

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

17/4550-2

19. oktober 2017

Høring - Anvendelse av kystfiskekvoten i torskefisket nord for 62° N

Nærings- og fiskeridepartementet sender med dette på høring vedlagte rapport fra en arbeidsgruppe med representanter fra Sametinget og fra Nærings- og fiskeridepartementet, med formål å finne en reguleringsmodell for kystfiskekvoten som kan virke mer målrettet mht. å styrke næringsgrunnlaget for de minste fartøyene i samiske kyst- og fjordområder og andre utsatte kystsamfunn. I rapporten er det redegjort for formålet med kystfiskekvoten og en gjennomgang av fangststatistikk, hvorefter det er foreslått utvidet virkeområde og ny reguleringsmodell. Det ble vektlagt å finne en målrettet regulering som oppfattes legitim og som kan stå seg over tid.

Frist for å sende høringssvar er 30. november 2017.

Les og svar på høringen her:

www.regjeringen.no/id/2576060

Høringer er åpne, og alle kan sende innspill til oss. Vi ber om at høringssvar sendes inn digitalt ved å bruke skjemaet for høringssvar på regjeringen.no.

Kort om kystfiskekvoten og forslagene

Av totalkvoten for nordøstarktisk torsk blir det årlig gjort en avsetning på 3000 tonn torsk til oppfølging av Kystfiskeutvalget (NOU 2008:5). Kvantumet omtales som "kystfiskekvoten" og har blitt tildelt fartøy som fisker i åpen kystgruppe i (alle kommuner i) Finnmark og Nord-Troms, samt øvrige kommuner i Troms og Nordland som er omfattet av *Det geografiske virkeområdet for Sametingets tilskuddsordninger til næringsutvikling* ("STN-området"). For Midt- og Sør-Troms gjelder dette sju kommuner, og i Nordland fire.

Postadresse
Postboks 8090 Dep
0032 Oslo
postmottak@nfd.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 8
www.nfd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
912 660 680

Avdeling
Fiskeri- og
havbruksavdelingen

Saksbehandler
Bernt Bertelsen
22 24 64 93

Gjeldende reguleringsmodell for kystfiskekvoten har vært innrettet slik at fartøy i åpen kystgruppe i ovennevnte område/kommuner har fått et kvotetillegg når ordinær maksimalkvote eller garantert kvote har vært oppfisket. Det er i rapporten foreslått en todelt modell, hvor bare en andel av kystfiskekvantumet, eksempelvis 2000 tonn, nyttes til tilleggskvoter (som tidligere) for fartøy i åpen gruppe. Virkeområdet for slik tilleggskvote foreslås imidlertid utvidet til å omfatte hele Troms unntatt Tromsø, samt indre/nordre Nordland. Dette vil innebære en enkel nord-sør grense, og at områdene øst for denne linjen (unntatt Tromsø) omfattes av ordningen med tilleggskvoter. Det er beregnet at ca. 15 % av alle fartøy som vil nyttiggjøre tilleggskvote vil være fra de nye områdene.

Videre er det foreslått at en andel av kystfiskekvantumet, eksempelvis 1000 tonn, avsettes til en ordning med kvotebonus når fartøy med slik tilleggskvote lander fangsten i det mer avgrensede *STN-området* (dvs. bare deler av Finnmark, Troms og indre/nordre Nordland, jf. kart i rapporten). Et slikt mer avgrenset område for kvotebonus må ikke nødvendigvis være helt sammenfallende med STN-området, men kan være basert på spesielle kriterier som har utgangspunkt i lokale utfordringer. Dersom det velges 50 % kvotebonus ved landinger til utvalgte områder, vil ordningen eksempelvis kunne bidra til at 2000 tonn landes innenfor disse områdene. Dette vil kunne bidra til å styrke også landanlegg og mottak i slike områder, noe flåteleddet er avhengig av for å kunne utøve et kystnært fiske med relativt små fartøy.

Gjennom et mer sammenhengende/utvidet virkeområde for tilleggskvote og en bonusordning som kan virke målrettet mot områder hvor utfordringene er størst, vil man også kunne oppnå større legitimitet rundt kystfiskekvoten.

Departementet har fokus på enkle løsninger. Den foreslåtte endringen for geografisk virkeområde for tilleggskvoter vil være enklere å forholde seg til, dvs. færre grenser (en enkel grense, foruten at Tromsø forblir utenfor). En ny reguleringsmodell med et supplerende bonuselement vil imidlertid kunne virke kompliserende. Vi ber her høringsinstansene om innspill på løsninger som ev. kan være mest mulig hensiktsmessige og håndterbare.

Rapporten ble fremlagt høsten 2016, og det ble tatt sikte på at ev. endringer skulle kunne innføres i 2017. Når rapporten først nå sendes på høring, tas det sikte på at ev. justeringer i reguleringsopplegget skal kunne innføres med virkning for 2018.

Supplerende fangst- og landingsstatistikk

Rapporten har på side 3 en tabell over utnyttelsen av kystfiskekvoten, som her følger oppdatert pr. uke 39 i 2017:

Tabell 1 Utnyttelse av kystfiskekvoten frem t.o.m. uke 39 i 2017

År	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Restkvote (tonn)	Restkvote (%)
2011	3000	290	2710	90,3 %
2012	3000	744	2256	75,2 %
2013	3000	171	2829	94,3 %
2014	3000	703	2297	76,6 %
2015	3000	561	2439	81,3 %
2016	3000	2602	398	13,3 %
2017	3000	3492*	-492	-16,4 %

Kilde: Norges Råfisklag (* fangst pr. uke 39)

Noe av utgangspunktet for gjennomgangen var at kystfiskekvoten hadde blitt lite utnyttet frem til og med 2015. I 2016 og 2017 har imidlertid kystfiskekvoten blitt utnyttet i langt større grad, bl.a. som følge av strammere regulering/tidligere stopp i det ordinære fisket i åpen gruppe. Det er dermed også av interesse hvem som har deltatt i fisket på kystfiskekvoten (dvs. hvor fartøyene er hjemmehørende) og hvor fangstene har blitt landet.

Etterfølgende tabell 2 viser antall fartøy pr. kommune som har deltatt i fisket på kystfiskekvoten i årene 2015-2017. I tabellen fremkommer også samlet fangstkvantum på kommunenivå (dvs. kommunen hvor fartøy var hjemmehørende) pr. år i denne perioden, samt hvilken andel dette representerer av kystfiskekvoten samlet sett disse årene. Kommunene er i tabellen rangert etter sistnevnte, innenfor hver region.

Det fremkommer av tabell 2 at det er fartøy fra kommunene Nordkapp, Gamvik, Måsøy, Vardø, Karlsøy, Hammerfest, Alta og Skjervøy som har fisket størst andel av kystfiskekvoten de tre siste årene, med en samlet andel på ca. 50 % av total fangst på kystfiskekvoten.

Tabell 2 Fangst belastet kystfiskekvoten på fartøynivå, fordelt på kommuner hvor fartøyene var hjemmehørende

	Kommune	2015		2016		2017		2015-17
		Ant. fartøy	Kvantum (tonn)	Ant. fartøy	Kvantum (tonn)	Ant. fartøy	Kvantum (tonn)	Samlet andel (%)
Øst-Finnmark	Nordkapp	6	48,7	29	287,2	38	388,8	10,9
	Gamvik	7	67,1	20	216,6	28	305,2	8,8
	Vardø	2	17,8	13	139,4	23	266,1	6,4
	Tana	5	65,7	11	105,5	9	143,9	4,7
	Lebesby	3	17,5	8	116,6	16	173,7	4,6
	Båtsfjord	2	42,8	8	117,4	6	90,5	3,8
	Porsanger	-		7	108,0	6	75,8	2,8
	Sør-Varanger	-		3	44,4	9	100,5	2,2
	Nesseby	1	6,2	2	7,3	8	114,9	1,9
	Vadsø	1	18,7	3	6,9	6	35,9	0,9
	Berlevåg	1	18,4	1	26,0	2	17,7	0,9
Vest-Finnmark	Måsøy	6	23,6	18	194,8	17	212,0	6,5
	Hammerfest	7	44,3	16	175,2	13	183,1	6,0
	Alta	4	42,6	10	164,9	11	170,3	5,7

	Hasvik	2	5,9	7	86,1	15	231,3	4,9
	Loppa	1	4,4	6	15,2	5	59,2	1,2
	Kvalsund	-		-		4	30,0	0,5
Nord-Troms	Karlsøy	5	18,7	33	202,2	20	184,5	6,1
	Skjervøy	6	29,0	14	147,6	17	187,1	5,5
	Lyngen	5	14,0	17	118,7	15	142,2	4,1
	Nordreisa	2	9,6	10	56,1	9	47,2	1,7
	Kvænangen	2	24,0	2	26,0	2	26,0	1,1
	Kåfjord	-		6	26,3	7	32,7	0,9
Sør-/Midt-Troms	Balsfjord	2	12,6	8	79,0	7	77,9	2,5
	Sørreisa	2	5,9	7	49,4	5	71,6	1,9
	Gratangen	-		2	4,6	3	19,6	0,4
	Skånland	-		3	12,2	1	2,3	0,2
	Tromsø	-		1	1,6	1	8,3	0,1
Nordland	Hamarøy	4	23,8	5	39,9	3	50,6	1,7
	Tysfjord	1	0,0	6	23,3	2	39,3	0,9
	Narvik	-		1	3,5	2	3,3	0,1
Sum		77	561,4	277	2601,9	310	3491,5	100

Kilde: Norges Råfisklag

Tabell 3 viser hvor fangster fra kystfiskekvoten har blitt landet¹, dvs. hvor landanleggene/kjøperne var lokalisert. Også her er kommunene rangert pr. region etter samlet andel av kystfiskekvoten i årene 2015-2017. Det fremkommer av tabellen at de største fangstkvanta er landet i kommunene Hasvik, Måsøy, Nordkapp, Gamvik, Lebesby og Vardø, med en samlet andel på ca. 67 % av totale landinger fra kystfiskekvoten.

Tabell 3 Landinger av kvanta fra kystfiskekvoten, fordelt på kommuner (landanlegg/kjøpere)

	Kommune	2015	2016	2017	2015-2017
		Kvantum (tonn)	Kvantum (tonn)	Kvantum (tonn)	Samlet andel (%)
Øst-Finnmark	Nordkapp	23,1	267,9	398,9	10,4
	Gamvik	72,0	195,3	241,8	7,7
	Lebesby	17,5	185,2	280,5	7,3
	Vardø	44,3	194,5	243,5	7,2
	Båtsfjord	42,8	136,9	106,5	4,3
	Nesseby	6,2	7,3	122,0	2,0
	Berlevåg	18,4	26,0	17,7	0,9
	Sør-Varanger		5,1	28,9	0,8
	Tana			32,6	0,5
	Vadsø		0,5	7,2	0,1
Vest-Finnmark	Hasvik	52,9	527,3	729,2	19,7
	Måsøy	64,9	468,1	441,0	14,6

¹ Landingskommune er her basert på den kommunen hvor fartøyet foretok siste leveranse innenfor kvoteperioden, noe som innebærer at tabellen ikke gir en presis oversikt.

	Hammerfest	39,4	28,0	75,7	2,2
	Loppa		0,7	66,5	1,0
Nord-Troms	Karlsøy	20,1	164,4	126,0	4,7
	Skjervøy	25,0	114,8	157,9	4,5
	Nordreisa	9,6	11,3		0,3
	Lyngen		4,5		0,1
	Kåfjord		3,6	0,2	0,1
Sør-/Midt-Troms	Tromsø	25,1	16,3	94,1	2,0
	Lenvik	4,8	15,6	51,1	1,1
	Berg		9,2	32,6	0,6
	Torsken			19,6	0,3
	Harstad		0,1	0,5	0,0
	Kvæfjord		0,3		0,0
Nordland	Vågan	48,3	76,6	59,7	2,8
	Øksnes	24,0	71,3	50,4	2,2
	Flakstad	21,5	29,2	25,7	1,1
	Vestvågøy			51,0	0,8
	Moskenes	1,4	14,5	19,0	0,5
	Røst		15,2		0,2
	Tysfjord			10,9	0,2
	Andøy		10,8		0,2
	Steigen	0,2	1,3		0,0
Nord-Trøndelag	Vikna			1,0	0,0
Sum		561,4	2601,9	3491,5	100

Kilde: Norges Råfisklag

Videre prosess

Denne høringen vil ikke være avsluttet før etter Fiskeridirektoratets reguleringsmøte som avholdes 8.-9. november 2017. Fiskeridirektoratet er imidlertid bedt om å omtale høringen/ forslagene i saksdokumentene til reguleringsmøtet, og at direktoratets vurderinger knyttet til dette innarbeides i direktoratets endelige forslag til reguleringer for 2018. Fiskeridirektoratets vurderinger/forslag vil således foreligge omtrent samtidig med høringsfristens utløp. Nærings- og fiskeridepartementet vil for øvrig vurdere innspill og konsekvenser av ulike forslag i tilknytning til den ordinære prosessen med fastsettelse av reguleringene for 2018.

Med hilsen

Elisabeth N. Gabrielsen
avdelingsdirektør

Bernt Bertelsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste

Finnmark fylkeskommune	Fylkeshuset	9815	VADSØ
Fiskekjøpernes Forening	Strandveien 106	9006	TROMSØ
Fiskeridirektoratet	Postboks 185	5804	BERGEN
	Sentrum		
Fjordfiskerinemnda	Fiskeridirektoratet		
	region Nord		
Havforskningsinstituttet	Postboks 1870	5817	BERGEN
	Nordnes		
Kommunenes sentralforbund	Postboks 1378	0114	OSLO
	Vika		
Landsorganisasjonen i Norge	Youngsgt. 11	0181	OSLO
Nofima AS	Postboks 6122	9291	TROMSØ
	Langnes		
Nordland fylkeskommune	Prinsens gate 100	8005	BODØ
Norges Fiskarlag	Postboks 1233	7462	TRONDHEIM
	Sluppen		
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Norges Råfisklag	Postboks 6162	9291	TROMSØ
	Langnes		
Norsk nærings- og	Postboks 8719	0028	OSLO
nytellesmiddelarbeiderforbund	Youngstorget		
Norske Sjømatbedrifters	Postboks 639	7406	TRONDHEIM
Landsforening	Sentrum		
Regelrådet	Kartverksveien 21	3511	HØNEFOSS
Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Sjømat Norge	Postboks 5471	0305	OSLO
	Majorstuen		
Sjøsamisk fangst- og			
fiskeriorganisasjon			
Troms fylkeskommune	Postboks 6600	9296	TROMSØ