



Høringsuttalelse fra Åsnes kommune: Forslag til endringer i forskrift om foreldrebetaling i barnehager.

Bakgrunn for høringen

Regjeringen vil gjøre det billigere for familier med lav inntekt.

Departementet foreslår å endre forskrift om foreldrebetaling slik at det settes en nasjonal prosentsats for maksimal andel (6pst) av inntekt brukt på foreldrebetaling, med den fastsatte maksimalpris som øvre grense.

1: Det oppstilles i høringsnotatet to alternative forslag til hvilke personers inntekt som kommunen skal legge til grunn i sin beregning, om det skal være husholdningens eller forsørgerens inntekt. Høringsinstansene er bedt om å gi innspill på valg av beregningsgrunnlag.

2: Hvordan en inkludering av ny ektefelle /samboers bidrag til økonomien skal fastsettes

3: Departementet ber særlig om innspill på om barnebidrag i denne sammenheng bør legges til husholdningens inntekt, og hvordan dette eventuelt kan gjøres uten at det medfører en unødvendig vanskelig søknadsprosess både for søker og kommunens saksbehandling.

Uttalelse fra Åsnes kommune

Kommentarer til høringsnotatet

Departementet har vektlagt at ordningen for reduksjon i foreldrebetalingen skal være så enkel som mulig å administrere for kommunen, og at ordningen på samme tid skal være enkel og tilgjengelig for foreldrene.

Ordningen vil medføre konsekvenser i form av økt saksbehandling og en økning i de administrative kostnadene, spesielt for de kommunene som har mange familier som kommer under inntektsgrense. Dette står i kontrast til departementets vurdering av den foreslåtte ordningen er «så enkel som mulig å administrere for kommunene». Erfaringsmessig er det et tidkrevende arbeid å hente inn dokumenter og fremskaffe dokumentasjon i henhold til reglene. Dette gjelder særlig dokumentasjon hvorvidt barnets familie består av en eller to forsørgere, og dermed kunne fastsette hva som er det reelle inntektsgrunnlaget. Dersom ordningen blir innført er det en forutsetning at ordningen blir fullfinansiert, det vil si at den økonomiske kompensasjonen dekker kommunens økte utgifter knyttet til innføring av ny ordning; til økt saksmengde og dekning av tapte inntekter.

Det vil også generere økt saksbehandling og merarbeid for barnehagene i forbindelse med beregningen av tilskudd til ikke kommunale barnehager og likeverdig behandling. Når det



gjelder refusjon søskenmoderasjon så kan vi kontrollere dette enkelt i fagsystemene. Kontrollen for eventuelle refusjoner for tapte inntekter fra foreldrebetaling genererer merarbeid for administrasjonen. Når det gjelder fastsettinger av betalingssatsen i de ikke-kommunale barnehagene, er erfaringer fra tidligere er at det ofte oppsto diskusjoner og tvil om hva som var det riktige beregningsgrunnlaget. Dagens ordning med makspris, mener vi gir mindre behov for en inntektsgradert betaling. Ordningen er lik, og sammen med søskenmoderasjon er den regulert nasjonalt. Gjeldene rett skal sikre barnefamilier med lavest betalingsevne reduksjon eller fritak for foreldrebetalingen.

Til tross for økte bevilgninger og kompensasjon er Åsnes kommune allikevel bekymret for kommunens og barnehagenes ekstraarbeid knyttet til foreslått forskriftsendring. Vi har sammenlignet med landet for øvrig mange lavinntektsfamilier og barnefamilier med en forsørger. Dette medfører at mange av våre brukere vil være søkere av ordningen. Åsnes kommune mener at det som er foreslått i rammene som inntektstap, ikke kompenserer for tilleggsoppgaver og merarbeid for barnehagene og kommuneadministrasjonen.

I de tilfellene foreldrene ikke bor sammen, legges det frem to alternativer for å innhente opplysninger for å beregne inntektsgrunnlaget for fastsettelse av foreldrebetalingen.

Forsørgernes inntekt som inntektsgrunnlag

Ordningen krever dokumentasjon av begge forsørgernes inntekt. Dette kan være utfordrende der samarbeidet rundt barnet er vanskelig. Det kan også medføre vanskeligheter for den barnet bor hos og komplisere saksbehandlingen. Erfaringsmessig er det utfordrende å innhente opplysninger og fremskaffe dokumenter i henhold til reglene, spesielt om barnets familie består av en eller to personer som forsørgere.

Ved å velge forsørgernes inntekt som beregnings-grunnlag, er beregningsgrunnlaget foretatt med bakgrunn i eget barnehagetilbud, noe som kan virke rettfærdig. Forsørgernes inntekt begrunner forsørgerplikten. Ordningen med barnebidrag taler for at begge foreldrenes inntekt legges til grunn. Dokumentasjonskravet med siste års selvangivelse vil være mest hensiktsmessig, i og med at dette vil være det som gir et korrekt bilde av både kapital- og personinntekt.

Konklusjon

Hvis ordningen innføres vil et inntektsgrunnlag basert på forsørgernes inntekt være begrunnet i forsørgerplikten.



Husholdningens inntekt

Ordningene som foreslås med å innhente opplysninger av kapital og personinntekt hos husholdningen vil medføre økt administrasjonstid og saksbehandling. Inntekts-beregning foretatt med bakgrunn i barnehagetilbud til barn som ikke er ens egne kan føles urettferdig. Samtidig er det husholdningsprinsippet som legges til grunn ved søskenmoderasjon, moderasjonsordningene bør vurderes ut fra samme grunnlag.

Konklusjon

Erfaringsmessig er tidkrevende å innhente dokumentasjon, særlig hvorvidt det er en eller to forsørgere i barnets familie. Skal husholdningenes inntekt legges til grunn, vil dette medføre ytterligere utfordringer til innhenting av dokumenter og opplysninger.

Utforming og regulering av eventuelt påslag for ny samboer /ektefelle, dersom forsørgernes inntekt som legges til grunn

Departementet mener at dersom forsørgerens inntekt skal legges til grunn ved inntekts-beregningen, ivaretas ikke hensynet til at ny ektefelle/samboer kan ha en faktisk forsørgerrolle for barnet og bidra økonomisk til husstandens fellesutgifter.

Ordningen vil medføre ekstra dokumentasjonsbyrde for foresatte og ekstra saksbehandling. Dette vil bli gjeldene dersom alternativet med forsørgernes inntektsgrunnlag innføres. Det vil ytterligere kompliseres hvis en skal beregne ny samboers inntekt inn i dette, våre erfaringer er at det er komplisert nok i dag å finne ut av hvem som er i husstanden.

Konklusjon

Til dette alternativet ser vi det som administrativt enklere å forholde oss til et påslag som er fastsatt av departementet, men støtter ikke forslaget til at ny samboer /ektefelle skal inngå i inntektsgrunnlaget.

Barnebidrag:

I høringsutkastet heter det «Barnebidraget skal tilkomme barnet og skal ikke brukes til annet enn forsørgelse av barnet, og kan derfor ikke betraktes som inntekt».

Vi mener at barnebidraget ikke skal være med i beregningsgrunnen.

