



Kulturdepartementet

Postboks 8030 Dep  
0030 OSLO

Kulturdepartementet

5 NOV 2010

2009 / 5372-012

Deres ref.  
2008/02698

Vår ref.  
201003965-2

Arkivkode  
008

Dato  
02.11.2010

## Høring - forslag til endring av forskrift 2009/238 om grasrotordningen

Vi viser til Kulturdepartementets høringsbrev datert 22. oktober 2010 om endring i forskrift om grasrotordningen.

Forslaget er å føye følgende punkt til bestemmelsen om hvem som ikke kan motta grasrotandel, § 2 andre ledd:

*"enheter som det er grunn til å anta er opprettet hovedsakelig med det formål å motta grasrotmidler".*

Brønnøysundregistrene er enig med Kulturdepartementet i at det er nødvendig å få på plass et tydeligere regelverk knyttet til mislighold av grasrotordningen.

### Kontroll ved nyregistrering

Tildeling av organisasjonsnummer og registrering i Enhetsregisteret er en forutsetning for registrering i Frivillighetsregisteret. Ved registrering i Enhetsregisteret gjøres det en kontroll av om enheten som ønskes registrert er en reell selvstendig juridisk person. Det blir foretatt en såkalt formalkontroll. Det betyr at det er opplysninger i innsendte skjema, vedtekter, stiftelsesdokument og eventuelle andre dokumenter som danner grunnlag for registreringsvedtak.

Dersom meldingen med vedlegg formelt sett ser ut til å være i orden og stemmer overens med foreningsformen, vil enheten bli registrert. Hvorvidt den innsendte dokumentasjonen stemmer overens med de faktiske forhold inngår ikke i vår kontroll. Det vil i svært få tilfeller være aktuelt å nekte registrering på bakgrunn av at enheten ikke har til hensikt å drive reell frivillig virksomhet.

Muligheten for å avdekke fremtidig misbruk av grasrotordningen på nyregistreringstidspunktet er derfor meget begrenset.

### Etterfølgende kontroll av mulig mislighold av grasrotordningen

Brønnøysundregistrene er enig i at en etterfølgende kontroll kan spille en sentral rolle for å avdekke eventuelt mislighold. Den foreslåtte forskriftsendringen vil gi klarere hjemmel for å ekskludere enheter fra ordningen.

Vi mener det er viktig at det utarbeides *tydelige kriterier* for å kunne utføre en slik kontroll. Slike retningslinjer bør beskrive hvordan mislighold skal avdekkes, og inneholde holdepunkter for når en

enhet hovedsakelig anses for å være opprettet med det formål å motta grasrotmidler. Dette vil være viktig av hensyn til forutberegnlighet og likebehandling.

Vi nevner her noen eksempler på forhold som bør vurderes nærmere i forbindelse med innføring av et mer detaljert regelverk:

Hvordan avdekke mislighold? Stikk kontroll, innføre oppgave- og rapporteringsplikter, tips fra tredjemann osv?

Hva skal kreves av dokumentasjon eller andre holdepunkter for å kunne treffe vedtak om at en enhet fratras retten til å delta i grasrotandelsordningen?

Kan det settes en beløpsgrense for mottatte grasrotmidler i forhold til hvilke enheter som skal vurderes nærmere? Kan en slik terskelverdi eventuelt kombineres med antallet spillere som har gitt sin støtte til den aktuelle foreningen?

Kan det vurderes en ordning som innebærer at enhetene må fremlegge en viss type dokumentasjon på forespørsel?

På grunn av den svært korte høringsfirsten som ble gitt i denne saken, har vi ikke hatt tid til å gå grundig inn i disse forholdene, men vi ber om at dette vurderes nærmere av departementet. Vi deltar gjerne dersom det skulle være ønskelig med bistand fra Brønnøysundregistrene/ Frivillighetsregisteret i dette arbeidet.

Med hilsen

**BRØNNØYSUNDREGISTRENE**



Erik Fossum  
direktør



Håkon Olderbakk  
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Margrethe Meyer Trælvik