

INNSPILLSMØTE EU ETS KLD 10 juni 2025 – INNSPILL FRA OFFSHORE NORGE

Offshore Norge understreker viktigheten av å videreføre EU ETS som en teknologinøytral, markedsbasert mekanisme og det primære verktøyet for å drive avkarbonisering i de sektorene som er dekket.

Om dagens lineære reduksjonsfaktor videreføres går kvotene til null i 2040. Det er ingen vil om at det vil bli krevende for alle sektorene som er underlagt EU ETS. Langtidsprognosen for olje- og gassbransjen viser at utslippene på sokkelen kan reduseres ned mot 70 prosent i 2040. Offshore Norge mener myndighetene må vurdere hvorvidt EU ETS bør åpnes opp for bruk av karbonfjerningssertifikater, såkalte CDR-kvoter. Det er viktig at Norge har en proaktiv holdning og jobber videre med å se på hvordan negative utslipp kan gi norsk næringsliv muligheter som vil sikre norsk konkurransekraft, når kvotemarkedet strammes til

Flere av våre medlemselskaper gir egne innspill til EU og vi oppfordrer KLD til å samarbeide med disse i utformingen av Norges innspill. Ta gjerne kontakt med oss om dette.

Vi har ellers noen generelle betraktninger å forbedre effektiviteten til kvotesystemet (ETS) når det gjelder administrativ byrde / reguleringskostnader.

1. For å unngå overlapp, duplisering og manglende samsvar er det potensiale for harmonisering av prosesser, rapportering, omregningsfaktorer, verktøy, verifikasjonskrav osv. med andre relevante EU-, regionale og globale regelverk. Eksempler fra skipsfarten omfatter blant annet FuelEU Maritime, det britiske kvotesystemet (UK ETS) og IMOs globale karbonprismekanisme.
2. Det bør sikres at nødvendig myndighetsveiledning, verktøy og prosesser er på plass i god tid slik at selskaper har tilstrekkelig tid til å forberede sine egne organisasjoner, verktøy og prosesser. Dette må inkludere anerkjennelse av at planlegging, budsjettering, anbudsprosesser og inngåelse av kommersielle avtaler for relevante aktiviteter kan finne sted.
3. Kravene til verifikasjons- og godkjenningsorganer må være klare i god tid før implementering.

Vi har også forslag til noen tiltak som bør vurderes og som kan forenkle EU ETS, uten å påvirke intensjonen eller måloppnåelsen på en negativ måte.

1. Fremme automatisering av rapporterings-, verifikasjons- og godkjenningsprosesser gjennom digitale verktøy, støttet av standardiserte definisjoner, enheter og grenser.
2. Unngå overlappende rapporteringsperioder ved å bruke konsistente, årlig rapporterte data.
3. Forenkle betingelseskonseptet for gratis tildeling av kvoter
4. Kompetent nasjonal myndighet og verifikatør bør delegeres «større» reell makt ift å gi dispensasjoner/unntak. Eksempler er digitale besøk i forbindelse med verifikasjoner og unntak ift usikkerhetsgrenser for måling av marginale kildestrømmer

Det er mange detaljer som ikke er ferdigstilt ennå ift EU ETS maritime regulering for offshoreskip og Offshore Norge har allerede gitt innspill via parallelle prosesser. Erfaringer med regelverket bør gjennomgås som en del av evalueringen i 2026, i lys av IMO's forventede vedtak av en global karbonprismekanisme innen 2027. For å unngå duplisering, overdrevet administrativ byrde og negative markedseffekter er samsvar på tvers av jurisdiksjoner avgjørende, spesielt når det gjelder grenser, rapportering, målemetoder og verifikasjon.

Forklaringer:

Betingelseskonseptet for gratis tildeling

Betingelseskonseptet for gratis tildeling refererer til de spesifikke kravene og betingelsene som må oppfylles for at en virksomhet skal motta gratis utslippskvoter under EUs kvotesystem (ETS). Dette konseptet kan legge til kompleksitet på flere måter:

Administrativ byrde: Virksomheter må oppfylle detaljerte krav og gjennomgå omfattende prosesser for å kvalifisere for gratis kvoter. Dette kan inkludere innsamling og rapportering av data, samt verifikasjon av utslipp og produksjonsnivåer 1.

Usikkerhet og planlegging: Betingelsene kan endres over tid, noe som skaper usikkerhet for virksomhetene. Dette gjør det vanskeligere å planlegge langsiktig og kan påvirke investeringsbeslutninger 2.

Karbonlekkasje: Karbonlekkasje oppstår når strenge klimaregler i ett land fører til at produksjon og utslipp flyttes til land med mindre strenge regler. Hvis betingelsene for gratis tildeling er for komplekse eller strenge, kan det svekke beskyttelsen mot karbonlekkasje ved at bedrifter flytter produksjonen til land med lavere kostnader knyttet til utslipp 3.

Ved å forenkle betingelsene for gratis tildeling, kan man redusere den administrative byrden og øke forutsigbarheten for virksomhetene, samtidig som man opprettholder en effektiv beskyttelse mot karbonlekkasje.