



ÅLESUND KOMMUNE

Sakspapir

Forslag om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager - høringsvar fra Ålesund kommune

Dokumentinformasjon:

Saksbehandler: Astrid Ous Larsen	ArkivsakID: 12/125
Tlf: 70 16 28 18	JournalID: 2015009048
E-post: postmottak@alesund.kommune.no	

Behandling:

Saksnr:	Utvalg: Komité for kultur og oppvekst	Dato:
---------	------------------------------------------	-------

Rådmannens innstilling:

Ålesund kommune innstiller at ny § 3, fjerde og femte ledd i forskrift om foreldrebetaling i barnehager skal legge husholdningens inntekt som inntektsgrunnlag til grunn for søknad om reduksjon i foreldrebetaling i barnehage.

I de tilfeller der foreldrene bor alene og har delt omsorg for barnet, skal husholdningsinntekten til den barnet er folkeregistrert hos og eventuelt barnebidrag, legges til grunn ved søknad om reduksjon i foreldrebetalingen.

Bakgrunn:

I Sundvollen-plattformen fastslår regjeringen at det skal innføres en bedre sosial profil på foreldrebetalingen for barnehage, slik at flere får mulighet til å benytte tilbud om barnehageplass gjennom differensiert foreldrebetaling.

I budsjettforliket mellom regjeringspartiene Venstre og Kristelig folkeparti er der enighet om at foreldrebetalingen maksimalt skal utgjøre 6 pst. av familiens samlede person- og kapitalinntekt. Ikrafttredelsen av ordningen skal være 1. mai 2015. Det er foreslått å bevilge 235 mill. kroner i 2015 for å dekke kommunenes utgifter knyttet til ordningen. Helårseffekten i 2016 er 384 mill. kroner.

Det skal ikke være automatikk i ordningen om differensiert foreldrebetaling. Ordningen skal administreres av kommunen og være søknadsbasert. Forsørgers samlede kapital- og personinntekt etter skatteloven kapittel 12 er grunnlag for behandling av søknaden, og skal være dokumentert med siste års selvangivelse.

Ordningen skal være enkel å administrere for kommunen, samtidig som den skal være enkel og tilgjengelig for foreldre/foresatte. En nasjonal regulering av ordningen innebærer mindre rom for skjønnsutøvelse og departementet vurderer at forslaget sikrer økt forutsigbarhet og

likebehandling av aktuelle familier. Departementet mener at forslaget ikke innebærer innføring av nye plikter for kommunen.

Maksimalprisen er fra 1. mai 2015 kr. 2 580,- pr. mnd. for første barn. Det betyr at de med en samlet kapital- og personinntekt opp til kr. 473 000,- vil ha rett på reduksjon i foreldrebetalingen.

Inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt.

Det ene forslaget som ligger til grunn ved behovsprøvingen, er at husholdningens inntekt skal være beregningsgrunnlaget. Det vil si at det er inntekten til de voksne som barnet bor sammen med som tas med i beregningen, uavhengig av om de er foreldre til barnet eller ikke. Ved delt omsorg beregnes betalingen ut fra inntekten til husholdningen der barnet er folkeregistrert. Dersom husholdningens samlede kapital- og personinntekt legges til grunn, vil ikke økonomien til den forelderen hvor barnet ikke er folkeregistrert inkluderes og heller ikke eventuelle barnebidrag. Departementet ser at dette kan gi et upresist inntektsgrunnlag dersom denne forelderen bidrar til barnets forsørgelse. Det kan også være tilfeller der den ene forelderen ikke bidrar til barnets forsørgelse. Da vil denne modellen gi et riktig inntektsgrunnlag.

Inntekstgrunnlag basert på forsørgernes inntekt.

Det andre forslaget baserer seg på at foreldrenes inntekt legges til grunn ved inntektsberegningen, uavhengig om de bor sammen eller ikke. Dette forslaget vil ikke ivareta at en evt. ny ektefelle/samboer kan ha en faktisk forsørgerrolle for barnet og bidra økonomisk til husstanden ved for eksempel bidrag til fellesutgifter. Departementet vurderer at inntekten til eventuell ny ektefelle/samboer uansett bør inngå som en del av inntektsgrunnlaget.

Departementet ber om innspill på hvordan en inkludering av ny ektefelle/samboers bidra til økonomien fastsettes; bør det være et flatt påslag, en andel av inntekt eller skal den nye ektefelle/samboers inntekt legges til grunn i sin helhet. Samtidig ber departementet om innspill til hvorvidt barnebidrag bør legges til husholdningens inntekt ved kommunens beregning av foreldrebetaling.

Vurdering:

Ålesund kommune vurderer at forslaget om husholdningens inntekt som grunnlag for søknad om redusert foreldrebetaling i barnehage bør ligge til grunn for behovsprøvingen. Dette forslaget innebærer at det er inntekten til de voksne der barnet bor som tas med i beregningsgrunnlaget, uavhengig om de er foreldre eller ikke. Departementet likestiller her personer som er gift eller samboere med barnets foreldre og er i samsvar med annet regelverk.

Dersom foreldrene bor alene og har delt omsorg, beregnes inntekten til den husholdningen der barnet er folkeregistrert. Ålesund kommune vurderer at i slike tilfeller bør et eventuelt barnebidrag inngå i beregningen av husholdningens inntekt.

Økonomiske konsekvenser:

I følge høringsnotatet er det bevilget 235 mill. kroner over statsbudsjettet for 2015 for å dekke kommunenes utgifter til dette tiltaket. Det forventes at kommunen får dekket sine reelle utgifter til denne ordningen.

Juridiske konsekvenser:

Andre driftsmessige eller organisatoriske konsekvenser:

I høringsnotatet fremkommer det at dette forslaget ikke innebærer innføring av nye plikter for

kommunen, da kommunen allerede har et krav om å ha ordninger for reduksjon i foreldrebetalingen for familier med lavest betalingsevne. Ålesund kommune har per i dag ingen slik ordning. Av den grunn vil det for Ålesund kommune sitt vedkommende medføre økt arbeidsmengde. I høringsnotatet legger departementet til grunn en enkel søknadsprosess, uten å gå nærmere i detalj på hvordan saksgangen vil være. For rådmannen er det likevel åpenbart at en slik ordning vil medføre økt administrativt arbeid gjennom søknadsbehandling og eventuelt klagebehandling.

Konklusjon med begrunnelse:

Ålesund kommune anbefaler at det er husholdningens inntekt som skal være inntektsgrunnlag ved søknad om reduksjon i foreldrebetalingen. Dette forslaget bygger på hensynet til at andre personer enn de med formelt forsørgeransvar også kan ha en faktisk forsørgerrolle overfor barnet. Foreldre som har ny samboer/ektefelle som tilhører samme husholdning, vil ha fordel av å dele fellesutgifter med en annen voksenperson og i mange tilfeller også få hjelp til forsørgelse og omsorg for barnet.

Det skal søkes om reduksjon i foreldrebetalingen for et barnehageår om gangen. Dette for å sikre at dokumenterte opplysninger i søknaden er oppdaterte.

Ronny Frekhaug
konst. rådmann

Utrykte dokumenter i saken:

*

Vedlegg:

1. hoeringsnotat_foreldrebetaling_barnehager