



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet, Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep.
0030 OSLO

Dato: 29.04.2014

Vår ref: 12/313-126 SMK

Deres ref: 14/345

Høring - strukturendringer i statsbudsjettet 340 postene 75 og 77 utvidelse av Kirkemøtets myndighet som tilskuddsforvalter

Det vises til brev av 10. februar 2014 om ovennevnte sak. Brevet ble sendt til bispedømmerådene og fagorganisasjonene med høringsfrist 1. april 2014. Høringen skulle sendes til Kirkerådet. Kirkerådet fikk så frist til 1. mai 2014 til å komme med sin uttalelse.

Saken om økte budsjettfullmakter er en konsekvens av den selvstendigjøring som nå er under utgreiing i departementet i lys av regjeringserklæringen fra 2013.

Departementet har i brev av 6. februar vedtatt særskilte bestemmelser om Kirkemøtets myndighet som tilskuddsforvalter. Kirkerådet har merket seg at disse vil være de samme også etter en eventuell endring i poststrukturen slik det er skissert i denne høringen.

Kirkerådet har mottatt 10 høringsuttalelser fra bispedømmerådene og fire høringsuttalelser fra fagorganisasjonene til denne saken.

Det forutsettes at de som ikke har sendt noe svar støtter departementets forslag.

Alle høringsuttalelsene følger vedlagt.

Videreføring av dagens ordning

Oslo bispedømmeråd, Borg bispedømmeråd, Tunsberg bispedømmeråd, Agder og Telemark bispedømmeråd og Sør-Hålogaland bispedømmeråd støtter at dagens ordning videreføres.

De mener at sammenslåingen fra 2015 skjer for tidlig og ønsker mer tid på saken.

Oslo bispedømmeråd skriver at på lengre sikt vil en samordning være naturlig.

Borg bispedømmeråd ønsker å få avklart forholdet mellom ansvar og myndighet mellom de ulike kirkelige organene i en framtidig kirkelig organisering før denne saken blir avgjort. De savner også en utredning av sakens konsekvenser. Bispedømmerådet er redd for en svekkelse av innflytelsen i fordelingen og forvaltningen.

Både Tunsberg og Agder og Telemark bispedømmeråd mener også at det er mest hensiktsmessig med adskilte bevilgninger fortsatt. De begrunner dette med at trosopplæringsreformen ikke er fullfinansiert og at dette er en spesiell utfordring. De frykter at staten ved å slå sammen tilskuddspostene dermed vil kunne hevde at trosopplæringsreformen er fullfinansiert.

Agder og Telemark bispedømmeråd påpeker også nødvendigheten av å tilføre Kirkerådet nødvendig kompetanse og tilstrekkelig økonomiske ressurser til å kunne forvalte tilskuddsordningene på forsvarlig og tilfredsstillende måte.

Sammenslåing av post 75 og 77 til en felles post

Hamar bispedømmeråd, Stavanger bispedømmeråd, Bjørgvin bispedømmeråd, Møre bispedømmeråd, Nidaros bispedømmeråd, Fagforbundet teoLOGene, Det Norske Diakonforbund og Presteforeningen stiller seg bak departementets forslag.

Det Norske Diakoniforbund er opptatt av forutsigbarhet i fremtiden og forventer at ressursene til diakon- og kateketstillinger ikke reduseres.

Oppsummering:

Høringen viser at det i bispedømmerådene er ulike syn på når tilskuddspostene bør sammenslås. Et mindretall ønsker at saken utsettes.

Kirkerådet er opptatt av at Trosopplæringsreformen ikke er fullfinansiert og henviser til brev 10. januar 2015, Statsbudsjettet 2015 - Ressursbehov i Den norske kirke, om dette.

Kirkerådet er videre innforstått med at flere budsjettfullmakter skal delegeres til Kirkemøtet. Det er naturlig at det er Kirkemøtet som må avklare ansvar og myndighet mellom de ulike kirkelige organene i framtiden og slik sett gi føringer for fordeling av midlene. Det kan være bra for Kirkemøtet å få delegert oppgaver gradvis slik at ikke alt ansvar kommer på en gang.

Da Kirkemøtet 2014 behandlet tilskuddsforvaltningen for 2015 vedtok de at det arbeides videre med fordelingsnøkler mellom bispedømmene. Dette vil bli fremmet som sak på et senere møte.


En omlegging av tilskuddsforvaltningen vil innebære overgangsordninger og tillempninger for å skape forutsigbarhet i overgangsperioden. Således må eventuelle endringer og omstillinger skje over noe tid.


Bispedømmerådene og Kirkerådet har utviklet en felles kontoplan fra 2013 slik at utgiftene blir fordelt bl.a. på formål. På denne måten vil vi kunne ha en oversikt i framtiden over hvordan ressursene fordeles på de ulike satsingsområdene selv om disse bevilges over samme post på statsbudsjettet.

Økt ansvar for økonomiforvaltning stiller krav om økt kompetanse. Denne må bygges opp og til dette kreves det økte ressurser i framtiden. Dette må sees i sammenheng med de øvrige omstillinger som skjer når forvaltningen flyttes fra departement til Den norske kirke.

Ut fra disse forhold støtter Kirkerådet at postene slås sammen fra budsjettåret 2015. Kirkerådet ber om at postene gjøres overførbar fra ett år til et annet slik praksis har vært for post 75 Trosopplæring, jfr. vårt brev av 20. januar 2014. Dette gjør at eventuelle ubrukte midler et budsjettår kan overføres til nytt år.

Med vennlig hilsen


Jens-Petter Johnsen
Direktør


Jan Rune Fagermoen
Avdelingsdirektør

Kopi til:

Alle bispedømmerådene og fagorganisasjonene på adresselisten for høringen