kan knyttes til arealsoner med formål «handelsfunksjoner». Dette kan være en god løsning så lenge «kjøpesenterformålet» på kommuneplannivå ikke er tatt inn i vedlegg II for regionale planer. Der det er arealsoner med blandede funksjoner og det velges «bebyggelse og anlegg» vil kjøpesenterbestemmelser knyttes til dette formålet. For å minimere faren for forveksling mellom regional plan og kommuneplanens arealdel, ber vi om at det vurderes bruk av samme SOSI-kode, men ulike fargevalør, tilsvarende forskjellen mellom eksisterende og fremtidig areal i tegnerene for kommuneplanens arealdel.

Fylkesrådmannen støtter at det er tatt inn linjer, akser, grenser og punkt, som muliggjør en mer strategisk regional plan bl.a med kartfesting av en langsiktig utviklingsgrense.

Fylkesrådmannens anbefaling

Østfold fylkeskommune støtter forslag til endringer som fremkommer i «Høringsnotat. Forslag til endringer i kart- og planforskriften», med de merknader og innspill til justeringer som fremkommer i saksfremstillingen.

Sarpsborg, 2. februar 2017

Anne Skau
fylkesrådmann

Hilde Brandsrud
fylkesdirektør

Fylkesordførers behandling

Ingen endring.

Fylkesordførers forslag til vedtak

Østfold fylkeskommune støtter forslag til endringer som fremkommer i «Høringsnotat. Forslag til endringer i kart- og planforskriften», med de merknader og innspill til justeringer som fremkommer i saksfremstillingen.

Fylkesutvalgets behandling:

Det ble ikke framsatt endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Fylkesordførers forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Fylkesutvalgets vedtak 09.03.2017:

Østfold fylkeskommune støtter forslag til endringer som fremkommer i «Høringsnotat. Forslag til endringer i kart- og planforskriften», med de merknader og innspill til justeringer som fremkommer i saksfremstillingen.

Sarpsborg, 21. februar 2017

Ole Haabeth
fylkesordfører