



# DEN NORSKE KIRKE

## Kirkerådet, Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd

### **Høringssvar – strukturendringer i statsbudsjettet under kap. 340 Den norske kirke**

**Økte budsjettfullmakter til Kirkemøtet ved innarbeiding av post 75 Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke i en ny fellespost 75 Trosopplæring og andre kirkelige formål**

#### **Fra bispedømmerådene:**

1. Oslo bispedømmeråd – brev av 31. mars 2014
2. Borg bispedømmeråd – brev av 22. april 2014
3. Hamar bispedømmeråd – brev av 21. mars 2014
4. Tunsberg bispedømmeråd – brev av 10. mars 2014
5. Agder og Telemark bispedømmeråd – brev av 17. mars 2014
6. Stavanger bispedømmeråd – brev av 1. april 2014
7. Bjørgvin bispedømmeråd – brev av 11. april 2014
8. Møre bispedømmeråd – brev av 2. april 2014
9. Nidaros bispedømmeråd – brev 6. mars 2014
10. Sør-Hålogaland bispedømmeråd – brev av 27. mars 2014

#### **Fra fagorganisasjonene:**

11. Det Norske Diakoniforbund – brev av 31. mars 2014
12. Presteforeningen – brev av 1. april 2014
13. Fagforbundet teOLOgene – brev av 1. april 2014

Kirkerådet 28.april 2014/smk



# DEN NORSKE KIRKE

## Oslo bispedømmeråd

1

Kirkerådet  
Postboks 799 - Sentrum  
0106 OSLO

Dato: 31.03.2014

Vår ref: 13/452-7 HMA

Deres ref:  
10/345Kud

### Høringssvar - Strukturendringer - Ny fellespost 75

Det vises til brev 10.2.2014 fra Kulturdepartementet hvor departementet foreslår at dagens bevilgninger under post 75 og post 77 samles i en bevilgning under samme budsjettpost: post 75 Trosopplæring og andre kirkelige formål. Departementet ber oss om å gi høringsinnspill til Kirkerådet innen 1.april.

På lengre sikt vil en samordning av tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk (post 77) med tilskuddsordningen for trosopplæring (post 75) være naturlig som konsekvens av selvstendigjøringen av Den norske kirke.

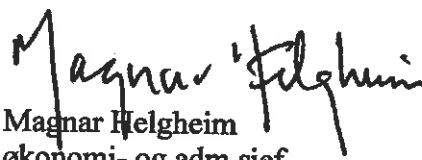
Vi har imidlertid i vårt brev 4.4.2013 påpekt at en slik samordning er uheldig før trosopplæringsreformen er fullfinansiert på det nivå Stortinget har besluttet og før reformen er innført i alle menigheter.

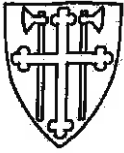
Vi vil videre peke på at post 77 gjelder statlige lønnsmidler knyttet til tre ulike stillingskategorier, og at disse stillingene er underfinansierte. Post 75 gjelder kirkelige undervisningsstillinger knyttet til en reform som ikke fullfinansiert.

Det følger av ovennevnte at vi mener det foreløpig er mest hensiktsmessig med adskilte bevilgninger.

Med vennlig hilsen

  
Elise Sandnes e.f.  
Stiftsdirektør

  
Magnar Helgheim  
økonomi- og adm.sjef  
[HMA@kirken.no](mailto:HMA@kirken.no)



# DEN NORSKE KIRKE

## Borg bispedømmeråd

2

Kirkerådet  
Postboks 799 Sentrum  
0106 OSLO

Dato: 22.04.2014

Vår ref: 12/349-38 ASR

Deres ref:

### **Borg bispedømmeråds innspill til Kulturdepartementets høring om sammenslåing av post 75 og 77 i statsbudsjettets kap. 0340**

Det vises til brev fra kirkeavdelingen i Kulturdepartementet av 10.02.2014. Borg bispedømmeråd behandlet saken i sitt møte 2. april 2014 og gjorde følgende vedtak:

### **017/14: HØRING: KIRKERÅDET SOM TILKSUDDSFORVALTER – STATSBUDEJTTETS KAP. 0340 POST 75 OG 77**

#### **BBDR-017/14 2.04.2014 Borg bispedømmeråd vedtak:**

Borg bispedømmeråd støtter departementets anliggende om at det som følge av skillet mellom stat og kirke bør legges større fullmakter i forvaltningen av tilskudd til kirken selv. Når det gjelder statsbudsjettets kap. 0340 post 75 Trosopplæring ser dog bispedømmerådet det som formålstjenlig at denne posten opprettholdes på statsbudsjettet inntil videre. Dette for å ivareta et særlig fokus på satsingen for å nå alle døpte mellom 0-18 år med trosopplæring.

#### **Til informasjon gjengis saksutredningen til bispedømmerådets møte:**

*I brev fra Det kgl. Kulturdepartement av 10.02.2014 anmodes bispedømmerådene om å avgi høring til Kirkerådet i sak om sammenslåing av tilskudd til Den norske kirke under statsbudsjettets kap. 0340 post 75 Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke. Bispedømmerådene er tilskuddsforvaltere for tilskudd til diakon- og katekeststillinger, samt tilskudd til kirkemusikk ved domkirkene fra post 77 (tidligere tildelt fra post 71). Når det gjelder post 75 Trosopplæring fastsetter Kirkerådet tilskuddene, bispedømmerådene står for utbetalingen til de respektive kirkelige fellesråd.*

*I 2014 yter staten ved Kulturdepartementet tilskudd til Den norske kirke ved Kirkerådet på om lag 450 mill. kroner samlet for post 75 Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke. Kirkerådets fordeling av midler framkommer i brev fra Kirkerådet av 25.02.2014, vedlagt.*

*I Borg bispedømmeråds møte 4. april 2013 – sak 14/13: Høring – Kirkemøtet (Kirkerådet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål, hadde bispedømmerådet følgende innspill til departementets høring:*

*Det vises til brev fra Det kgl. Fornyings-, Administrasjons- og kirkedepartement (FAD) av 14.02.2013 - Statsbudsjettet 2014 - Kirkemøtet (Kirkerådet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål - høring.*

*Borg bispedømmerådet har følgende kommentar:*

- 1. Bispedømmerådet deler departementets syn om at endringene i Grunnloven fra 2012 medfører at de kirkelige organene bør få større selvstendig myndighet også innenfor økonomiske forhold. Vi er enig at Kirkemøtet på sikt må overgis den myndighet som ligger i å fastsette regler for tilskuddsforvaltningen.*
- 2. Kirkemøtet vil i sitt møte april 2013 i sak 5/13 - Kirkeordning etter 2013 behandle den videre prosess for den fremtidige organiseringen av kirken. I spørsmålene om utformingen av en ny kirkeordning er mye usikkert og uklart. Det er derfor etter bispedømmerådets vurdering for tidlig at kirkelige organ som Kirkemøtet og Kirkerådet overtar myndighet fra departementet på tilskuddsforvaltningens område både når det gjelder fastsettelse av regelverk og fordelingen av midlene. Det er videre uklart i departementets forslag om Kirkerådet skal overta alle bispedømmerådets oppgaver knyttet til Kirkelovens § 23 og i så fall hvilke oppgaver som skal tilfalle bispedømmerådet i forbindelse med forvaltning, fordeling og oppfølging av kirkelige formål som mottar tilskudd til virksomheten.*
- 3. Det signaliseres videre at statens tilskudd til kirkelige formål samordnes og på sikt innarbeides i en felles tilskuddspost fra Staten. Bispedømmerådet støtter dette forslaget, men mener at dette ikke må gjøres gjeldende før mer sentrale spørsmål om myndighets-, ansvars- og forvaltningsnivåene er nærmere definert i en ny kirkeordning. Departementet skriver videre at: «Kirkerådet er i dag gitt ansvaret for forvaltningen av tilskudd under post 75 til trosopplæring. Vi tar ikke sikte på å gjøre endringer i dette.» Bispedømmerådet støtter dette og ser nødvendigheten av at Stortinget gjennomfører fullfinansieringen av trosopplæringen i Den norske kirke før dette eventuelt innarbeides i en felles tilskuddspost.*
- 4. Høringsforslagets budsjettmessige konsekvenser er ikke utredet. Kirkerådet er bedt om å utrede dette for sin egen del. I dag administrerer bispedømmerådet forvaltningen og fordelingen av tilskudd til kirkelige formål og har en bred og lang erfaring og kompetanse. Tilskuddsposten til diakoni, undervisning og kirkemusikalsk virksomhet ved domkirken dekker ikke i dag lønnskostnaden for diakoner i 50 % stillinger og kateketer i 100 % stillinger. Fortsetter denne utviklingen vil det få konsekvenser for antall diakoner og kateketer i bispedømmene. Bispedømmerådene har tett kontakt og oppfølging av fellesråd som mottar statlig tilskudd og er opptatt av fellesrådenes økonomiske rammevilkår for disse stillingene. Bispedømmerådet har direkte linje til bevilgede myndigheter gjennom innspill til statsbudsjett, rapporteringer og styringssamtaler. Forslaget har som konsekvens en sentralisering på dette felt. Det medfører en svekkelse av bispedømmerådets innflytelse i fordelingen og forvaltningen av tilskuddsordninger til kirkelige formål. Vi tror ikke at en overføring av myndighet og ansvar fra*

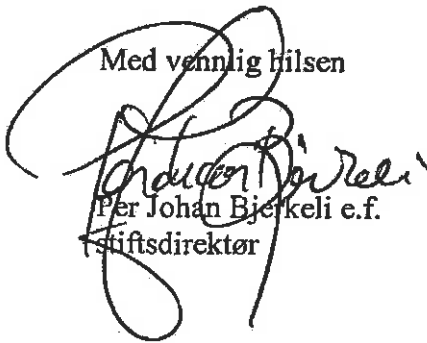
departementet til Kirkerådet vil gi bedre rammer for tilskudd til diakoni- og katekettjenesten.

5. Konklusjon.

Borg bispedømmeråd deler departementets hovedsyn i at Kirkemøtet og Kirkerådet som valgte organ, overføres mer myndighet, også i forvaltningen og fordelingen av tilskuddsposter til kirkelig virksomhet. Vi ønsker imidlertid først å få avklart forholdet mellom ansvar og myndighet mellom de ulike kirkelige organene i en framtidig kirkelig organisering. Borg bispedømmeråd mener derfor at det på dette tidspunkt ikke er tjenlig med de endringene departementets anfører i sitt høringsbrev.

Stiftsdirektøren finner det rimelig at bispedømmerådet står ved sine anbefalinger i sitt hørings svar av 4.april 2013 og forslår derfor at bevilgningen til trosopplæring opprettholdes som egen post på statsbudsjettet inntil videre.

Med vennlig hilsen



Per Johan Bjerkeli e.f.  
stiftsdirektør



Anne Sofie Rosenvinge  
økonomisjef  
Direkte innvalg: 69 30 79 18



# DEN NORSKE KIRKE

## Hamar bispedømmeråd

3

Kirkerådet  
Postboks 799 - Sentrum  
0151 OSLO

Dato: 21.03.2014

Vår ref: 14/78-3 JAJ

Deres ref:

### Svar på høring - strukturendringer i statsbudsjettet under kap 340 - økte budsjettfullmakter til Kirkemøtet vedr post 75 og 77

Hamar bispedømmeråd (HBDR) viser til brev av 10. februar 2014 fra Det kongelige kulturdepartement (KUD) med høring om forslag til strukturendringer under kapittel 0340 Den norske kirke. Svar på høringen oversendes Kirkerådet som sammenfatter endelig svar til departementet.

Bispedømmerådet behandlet saken i sitt møte 21. mars 2014, saksnr 16/14. Stiftsdirektør ble gitt fullmakt til å utarbeide høringssvar i henhold til saksgrunnlag og innspill fra rådet.

#### Forslag om å slå sammen tilskudd

Departementet foreslår å gi Kirkemøtet økte budsjettfullmakter ved å slå sammen dagens statstilskudd over post 75 til Trosopplæring og post 77 til Virksomhet i Den norske kirke, herunder overføring til statstilskuddsberettigede stillinger innenfor diakoni og til kateketer og til kirkemusikalsk aktivitet i Domkirken, til én bevilgning under fellesposten «Trosopplæring og andre kirkelige formål».

#### Høringssvar

Hamar bispedømmeråd støtter forslag til endring av budsjettstrukturen. Det vil være hensiktsmessig for kirken å kunne foreta en prioritering mellom ressursbruk på tvers av dagens tilskudds- og driftsbevilgninger.

Hamar bispedømmeråd presiserer at denne prioriteringen må skje på regionalt nivå, ikke i Kirkemøtet eller Kirkerådet. Kirkemøtet bør lage en fordelingsnøkkel basert på objektive kriterier mellom bispedømmene, men det er HBDR sin mening at bispedømmerådet skal overføres hele tilskuddet, uten at det er fordelt til ulike formål på forhånd.

HBDR er generelt av den oppfatning at økonomiske tilskudd, overføringer og bevilgninger til både bispedømmene og Kirkerådet, i fremtiden, bør skje som en ramme etter objektive, omforente og forutsigbare fordelingsnøkler vedtatt av Kirkemøtet. Disse fordelingsnøkler bør være basert på et sett av kriterier med ulik vekt, herunder antall innbyggere totalt, antall medlemmer i Dnk, antall sokn, antall fellesråd, geografisk størrelse, osv. Det er videre naturlig at det ligger en grunnfinansiering i bunn for å ivareta «smådriftsulemper».

En omlegging til et slikt system må nødvendigvis innebære overgangsordninger og tillempinger for å skape forutsigbarhet i overgangsperioden. I mange sammenhenger gjelder disse tilskuddsordningene faste stillinger, der den enkelte ansatte har behov for trygghet og forutsigbarhet. Således må eventuelle omstillinger skje over noe tid.

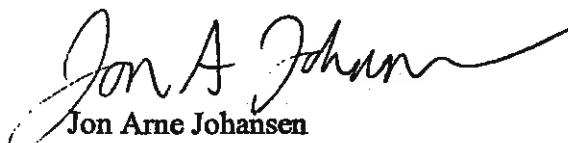
Tilskuddene til trosopplæring kan underlegges et forvaltningssystem med en fordelingsnøkkel med langt flere kriterier enn antall medlemmer mellom 0-18 år. Et tungt vektet kriterium bør være areal/avstander i fellestrådsområdet. Det er meget utfordrende for innbyggervake, men geografisk store, kirkekommuner i distriktene å kunne gi et fullgodt tilbud om trosopplæring til sine medlemmer. En omlegging av trosopplæringstilskuddet for å begunstige disse områdene vil bidra til ivaretagelse av hovedmålene for Den norske kirke slik det framgår av Prop 1. S (2013-2014).

HBDR finner det samtidig naturlig å uttrykke sin bekymring for den økende underfinansiering av de tilskuddsberettigede stillingene innenfor diakoni og kirkelig undervisning. Statsbudsjettets bevilgning har ikke holdt tritt med lønnsvekst og økning i pensjonsutgiftene de siste årene. Det er en forutsetning for videreføring av dagens driftsnivå under en ny tilskuddsordning at dette blir fullkompensert.

Med vennlig hilsen



Siv S. Birkeland e.f.  
stiftsdirektør



Jon Arne Johansen  
økonomisjef  
Direkte innvalg: 62 55 03 70



# DEN NORSKE KIRKE

## Tunsberg bispedømmeråd

4

Kulturdepartementet  
Kirkeavdelingen  
Postboks 8030 Dep  
0030 OSLO

**MOTTATT**  
**12 MAR 2014**

Dato: 10.03.2014

Vår ref: 13/208-7 AMH

Deres ref:

### Høring om sammenslåing av tilskuddspostene 75 og 77

Det vises til brev av 10. februar 2014 vedr høring angående strukturendring i statsbudsjettet under kap. 0340 – vedr. ny fellespost 75 Trosopplæring og andre kirkelige formål.

Tunsberg bispedømmeråd deler ikke departementets syn på at dagens bevilgninger under post 75 Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke kan samles under samme budsjettpost. Bispedømmerådet har tidligere uttalt seg skeptisk til dette. Bispedømmerådet ønsker å understreke at det å sørge for tilstrekkelig med midler til trosopplæringen vil være en spesiell utfordring. Det er da viktig inntil videre at disse postene ikke slås sammen slik at det går tydelig fram hvilke øremerkede midler trosopplæringen tilgodeses med fra statens side.

Hvis departementet likevel beslutter å slå disse postene sammen, vil dette måtte medføre endringer fra dagens praksis som bispedømmerådet gjerne vil peke på.

#### 1: Tildelingsgrunnlag med dagens ordning

- Trosopplæringstilskudd beregnes som kjent utfra medlemmer ganger sats og tildeles det enkelte prosti. Dette beregnes i Kirkerådet og i Tunsberg bispedømme fordeler vi dette til fellesrådene etter avtale gjort i prostiene i forbindelse med implementeringen.
- Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke kommer som en samlet tildeling på bakgrunn av antall hjemler ang. diakoner, kateketer og i tillegg kirkemusikalsk virksomhet.

I Tunsberg bispedømme innhentes det nøyaktige lønnsopplysninger om stillingsinnehaverne. Dette er grunnlaget for tildelingen til den enkelte stilling. I vesentlig grad gis tilskudd med 25 % eller 50 % når det gjelder diakon og 100 % til kateketer. Gjennom året innhentes det videre informasjon fra fellesrådene om eventuell sykdom, vakanse, permisjon, etc og ikke minst forandringer i stillingenes størrelse (reduert stilling, AFP o.l) Dette fører til at man på slutten av året sitter igjen med ubrukte midler. I Tunsberg bispedømme omdisponerer vi disse midlene og fordeler dem ut på de tilskuddsberettigede fellesrådene.

På bakgrunn av disse ulike rutiner/beregninger, ønsker Tunsberg bispedømmeråd å gjøre departementet oppmerksom på at en sammenslåing av nevnte to budsjettposter krever gode retningslinjer som tar høyde for disse forskjellene.




## **2: Rapportering**

I dag rapporteres det på ulikt vis på post 75 og post 77. Tunsberg bispedømmeråd ønsker at det gis sammenfallende rapporteringsrutiner dersom de to postene slås sammen.

## **3: Ubrukte midler**

På post 75 – Trosopplæring, er det anledning til automatisk 5 % overføring av midler til neste budsjettår. På post 77 - Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke, er bispedømmerådet usikker hvilken regel som gjelder (jfr brev ang. Kirkemøtet som tilskuddsforvalter av 6. februar 2014, siste avsnitt). Tidligere rutiner var at ubrukte midler gikk tilbake til departementet. Tunsberg bispedømmeråd ønsker at det blir lik behandling av ubrukte midler dersom disse postene slås sammen. Det naturlige vil være automatisk overføring av 5 % til neste budsjettår i bispedømmene.

Med vennlig hilsen

  
Rolf Simeon Andersen  
Stiftsdirektør

  
Anne M. Holmstad  
økonomisjef  
Direkte innvalg: 33 35 43 20



# DEN NORSKE KIRKE

## Agder og Telemark bispedømmeråd

5

Kirkerådet  
Postboks 799 Sentrum  
0106 OSLO

Dato: 17.03.2014

Vår ref: 12/166-37 obc

Deres ref:

### Kirkerådet som tilskuddsforvalter postene 75 og 77

Vi viser til brev fra Kulturdepartementet (ref. 14/345-) av 10.02.2014, **Høring – strukturendringer i statsbudsjettet under kap. 340 Den norske kirke. Økte budsjettfullmakter til Kirkemøtet ved innarbeiding av post 75 Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke i en ny fellespost 75 Trosopplæring og andre kirkelige formål.**

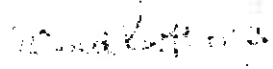
Agder og Telemark bispedømmeråd er positiv til at forvaltning av nevnte tilskuddsordninger overføres til Kirkemøtet, og gir sin tilslutning til at forvaltningen følger departementets særskilte bestemmelser fastsatt 6.februar 2014.

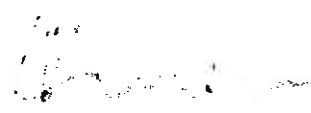
Vi vil påpeke nødvendigheten av å tilføre Kirkerådet nødvendig kompetanse og tilstrekkelig økonomiske ressurser til å kunne forvalte tilskuddsordningene på forsvarlig og tilfredsstillende måte.

Likeledes vil vi påpeke behovet for klart å holde adskilt tilskudd til *trosopplæring* og tilskudd til *andre kirkelige formål*, inntil trosopplæringsreformen er fullfinansiert i henhold til stortingsvedtaket av 27.mai 2003.

Vi forventer at tilskuddenes størrelse opprettholdes og videreføres ved årlig indeksregulering, og at stillinger basert på tilskudd til trosopplæring, og stillinger basert på tilskudd til andre kirkelige formål, ikke blir redusert på annen måte enn ved naturlig avgang.

Med vennlig hilsen

  
Tormod Stene Hansen  
stiftsdirektør

  
Øyvind Berntsen  
økonomisjef  
Direkte innvalg: 38105143



Kirkerådet  
Postboks 799 Sentrum  
0151 OSLO

Dato: 01.04.2014

Vår ref: 14/1225 - GR (14/10435)

Deres ref:

### **Svar på høring: Strukturendringer i statsbudsjettet 340 postene 75 og 77. Utvidelse av Kirkemøtets myndighet som tilskuddsforvalter**

Viser til høringsutkast datert 10.02.2014. Stavanger bispedømmeråd behandlet saken i møte 19.03.2013 og avgir følgende høringsuttalelse.

Det følger naturlig av forvaltningsreformen om et klart skille mellom stat og kirke, at også forvaltningen av de samlede statlige tilskuddene til kirkelig virksomhet i sin helhet overføres til kirkelige organ.

Kirkerådet har allerede fått slikt forvaltningsansvar for de midler staten stiller til rådighet i trosopplæringsreformen. Tilskuddene til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk er imidlertid tilskudd som staten hittil årlig har tildelt det enkelte BDR gjennom det årlige tildelingsbrevet.

Departementet ønsker nå å foreta en samlet overføring av både tilskuddene til trosopplæring og til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk som et samlet årlig tilskudd til KM. KM gis fullmakt til å fastsette retningslinjer for den videre forvaltningen av midlene og har rapporteringsplikten over staten.

I tidligere høringer har Stavanger BDR og de øvrige BDR'ene uttrykt seg sterkt kritisk til å slå sammen disse tilskuddspostene til en samlet tilskuddsoverføring. Dette har primært vært begrunnet i frykten for at staten ville slå sammen tilskuddene og dermed hevde at trosopplæringsreformen var fullfinansiert gjennom saldering gjennom bruk av tilskuddsposten 7116.

Nå har Stortinget ut fra en rimelighetsvurdering finansiert trosopplæringsreformen samtidig som tilskuddene til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk tilsvarende ikke er tatt ned. For inneværende år er tvert imot tilskuddsposten til diakon og kateketstillinger styrket med 3 mill i friske midler. Det er derfor ikke lenger grunnlag for å holde de to tilskuddsordningen adskilt fra hverandre.

Kulturdepartementet finner det nå naturlig at de to tilskuddsordningen nå slås sammen til en bevilgning under en ny felles budsjettpost 75 Trosopplæring og andre kirkelige formål. Forutsetningene for en slik felles budsjettpost har kulturdepartementet fastsatt gjennom særskilte bestemmelser.

Når departementet nå inviterer bl.a. BDR'ene og KR til å avgi høringsuttalelse om en slik samlet budsjettpost for de to tilskuddsordningen, vil administrasjonen anbefale at følgende elementer tas inn i en høringsuttalelse:

- at BDR støtter en slik samlet overføring av de to tilskuddene til KM
- at BDR støtter at KM gis ansvar for å utarbeide nærmere bestemmelser for forvaltningen av det samlede tilskuddet
- at BDR mener at det er særdeles viktig at staten presiserer at det samlede tilskuddet ikke må benyttes til å avlaste kommunene for deres lovpålagte utgiftsoppgaver etter kirkeloven § 15 første ledd bokstavene a-f
- at BDR vil understreke at BDR må ha anledning til å disponere noe av tilskuddsmidlene til felleskirkelige tiltak i regi av BDR. Slik felleskirkelige tiltak vil kunne være opplæringstiltak for medarbeidere i trosopplæringen samt kompetanseutviklende tiltak for vigslede diakoner, kateketer og kirkemusikere.
- at BDR finner det naturlig at det fortsatt er bispedømmerådene som har ansvar for tildeling av midler til trosopplæring og til stillinger som diakoner, kateketer og tilskuddsmidler til kirkemusikk innen det enkelte bispedømme.
- at BDR forutsetter at KM utarbeider en forutsigbare ressursmodell for tildeling av den delen av tilskuddet som skal benyttes til stillinger som diakoner, kateketer og kirkemusikk-

Administrasjonen finner det naturlig at BDR drøfter om *alle* - eller *noen* av de ovennevnte elementene – eller *andre* elementer bør med i en høringsuttalelse fra Stavanger bispedømmeråd.

På grunnlag av drøftingen i BDR, anbefaler administrasjonen at stiftsdirektøren utformer en endelig høringsuttalelse som oversendes Kirkerådet inne fristen 01.04.2014.

Med vennlig hilsen

Åge Bognø e.f.  
stiftsdirektør

Kopi til:  
Kulturdepartementet

Postboks 8030 0030  
Dep

OSLO



Kirkerådet  
Postboks 799 Sentrum  
0106 OSLO

Dato: 11.04.2014

Vår ref: 12/ 209-33 SRO

Dykkar ref:

## Høring - strukturendringer i statsbudsjettet 340 postene 75 og 77 utvidelse av Kirkemøtets myndighet som tilskuddsforvalter

Viser til brev av 10.02.14 frå Det kongelige kulturdepartement (KUD).

KUD sitt forslag er at dagens tildeling under post 75 Trusopplæring og post 77 Tilskot til verksemd i Den norske kyrkja bør samlas i ei tildeling under same budsjettpost. I 2014 ville ei slik samla tildeling ha vert på rundt 450 mill. kroner. KUD grunnjev endringa som naturleg følgje av den prosessen som er i gang med skilje stat - kyrkje. Sundvolden-erklæringa stadfesta denne prosessen, og dette kom til uttrykk i auka budsjettfullmakter til kyrkjelege organ allereie frå år 2014.

Bjørgvin bispedømeråd har ingen innvendingar mot at tildeling på post 75 Trusopplæring og post 77 Tilskot til verksemd i Den norske kyrkja vert samla i ei tildeling. Vi vil likevel kommentera den vidare disponeringa av statstilskotet.

*Vårt høyringssvar av 19.04.13:*

Om postane 71.16 (no post 77) og 75 kommenterte vi følgjande i vårt høyringssvar om strukturendringar og budsjettreform:

*Bjørgvin bispedømeråd ønskjer ingen ytterlegare samanslåing av postar med dagens fullmaksstruktur. Midlane over post 71.16 til lønsutgifter for tilskotsberettiga stillingar innan diakoni, kyrkjeleg undervisning og kyrkjemusikalsk verksemd ved domkyrkjene bør vidareførast som ei definert tildeling frå departementet, der bispedømeråda overfører tilskota til kyrkjelege fellesråd etter gjeldande retningslinjer og avtalar. Det same gjeld midlar over post 75 til trusopplæring. Bispedømeråda må ha langt større påverknad på kostnadsutviklinga for, og organiseringa av, dei ulike tenestane dersom desse eventuelt kan tenkjast slått saman med driftstildelinga til prestenesta og administrasjonen over post 01.*

Det vi skreiv for eitt år sidan ser vi som fortsatt gjeldande. Det betyr at sjølv om departementet gjev tilskotsbevillinga som ei total tildeling under ein budsjettpost, forventar vi at Kirkerådet fordeler vidare etter same mal som departementet har praktisert inntil Kirkemøtet eventuelt endrar kriterier eller liknande.

*Tankar om framtidig disponering av tilskot*

Vi meiner det vil vera tenleg for Den norske kyrkja om det vert gjort ei evaluering av regelverket rundt tilskot, vi vil særleg dra fram;

1. Formål
2. Kompetanseutvikling

### 3. Kriterier for tildeling

#### *Formål*

I departementets bestemmelser pkt 1.1 omtalast formål. Den praksis vi har hatt, med tildeling på post nivå, har gitt eit presist formål. Når vi no går bort frå den ordninga er det ønskjeleg at kyrkja sjølv definerer tydelege formål. Slik vi i Bjørgvin ser det er det to formål som er svært like, nemleg trusopplæring og katekettenesta. Kateketen har historisk sett vert den kyrkjeleg tilsette som har ivareteke kyrkjeleg undervisning utan trong for presteutdanning. Etter at trusopplæring vart innført har vi også fått pedagogisk personale som driv med trusopplæring. Det er eit svært samanfallande formål. Trusopplæringa utløyste også eit stor behov for rekruttering, og det er spesielt av omsyn til det vi trur det vil vera tenleg å «rydda» i formåla. Slik vi ser det er det tre formål som skal ivaretakast med tildelinga vi har på tilskot;

1. Undervisning (trusopplæring)
2. Diakoni
3. Kyrkjemusikk

Med eit tydeleg fokus på desse tre formåla meiner vi det vil vera enklare å etablere god rekrutteringspolitikk både lokalt og sentralt.

#### *Kompetanseutvikling*

Rekruttering til kyrkjelege stillingar vert eit viktig fokusområde komande år. Vi har ingen ferdig skisse av modell for dette, men dette punktet er viktig å ha med når Kyrkjemøtet skal vedta retningsliner for tilskot.

#### *Kriterier for tildeling*

Viser til departementets bestemmelser pkt 3. I arbeidet med kriterier viser vi til det arbeidet som er initiert av stiftsdirektørene, jfr omtale under pkt 2.2.1 i tildelingsbrev av 07.02.14 frå KUD. Det er ønskjeleg å koma fram til nasjonale kriterier som kan vera gjeldande for alle kyrkjelege ressursar. I alle fall vil vi oppmoda om å sjå til arbeidet som er igangsatt med tanke på fordelinga av presteressursar når det skal utformast kriterier for tilskot.

#### *Når skal ein endra kriterier?*

Om 3 år vil samtlege kyrkjelydar ha ein plan for trusopplæring. Dei erfaringane samtlege har gjort vil vera eit godt grunnlag for evaluering av kriteriene i 2017.

I Bjørgvin har vi hatt eit prosjekt vi har kalla «Kyrkje i grisgrendte strøk». Dei har levert sin første rapport. Den vart opplevd så nyttig og utfordrande at prosjektet vart vidareført. Det er ei utgreiing vi ser trong for når kyrkja bevegar seg inn i nytt landskap. Denne prosjektgruppa har også tatt for seg kriterier for tildeling av trusopplæringsmidlar og har gjort vurderingar vi opplever nyttige når kriteriene skal evaluerast.

#### *Oppsummering*

Som allereie nemnd er vi positive til den endringa departementet føreslår. Når vi har bragt inn andre moment er det for å førebu det arbeidet som vi forstår vil måtta koma i den endringa vi skal gjennom.

Høyringa har ikkje vore handsama i Bjørgvin bispedømeråd, leiar er kjent med høyringssvar.

Med helsing

  
Jan Ove Fjellveit e.f.  
stiftsdirektør



Solfrid Rong  
økonomisjef  
Direkte innval: 55 30 64 83



Kirkerådet  
Postboks 799 Sentrum  
0151 OSLO

Dato: 02.04.2014

Vår ref: 14/1239 - PIH (14/10449)

Dykkar ref:

#### Høyringsvar frå Møre bispedømeråd: Strukturendringar i statsbudsjettet

Vi viser til brev av 10.02.14 frå Kulturdepartementet og takkar for at vi har fått utsett høyringsfristen slik at saka kunne behandlast i bispedømerådet.

I møte i Møre bispedømeråd i dag har rådet gjort slikt vedtak i sak 026/14:

«Særskilte bestemmelser om Kirkemøtets myndighet til å disponere statstilskudd til trosopplæring og andre kirkelige formål», fastsette av Kulturdepartementet 6. februar 2014, blir lagde til grunn for at Møre bispedømeråd støttar samlinga av postane 75 og 77 til éi løyving under budsjettpost 75.

Møre bispedømeråd helsar eit arbeid med fordelingsnøklar for ressursfordeling mellom bispedømeråda velkomen.

Kriteria for måloppnåing i Kulturdepartementet sine særskilde bestemmelsar av 6. februar 2014: «landsdekkende, lokalt forankret» og «en bredde og oppslutning som bekrefter dens karakter som folkekirke», vert utfordra av dei nasjonale kriteria for fordeling: «tallet på døpte mellom 0 og 18 i den enkelte menighet ut fra medlemsregisteret», i prosti med lave fødselstal og lange tenestereiser.

Resultatet blir små tilskot der dåpskulla er små. Intensjonane i dagens nasjonale kriterium «geografiske og sosiogeografiske forhold» er gode, men røynslene er lite tilfredsstillande når midlane går med til tidkrevjande og kostbar reiseverksemd over fjordar og fjell. Dette gjer det krevjande å etablere robuste stillingar og oppnå normal effekt av stillingsressursane.

Med helsing

Per-Inge Haugen e.f.  
stiftsdirektør

Magni Ljoså  
førstekonsulent/utvalssekretær

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.*





**DEN NORSKE KIRKE**  
**Nidaros bispedømmeråd**

9

Kirkerådet Mellomkirkelig råd Samisk kirkeråd  
Postboks 799 - Sentrum  
0106 OSLO

Dato: 06.03.2014

Vår ref: 14/52-2 OM

Deres ref:

**Svar på høring vedrørende strukturendringer i statsbudsjettet 340  
postene 75 og 77 og utvidelse av Kirkemøtets myndighet som  
tilskuddsforvalter**

Nidaros bispedømmeråd stiller seg bak departementets høringsforlag.

Med vennlig hilsen

*Gunn Karlsaune*  
Gunn Karlsaune e.f.  
stiftsdirektør

*Oddleiv Moen*  
Oddleiv Moen  
økonomisjef  
Direkte innvalg: 73539114



# Sør-Hålogaland bispedømmeråd

Kirkerådet  
Pb 799 Sentrum  
0106 OSLO

Dato: 27.03.2014

Vår ref: 14/19-2 JKJ

Deres ref:

## Kirkerådet som tilskuddsforvalter postene 75 og 77

Det vises til høringsbrev fra Kulturdepartementet i saken. Synspunkter på høringsbrevet fra bispedømmerådene er bedt sendt til Kirkerådet.

Sør-Hålogaland bispedømmeråd svarte på høringen vedrørende «statsbudsjettet 2014 – Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelig formål». Det vises i denne sammenheng også til bispedømmerådets svarbrev datert 19.mars 2013.

Bispedømmerådet vil presisere nødvendigheten av forutsigbarhet og at endringer i regelverket, som følge av at Kirkemøtet overtar som overordnet tilskudds forvalter, ikke påvirker de forpliktelser som bispedømmerådet måtte ha som regional tilskudds forvalter. Bispedømmerådet tar det som en selvfølge at kirkeavdelingen i Kulturdepartementet og Kirkerådet inviterer bispedømmerådene til dialog når nødvendige endringer i regelverket blir gjort. Dagens regelverk og tilskudd må i hovedsak videreføres og de to tilskuddspostene bør fortsatt holdes fra hverandre når Kirkerådet tildeler tilskuddsmidler til bispedømmerådene. Målgruppen og hensikten med tildelingen til de to tilskuddspostene er i dag ulikt innrettet.

Med vennlig hilsen

*Jan-Kjell Jonassen*  
Jan-Kjell Jonassen  
stiftsdirektør

Direkte innvalg: 75 54 85 65



Kirkerådet  
Her

11

Oslo 31. mars 2014

## HØRING - STRUKTURENDRINGER UNDER KAP 340 DEN NORSKE KIRKE

Det Norske Diakonforbund, DNDF, har mottatt høringsbrev av 10.02.14 om strukturendringer under Kap. 340 Den norske kirke.

DNDF ser at dette er en videreføring av arbeidet med å selvstendigjøre Den norske kirke og at dette er føringer som er meldt i teksten til statsbudsjettet for 2014.

I den foreliggende teksten i « Særskilte bestemmelser..» er de elementene som var nevnt i post 71 og nå flyttet til 77 ikke nevnt. Dette betyr at det kan leses som at det kan legges opp til en «fri disponering» fra 2015. Vi mener dette kan bidra til en «intern kriging» om hvilke disponeringer som det legges opp til fra 2015. Hvem skal i så fall prioriteres og hvem får mindre?

De ulike elementene som hører til innenfor post 77 er sentrale og vitale deler av den utadrettede virksomheten i Den norske kirke. Vi forutsetter og forventer forutsigbarhet slik at disse arbeidsområdene ikke får mindre tilskudd og derved dårligere forutsetninger for drift.

Vi er naturligvis svært opptatt av at ressursene til diakon- og kateketstillinger ikke reduseres.

Vi etterlyser derfor sentrale føringer/ bestemmelser for forvaltning av midler til diakonstillinger, samt føringer for opprettelse av nye stillinger.

Vi imøteser at Kirkemøtet har kritisk blikk på de forestående disponeringer.

Med vennlig hilsen

*Randi Bergkåsa*  
Randi Bergkåsa  
Leder

*Leiv Sigmund Hope*  
Leiv Sigmund Hope  
Generalsekretær

12



Rådhusgata 1-3  
Postboks 437 Sentrum  
N-0103 OSLO

Telefon +47 23 08 16 00  
Telefax +47 23 08 16 01  
Org. nr. 970 349 820

pf@prest.no  
www.prest.no

Kirkerådet

*Dato:*  
01.04.2014

*Vår ref:*  
13-00081

*Deres ref:*

*Arkiv nr:*  
671

**Høringsuttalelse fra Presteforeningen: Strukturendringer i statsbudsjettet under kap. 340 Den norske kirke. Økte budsjettfullmakter til Kirkemøtet ved innarbeiding av post 75 Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke i en ny fellespost 75 Trosopplæring og andre kirkelige formål**

Vedlagt oversendes Presteforeningens høringsuttalelse, vedtatt av Presteforeningens representantskap 12.-13.mars 2014.

Per Kristian Aschim  
Rådgiver, Presteforeningen

**Høringsuttalelse fra Presteforeningen:  
Strukturendringer i statsbudsjettet under kap. 340 Den norske kirke.  
Økte budsjettfullmakter til Kirkemøtet ved innarbeiding av post 75  
Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke i  
en ny fellespost 75 Trosopplæring og andre kirkelige formål**

Presteforeningen viser til høringsbrev fra Kulturdepartementet av 10.02.2014 og avgir med dette høringsuttalelse til Kirkerådet.

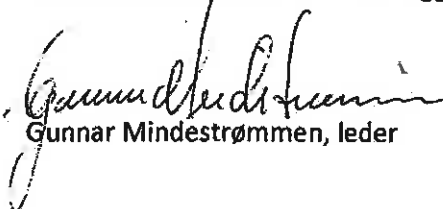
Presteforeningen ser at denne i og for seg lille saken om strukturendringer i statsbudsjettet inngår i en større sammenheng hvor de statlige bevilgningene til Den norske kirke gradvis legges om til rammetilskudd. Presteforeningen ser at en slik omlegging vil medføre at Kirkemøtet og Kirkerådet får nye roller i forhold til bispedømmeråd, fellesråd og menighetsråd.

Presteforeningen er opptatt av at omleggingen ikke må medføre sterkere sentralisering av Den norske kirke. Omleggingen må heller ikke føre til at den utøvende virksomheten tilskuddene er beregnet på svekkes. Presteforeningen viser til Kirkerådets saksorientering sak 2/14, s.15-16: "Utfordringene blir å arbeide slik at midlene forvaltes effektivt og at Den norske kirke ikke binder opp for mye ressurser i administrative oppgaver, men at ressursene kan benyttes til utadrettet virksomhet".

I forbindelse med den aktuelle omleggingen er Presteforeningen opptatt av at den ikke må føre til at ressursene til kateket- og diakonstillinger svekkes.

Når Kirkemøtet fra 2015 får noe større handlefrihet i forvaltningen av det omtalte tilskuddet, og på sikt skal forvalte et rammetilskudd er Presteforeningen opptatt av forutsigbarhet og langsiktighet i forvaltningen, at det er gjennomsiktede prosesser, og at bispedømmerådernes, fellesrådenes og menighetsrådenes myndighet og handlingsrom ikke svekkes.

Presteforeningen har forståelse for at prosessen med omlegging fra bevilgning til rammetilskudd tas skrittvis, men påpeker samtidig at en slik skrittvis prosess bidrar til at det er vanskelig å overskue de samlede konsekvensene av de skritt som foretas, ikke minst når det gjelder den samlede potensielt sentraliserende effekten av omleggingen.



Gunnar Mindestømmen, leder



# Fagforbundet teoLOgene

13

[www.teologene.no](http://www.teologene.no)

Oslo, tirsdag 1. april 2014

Kirkerådet,  
Postboks 799 Sentrum  
0106 Oslo

## Svar på høring - – strukturendringer i statsbudsjettet under kap. 340 Den norske kirke

Vi ser på de foreslåtte endringene som naturlige med tanke på den prosessen Den norske kirke er inne i og støtter hovedtrekkene i forslaget.

Vi bemerker dog at Fagforbundet sentralt ikke står på høringslisten.

Med hilsen

Stig Jørund B. Arnesen  
leder