

**Namdalseid kommune**  
**Sentraladministrasjonen Namdalseid**

Det Kongelige Kunnskapsdepartement

**Melding om vedtak**

**Vår ref:**  
2014/9404-4

**Deres ref**

**Saksbehandler**  
Aase Hynne

**Dato**  
06.02.2015

**Forslag om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager**

Ovennevnte sak ble behandlet i kommunestyret 5.2.2015 og det ble fattet følgende uttalelse fra Namdalseid kommune:

*Namdalseid kommune er opptatt av at ordningen med inntektsregulert foreldrebetaling i barnehagen skal oppleves rettferdig, og samtidig være lett å administrere.*

*Kommunen støtter derfor forslaget om at det er familiens samlede brutto kapital- og personinntekt etter skatteloven kapittel 12 som skal legges til grunn i behovsprøvingen. Både kapitalinntekt og personinntekt kan gjenfinnes på selvangivelsen, som er lett å bruke som dokumentasjonsgrunnlag.*

*Når det gjelder hvilket inntektsgrunnlag som skal gjelde dersom foreldrene ikke lenger bor sammen, anbefaler Namdalseid kommune å gå for inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt. Dette begrunnes med at dette vil være rettferdig med tanke på at det er antall voksne samlede kapital- og personinntekt som utgjør familiens handlingsrom. Det vil være forskjellig utgangspunkt for en som bor alene og der det er to å dele utgiftene på. Inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt er også i tråd med dagens regler om søskenmoderasjon i foreldrebetalingen. Ordningen vil også medføre at foreldre som samarbeider dårlig, slipper å ha kontakt knyttet til søknad om redusert foreldrebetaling.*

*Videre mener Namdalseid kommune at barnebidraget i denne sammenheng bør legges til husholdningens inntekt ved kommunens beregning av foreldrebetaling. Dette begrunnes med at barnehage er en del av barnets forsørgelse. Bekreftelse på hva som blir utbetalt, vedlegges søknaden.*

*Namdalseid kommune anbefaler ikke inntektsgrunnlag basert på forsørgerens inntekt. Det virker kunstig at inntektene til begge foreldre skal inngå når foreldrene har skilt lag. Det er mer naturlig at en eventuell «ny» familie danner grunnlaget. Det er antall voksne i en familie som gir den riktige kapital- og personinntekten. En inkludering av en ny*

---

**Postadresse**  
Gløttvegen 2  
7750 Namdalseid  
**E-post:**  
postmottak@namdalseid.kommune.no

**Besøksadresse**  
Gløttvegen 2

**Telefon**  
74227200  
**Telefaks**  
74227290

**Kontonr**  
Bank: 50810548883  
Skatt: 63450617255  
**Org.nr.**  
940015456

*ektefelle/samboer i en ordning basert på forsørgerens inntekt, virker også unaturlig. Det å operere med et flatt påslag, vil heller ikke være rettferdig. Samtidig vil dette medføre ekstra administrasjon.*

*Kommunen forventer at kommunens inntektstap med denne ordningen kompenseres av staten gjennom inntektssystemet.*

Vedlagt følger utskrift av saksdokument med vedtak.

Med hilsen

Aase Hynne  
Sekretær Namdalseid kommune



## Namdalseid kommune

Saksmappe: 2014/9404-2

Saksbehandler:

Bodil Lie

## Saksframlegg

### Uttalelse - Forslag om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Namdalseid formannskap	6/15	29.01.2015
Namdalseid kommunestyre	9/15	05.02.2015

#### Rådmannens innstilling

Forslag til uttalelse i saksframlegget vedtas.

#### Behandling i Namdalseid formannskap - 29.01.2015

Tilleggsforslag fra ordfører:

Kommunen forventer at kommunens inntektstap med denne ordningen kompenseres av staten gjennom inntektssystemet.

#### Innstilling i Namdalseid formannskap - 29.01.2015

Rådmannens innstilling med tilleggsforslag fra ordfører enstemmig vedtatt som formannskapets innstilling.

#### Behandling i Namdalseid kommunestyre - 05.02.2015

Ingen nye forslag til innstillingen.

#### Vedtatt i Namdalseid kommunestyre - 05.02.2015

Formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.

#### Følgende uttalelse ble vedtatt fra Namdalseid kommune:

Namdalseid kommune er opptatt av at ordningen med inntektsregulert foreldrebetaling i barnehagen skal oppleves rettferdig, og samtidig være lett å administrere.

Kommunen støtter derfor forslaget om at det er familiens samlede brutto kapital- og personinntekt etter skatteloven kapittel 12 som skal legges til grunn i behovsprøvingen. Både kapitalinntekt og personinntekt kan gjenfinnes på selvangivelsen, som er lett å bruke som dokumentasjonsgrunnlag.

Når det gjelder hvilket inntektsgrunnlag som skal gjelde dersom foreldrene ikke lenger bor sammen, anbefaler Namdalseid kommune å gå for inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt. Dette begrunnes med at dette vil være rettferdig med tanke på at det er antall voksnes samlede kapital- og personinntekt som utgjør familiens handlingsrom. Det vil være forskjellig utgangspunkt for en som bor alene og der det er to å dele utgiftene på. Inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt er også i tråd med dagens regler om søskenmoderasjon i foreldrebetalingen. Ordningen vil også medføre at foreldre som samarbeider dårlig, slipper å ha kontakt knyttet til søknad om redusert foreldrebetaling.

Videre mener Namdalseid kommune at barnebidraget i denne sammenheng bør legges til husholdningens inntekt ved kommunens beregning av foreldrebetaling. Dette begrunnes med at barnehage er en del av barnets forsørgelse. Bekreftelse på hva som blir utbetalt, vedlegges søknaden.

Namdalseid kommune anbefaler ikke inntektsgrunnlag basert på forsørgerens inntekt. Det virker kunstig at inntektene til begge foreldre skal inngå når foreldrene har skilt lag. Det er mer naturlig at en eventuell «ny» familie danner grunnlaget. Det er antall voksne i en familie som gir den riktige kapital- og personinntekten. En inkludering av en ny ektefelle/samboer i en ordning basert på forsørgerens inntekt, virker også unaturlig. Det å operere med et flatt påslag, vil heller ikke være rettferdig. Samtidig vil dette medføre ekstra administrasjon.

Kommunen forventer at kommunens inntektstap med denne ordningen kompenseres av staten gjennom inntektssystemet.

## Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	02.12.2014	Høringsbrev og høringsnotat	Kunnskapsdepartementet - Barnehageavdelingen

## Vedlegg

Nr.	Tittel
-----	--------

## Saksopplysninger

Regjeringen vil innføre en bedre sosial profil på foreldrebetalingen i barnehagen og foreslår å innføre et nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling for familier med lav inntekt.

Ordningen skal sikre at foreldrebetalingen per år for en heltidsplass i barnehage maksimalt skal utgjøre 6 pst. av den samla person- og kapitalinntekta til familien. Den skal likevel ikke overstige maksimalprisen fastsatt av Stortinget. For andre og tredje/flere barn er foreldrebetalingen hhv. 70 pst. og 50 pst. av foreldrebetalingen for første barn. Kostpenger betales ekstra som i dag.

Foreldre med en samlet kapital- og personinntekt opp til 473 tusen vil ha rett til en reduksjon i foreldrebetalingen. Tabellen under illustrerer hva foreldrebetalingen for en heltidsplass vil være per måned for første, andre og tredje barn ved noen gitte inntekter med denne forskriftsendringen og at maksimalprisen blir satt til kr 2 580 per måned.

Kapital- og personinntekt	Foreldrebetaling første barn	Foreldrebetaling andre barn	Foreldrebetaling tredje barn
500 000	2 580	1 806	1 290
450 000	2 455	1 718	1 227
400 000	2 182	1 527	1 091
350 000	1 909	1 336	955
300 000	1 636	1 145	818
200 000	1 091	764	545
100 000	545	382	273
50 000	273	191	136

Forslaget viderefører også dagens regler for betaling av deltidstilbud, slik at foreldrebetaling for et deltidstilbud skal settes lavere enn foreldrebetaling for et heldagstilbud.

Kommunene må følge det foreslåtte systemet for ordning for reduksjon i foreldrebetaling, men står altså fritt til å ha lavere foreldrebetaling ved eksempelvis å sette prosentsatsene lavere enn det departementet fastsetter, eller tilby friplasser.

Ordningen for reduksjon skal være søknadsbasert, og det foreslås at det skal søkes for ett barnehageår av gangen. Dokumentasjon fra foreldre som søker om reduksjon i foreldrebetalingen, skal være siste års selvangivelse.

Departementet tar sikte på iverksetting 1. mai 2015.

I høringsnotatet ønsker departementet spesielt uttalelse knyttet til hvilket inntektsgrunnlag som skal være utgangspunkt for beregning av foreldrebetaling.

Departementet foreslår at det er familiens samlede kapital- og personinntekt etter skatteloven kapittel 12 som skal legges til grunn i behovsprøvingen. Både kapitalinntekt og personinntekt kan gjenfinnes på selvangivelsen, som er lett å bruke som dokumentasjonsgrunnlag. Kapitalinntekter (renter, leieinntekter, utbytte m.m.) er som hovedregel, på lik linje med inntekter fra arbeid og lignende, likvide midler som kan brukes til løpende finansiering av livsopphold. En inkludering av kapitalutgifter vil føre til forskjellsbehandling av familier som leier bolig sammenlignet med familier som eier bolig med boliglån. Familiene som eier og som har boliglån, vil ha høyere kapitalutgifter til boliglån, og dermed krav på mer moderasjon enn de som leier bolig, gitt at alt annet er likt. Departementet har derfor foreslått å inkludere kapitalinntekter og ikke kapitalutgifter i inntektsgrunnlaget. Bruk av brutto kapitalinntekt og personinntekt som grunnlag, vil balansere ønsket om å utforme en enkel, men samtidig treffsikker ordning.

Departementet ønsker også en spesiell uttalelse på hvilket inntektsgrunnlag som skal gjelde når foreldre ikke lenger bor sammen. Her må det også vurderes om inntekter til en eventuell ny samboer/ektefelle skal tas med. Det vil være to ulike alternativer som kan legges til grunn i kommunens inntektsberegning; enten at det er husholdningens inntekt som skal legges til grunn, eller at det er forsørgerens inntekt som legges til grunn.

#### Inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt

Dersom husholdningens inntekt legges til grunn ved behovsprøvingen, vil det si at det er inntekten til de voksne der barnet bor som skal tas med i beregningsgrunnlaget, uavhengig om de er foreldre til barnet eller ikke. Dersom foreldrene er separert eller skilt, eller bor alene, er beregningsgrunnlaget husholdningens inntekt. Ved delt omsorg der barn bor fast hos begge foreldre, beregnes betalingen ut i fra inntekten til husholdningen der barnet er folkeregistrert. Inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt er i tråd med dagens regler om søskenmoderasjon i foreldrebetalingen.

Departementet foreslår at som en husholdning regnes gifte, registrerte partnere og samboende. Som samboer regnes to ugifte personer over 18 år som bor sammen, og som har bodd sammen i ekteskapslignende forhold i minst 12 måneder eller har felles barn. Foreldre som har ny ektefelle/samboer som tilhører samme husholdning, vil ha fordel av å dele fellesutgifter med en annen voksenperson og i mange tilfeller også få hjelp til forsørgelse og omsorg for barnet.

Dersom husholdningens samlede kapital- og personinntekt legges til grunn, vil ikke økonomien til den forelderen som barnet ikke bor sammen med inkluderes i inntektsgrunnlaget og heller ikke eventuelle barnebidrag. Departementet ser at dette kan gi et upresist inntektsgrunnlag dersom denne forelderen bidrar til barnets forsørgelse. Det kan imidlertid også være tilfeller der den forelderen barnet ikke bor sammen med, ikke bidrar og det ikke utbetales bidragsforskudd. I slike tilfeller gir modellen et riktig inntektsgrunnlag. Det blir dermed en avveining mellom å sikre at ordningen treffer alle familier/husholdninger som trenger det og å unngå at det er noen familier som i prinsippet har så høye inntekter at de ikke burde ha falt inn under ordningen. Barnebidraget

skal tilkomme barnet og skal ikke brukes til annet enn forsørgelse av barnet. Barnebidraget kan derfor ikke betraktes som inntekt.

Departementet ber særlig om innspill på om barnebidraget i denne sammenheng bør legges til husholdningens inntekt ved kommunens beregning av foreldrebetaling, og hvordan dette eventuelt best kan gjøres uten at det medfører en unødvendig vanskelig søknadsprosess både for den som søker og i kommunen.

#### Inntektsgrunnlag basert på forsørgerens inntekt

Dersom forsørgerens inntekt legges til grunn ved inntektsgrunnlaget, vil det si at det er foreldrenes inntekt som tas med i beregningsgrunnlaget, uavhengig om de bor sammen eller ikke. Dette alternativet vektlegger forsørgerplikten som foreldre har, og legger derfor til grunn at det er foreldrenes inntekt som skal utgjøre inntektsgrunnlaget, også der hvor barnet ikke bor sammen med begge foreldrene. Ordningen med barnebidrag og bidragsforskudd i de tilfeller hvor den ene forelder ikke betaler bidrag, taler for at begge foreldrenes inntekt skal ligge til grunn, uavhengig av om de bor sammen eller ikke.

Dokumentasjonskravet vil være siste års selvangivelse til begge foreldre. Der foreldrene ikke bor sammen og samarbeider dårlig, kan dette i noen tilfeller gjøre søkeprosessen svært krevende for den forelder som søker.

Å legge til grunn forsørgerens inntekt ved inntektsgrunnlaget ivaretar ikke hensynet til at ny ektefelle/samboer kan ha en faktisk forsørgerrolle for barnet og bidra økonomisk til husstanden ved å bidra til fellesutgifter, samt forsørgelse og omsorg for barnet. Departementet vurderer derfor at inntekten til eventuell ny ektefelle/samboer i de tilfeller foreldrene til barnet ikke bor sammen, uansett bør inngå som en del av inntektsgrunnlaget. Dette vil bidra til økt administrasjonsbyrde for kommunene i behandlingen av søknader. Etter departementets vurdering, vil en slik inkludering av samboer/ektefelles bidrag til husholdningen kunne håndteres som et flatt påslag som er uavhengig av inntekt. Det betyr at det ikke tas hensyn til den faktiske inntekten til ny samboer/ektefelle. Dette kan gi et uforholdsmessig stort påslag i de tilfeller der ny ektefelle/samboer har lav inntekt. Dersom en andel av inntekten til ny ektefelle/samboer skal inngå i inntektsgrunnlaget, gir det økte dokumentasjonskrav for søkeren og økt saksbehandling for kommunen.

Departementet ber om innspill på hvordan en inkludering av ny ektefelle/samboers bidrag til økonomien kan fastsettes: Om det bør være et flatt påslag, en andel av inntekt eller om den nye ektefelle/samboers inntekt skal legges til grunn i sin helhet. Videre ber departementet om innspill på om påslaget bør beregnes for ny ektefelle/samboer der barnet bor og/eller også eventuell samværsforelder, og videre om et slikt påslag bør fastsettes nasjonalt eller i den enkelte kommune.

#### **Vurdering**

Namdalseid kommune gir følgende uttalelse:

Namdalseid kommune er opptatt av at ordningen med inntektsregulert foreldrebetaling i barnehagen skal oppleves rettferdig, og samtidig være lett å administrere.

Kommunen støtter derfor forslaget om at det er familiens samlede brutto kapital- og personinntekt etter skatteloven kapittel 12 som skal legges til grunn i behovsprøvingen. Både kapitalinntekt og personinntekt kan gjenfinnes på selvangivelsen, som er lett å bruke som dokumentasjonsgrunnlag.

Når det gjelder hvilket inntektsgrunnlag som skal gjelde dersom foreldrene ikke lenger bor sammen, anbefaler Namdalseid kommune å gå for inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt. Dette begrunnes med at dette vil være rettferdig med tanke på at det er antall voksnes samlede kapital- og personinntekt som utgjør familiens handlingsrom. Det vil være forskjellig utgangspunkt for en som bor alene og der det er to å dele utgiftene på. Inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt er også i tråd med dagens regler om søskenmoderasjon i foreldrebetalingen. Ordningen vil også medføre at foreldre som samarbeider dårlig, slipper å ha kontakt knyttet til søknad om redusert foreldrebetaling.

Videre mener Namdalseid kommune at barnebidraget i denne sammenheng bør legges til husholdningens inntekt ved kommunens beregning av foreldrebetaling. Dette begrunnes med at barnehage er en del av barnets forsørgelse. Bekreftelse på hva som blir utbetalt, vedlegges søknaden.

Namdalseid kommune anbefaler ikke inntektsgrunnlag basert på forsørgerens inntekt. Det virker kunstig at inntektene til begge foreldre skal inngå når foreldrene har skilt lag. Det er mer naturlig at en eventuell «ny» familie danner grunnlaget. Det er antall voksne i en familie som gir den riktige kapital- og personinntekten. En inkludering av en ny ektefelle/samboer i en ordning basert på forsørgerens inntekt, virker også unaturlig. Det å operere med et flatt påslag, vil heller ikke være rettferdig. Samtidig vil dette medføre ekstra administrasjon.