

Arkivsak-dok. 15/00214-2
Saksbehandler Vigdis Otterholm

Saksgang
Utvalg for barn unge og kultur

Møtedato
21.01.15

SVAR PÅ HØRING OM ENDRING AV FORSKRIFT OM FORELDREBETALING I BARNEHAGER

Rådmannens innstilling

Utvalg for barn, unge og kultur slutter seg til administrasjonens svar på høring.

Vedlegg

- 1 Svar på høring
- 2 Høringsnotat om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager

Link :

<https://www.regjeringen.no/link/cf43094cdd784a8ead517ccfb778c167.aspx?id=2351829>

Bakgrunn:

Kunnskapsdepartementet har sendt ut forslag om endringer i forskrift av 16. desember 2005 nr. 1478 om foreldrebetaling i barnehager på høring til kommunen.

Departementet foreslår endringer i forskrift om foreldrebetaling i barnehager. Det blir foreslått en nasjonal regulering av kommunens ordning for reduksjon i foreldrebetaling. Ordningen for reduksjon skal være søknadsbasert og det skal søkes for ett år av gangen. Dokumentasjon fra foreldrene skal være siste års selvangivelse.

Det foreslås at foreldrebetalingen i barnehager ikke skal utgjøre mer enn 6 prosent av inntekten til familiens samlede inntekt opp til 473 000 kroner. Endringsforslagene vil omfatte både kommunale og ikke-kommunale barnehager. Maksimal prosentsats settes til 6 prosent av familiens samlede kapital -og personinntekt for det første barnet, begrenset oppad til maksimalprisen for foreldrebetaling.

Lovgrunnlag:

- Lov 17.juni 2005 om barnehager (Barnehageloven) § 15 *Foreldrebetaling*
- *Forskrift om foreldrebetaling i barnehager § 3 Moderasjonsordninger*

Saksfremstilling:

Regjeringen vil gjøre barnehagen billigere for familier med lav inntekt, jf. Prop 1 S (2014-2015). De forskriftsendringer som her foreslås vil gi et nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling i barnehager for familier med lav inntekt. Foreldrebetalingen skal maksimalt utgjøre 6 prosent av familiens samlede kapital- og personinntekt for det første barnet, begrenset oppad til maksimalprisen for foreldrebetaling. For andre, tredje og flere barn videreføres dagens bestemmelser om søskenmoderasjon slik at prisen blir henholdsvis 70 prosent og 50 prosent av foreldrebetalingen for første barn.

Kommunens plikt til å ha ordninger som gir reduksjon i foreldrebetalingen

Foreldrebetaling i barnehager er i dag regulert i forskrift om foreldrebetaling i barnehager, som er gitt med hjemmel i barnehageloven § 15. Kommunens plikt i å ha moderasjonsordninger omtales i forskriften §3, tredje ledd:

«Alle kommuner skal ha ordninger som kan tilby barnefamilier med lavest betalingsevne en reduksjon i eller fritak i foreldrebetalingen»

Dagens forskrift om foreldrebetaling regulerer ikke hvor stor reduksjon kommunen skal tilby. Regelverket legger opp til stor skjønn når det gjelder valg av ordninger for reduksjon i foreldrebetalingen.

I forslaget til endring av forskrift vil kommunene plikte, som et minimum, å tilby reduksjon i foreldrebetalingen som er tilsvarende denne satsen på 6 prosent av inntekten. De med en samlet kapital- og personinntekt opp til 473 000 kroner vil ha rett på en reduksjon i foreldrebetalingen.

Porsgrunns kommunes ordning i dag

Porsgrunn bystyre vedtok 12.12.13, sak 96/13 nye satser for oppholdsbetaling i kommunale barnehager .

Satsene er inntektsregulert etter dagsaktuell inntekt.

FORELDREBETALING FRA 01.01.2015 for de kommunale barnehagene i Porsgrunn

INNTEKT	100% Hel plass
Under 3G (0 – 265.109)	970,-
Under 5G (265.109 – 441.850)	2240,-
Over 5G (over 441.851)	2480,-

For reduserte plasser betales prosentvis etter plassens størrelse. Kommunen har også en søskenmoderasjonsordning. Flere av de ikke-kommunale barnehagene gir ikke tilbud om satser som er inntektsregulert. Kommunen refunderer derimot moderasjonsutlegget for de ikke-kommunale barnehagene som bruker denne ordningen.

Ordningen er søknadsbasert og må dokumenteres.

Satsene er beregnet i intervaller etter inntektsgrunnlag over eller under 3G/5G.

Antall søknader i kommunale barnehager for barnehageåret 2014-15 :

For de kommunale barnehagene er det 73 barn på redusert betaling (40 barn på laveste sats og 33 på midterste sats).

For de private barnehagene er det ca. 63 på redusert betaling.

Konsekvenser av endring av forskrift om foreldrebetaling i Porsgrunn kommune

Departementets foreslår å endre forskriften § 3, tredje ledd, fra å omfatte familier med «lavest betalingsevne» til at det er den samlede kapital- og personinntekten som skal utgjøre inntektsgrunnlaget. Foreldrebetalingen for en hel plass kan maksimalt utgjøre 6 pst. av en samlet kapital- og personinntekt opp til 473 000 kr. Ordningen er foreslått til å være søknadsbasert. Familier med lav kapital og personinntekt vil derfor ikke automatisk falle innunder ordningen.

Ordninger utenfor kommunens betalingssystem for barnehageplass, eksempelvis ordninger for friplass med hjemmel i barnevernloven, berøres ikke av forslaget til endringer i forslaget.

Forslaget til endring vil føre til at hver søknad skal behandles individuelt etter inntekt fra selvangivelse (fra året før) ikke etter et intervall på satser. Det vil føre til at flere vil ha krav på høyere moderasjon enn i dag. Foreldre med inntekter opp mot kr 473 000 som har krav på moderasjon vil få mindre moderasjon enn i dag. Foreldre som ligger i det laveste sjiktet vil få mindre moderasjon enn det Porsgrunn tilbyr i dag.

Foreldremoderasjonen vil bli mer treffsikker beregnet etter inntektene til foreldrene.

Kommunens kostnad vil kunne øke da flere vil kunne søke på moderasjon og inneha rettighetene.

Denne differensierte foreldrebetalingen vil sikre en sosial profil på foreldrebetaling.

Samtidig vil det bli lik praktisering av regelverket i ulike kommuner, med økt forutsigbarhet og likbehandling av de aktuelle familiene.

Dette vil også føre til en mer rettferdig ordning da den er mer treffsikker for den enkelte søker.

Vedlegg 1

Svar på høring Porsgrunn kommune

Porsgrunn kommune støtter regjeringens forslag til endringer i forskrift om foreldrebetaling ved at det skal fastsettes en maksimal prosentsats av inntekten som skal brukes på foreldrebetaling. Maksimal prosentsats settes til seks prosent av familiens samlede kapital- og personinntekt, begrenset oppad til maksimalprisen for foreldrebetaling. Forslaget sikrer familier med lav inntekt en lav betaling for en barnehageplass, og at ingen bruker mer enn 6 pst. av inntekten sin på en heltidsplass i barnehage.

Denne differensierte foreldrebetalingen vil sikre en sosial profil på foreldrebetaling.

Samtidig vil det bli lik praktisering av regelverket i ulike kommuner, med økt forutsigbarhet og likbehandling av de aktuelle familiene.

Dette vil også føre til en mer rettferdig ordning da den er mer treffsikker for den enkelte søker.

Inntektsgrunnlag

I høringsnotatet oppstilles to alternative forslag til hvilke grunnlag kommunen skal legge til grunn i sin beregning, om det skal være husholdningens eller forsørgerens inntekt. I de tilfeller hvor barnet bor med begge foreldrene, vil det i praksis ikke medføre noen forskjell om det husholdningens eller forsørgerens inntekt som ligger til grunn.

Inntektsgrunnlag basert på husholdningens inntekt der det foreslås, at det er familiens samlede kapital og personinntekt som er lett å finne på selvangivelsen, er dette også lett å bruke som dokumentasjonsgrunnlag. Ulempen med å vurdere familiens inntekt etter selvangivelse fra året før er at opplysningene vedrørende inntekt er «gamle» og moderasjonen vil bli gitt etter inntektsgrunnlag fra året før og ikke etter dagsaktuell inntekt. Det kan gjøre store utslag for studentfamilier eller andre som året før har store endringer i inntektsgrunnlaget.

Porsgrunn kommune mener forslaget om at det er husholdningens samlede inntekt (kapital og personinntekt) som bør ligge til grunn for søknaden. Denne ordningen med selvangivelsen som dokumentasjon vil gjøre søkeprosessen enklest mulig for søker og for kommunens saksbehandling.

Det andre forslaget om inntektsgrunnlag basert på forsørgernes inntekt, uavhengig om forsørgerne bor sammen eller ikke, vil kunne vanskeliggjøre søkeprosessen og kan være krevende for forelderen som søker og føre til økt administrasjonsbyrde og saksbehandling i behandling av søknadene.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Dokumentasjonskravet skal være siste års selvangivelse og det må søkes et år av gangen.

Forslaget innebærer at hver søknad skal behandles og utregnes ut fra dokumentasjon for den enkelte, ikke etter intervall av satser slik kommunen har det i dag. Dette vil øke kommunens saksbehandling men vil være mer presis i forhold til hver enkelt søknad.

Effekten vil for Porsgrunn kommune være at det blir flere søknader om moderasjon og flere vil få rett på reduserte satser enn i dag. Kommunen forventer at bevilgningene til kommunen økes som en konsekvens av at de nye forskriftene trer i kraft.

Arkivsak-dok. 15/00214
Arkivkode
Saksbehandler Vigdis Otterholm

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for barn unge og kultur	21.01.2015	7/15

SAKSPROTOKOLL

Svar på høring om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager

Utvalg for barn unge og kultur har behandlet saken i møte 21.01.2015 sak 7/15

Møtebehandling

Ingen nye forslag fremsatt.

Votering

Rådmannens innstilling enst. vedtatt.

Vedtak

Utvalg for barn, unge og kultur slutter seg til administrasjonens svar på høring.