



SAKSFRAMLEGG

Høring - Kunnskapsdepartementet - Forslag til endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kultur- og oppvekstutvalget		

Rådmannens innstilling:

Vi er for en felles nasjonal ordning, som sikrer et minstekrav til foreldrebetaling og en bedre sosial profil. Denne må være lett for foresatte å forholde seg til og enkel å administrere for kommunen.

I samarbeidsutvalgene valgte flertallet alternativ 2 og med intervaller på 25 – 50 000,-.

Kultur- og oppvekstutvalget tar høringen fra samarbeidsutvalgene til etterretning.

Innledning:

Regjeringen vil gjøre barnehagene billigere for familier med lav inntekt. De ønsker en bedre sosial profil på foreldrebetalingen.

Regjeringens mål er at barnehagene skal være tilgjengelig for alle barn, uavhengig av foreldrenes økonomi. En nasjonal regulering sikrer økt forutsigbarhet og likebehandling av de aktuelle familiene, sier kunnskapsministeren.

Fakta:

Departementet ber om innspill på to ting i høringen:

- a) Nasjonalt minstekrav og søskenmoderasjon.
Foreldrebetalingen skal maksimalt utgjøre seks prosent av familiens samlede kapital- og personinntekt for det første barnet, begrenset oppad til maksimalprisen for foreldrebetaling.
For andre, tredje og flere barn videreføres dagens bestemmelser om søskenmoderasjon slik at prisen blir henholdsvis 70 prosent og 50 prosent av foreldrebetalingen for første barn.
- b) To alternative forslag til hvilke personers inntekt som skal legges til grunn i sin beregning, om det skal være husholdningens eller forsørgerens inntekt.

Departementet ber særlig om innspill på om barnebidrag i denne sammenheng bør legges til husholdningens inntekt, og hvordan dette eventuelt kan gjøres uten at det medfører en unødvendig vanskelig søknadsprosess både for søker og kommunens saksbehandling. Videre bes det også om innspill på utforming og regulering av et eventuelt påslag for ny ektefelle/samboer dersom det er forsørgerens inntekt som legges til grunn.

Det er i dag stor variasjon i kommunens praktisering av moderasjonsbestemmelsene. Regjeringen foreslår derfor en nasjonal regulering. Ordningen for reduksjon skal være søknadsbasert, og det foreslås at det skal søkes for ett år av gangen.

Nåværende regelverk:

§ 3. *Moderasjonsordninger i gjeldende lov om barnehager:*

Kommunen skal sørge for at foreldre/foresatte tilbys minimum 30% søskenmoderasjon i foreldrebetalingen for 2. barn og minimum 50% for 3. eller flere barn. Moderasjonen skal omfatte søsken som bor fast sammen. Reduksjon i foreldrebetalingen beregnes av foreldrebetalingen begrenset oppad til maksimalgrensen etter § 1 1. ledd i den barnehage barnet har plass. Reduksjon skal tilbys også i de tilfeller søsknene går i forskjellige barnehager innen samme kommune. Barnehageeier skal få dekket reduksjon i foreldrebetalingen knyttet til søskenmoderasjonen av det offentlige.

Kommunen kan gi lokale retningslinjer om hvordan søskenmoderasjonen skal forvaltes. Alle kommuner skal ha ordninger som kan tilby barnefamilier med lavest betalingsevne en reduksjon i eller fritak for foreldrebetaling.

Det nye forslaget:

7. Forslag til endringer i forskrift om foreldrebetaling i barnehager

§ 3 tredje ledd skal lyde:

Kommunen skal ha ordning som kan tilby barnefamilier med lavest betalingsevne fritak for foreldrebetalingen.

Alternativ 1:

Ved forsørgerens inntekt som inntektsgrunnlag

§ 3 nytt fjerde ledd skal lyde:

Kommunen skal ha ordning som kan tilby reduksjon i foreldrebetalingen.

Foreldrebetalingen skal for førstebarn i barnehage utgjøre maksimalt seks prosent av Forsørgerens samlede kapital- og personinntekt etter skatteloven kapittel 12, og være begrenset oppad til maksimal grensen for foreldrebetaling etter §1. For andre, tredje og flere barn settes foreldrebetalingen i tråd med bestemmelse om søskenmoderasjon, til henholdsvis 70 prosent og 50 prosent av foreldrebetalingen for første barn. Det søkes om reduksjon i foreldrebetalingen for ett barnehageår av gangen. Søknaden skal inneholde det siste årets selvangivelse.

§ 3 nytt femte ledd lyde:

Inntekten til en ny ektefelle eller samboer skal inngå i kommunens fastsettelse av inntektsgrunnlaget etter fjerdeledd. Som samboere regnes to ugifte personer over 18 år som bor sammen, og som har bodd sammen i ekteskapslignende forhold i minst 12 av de siste 18 månedene, eller har fellesbarn.

Alternativt:

Departementet fastsetter et påslag for en ny ektefelle eller samboers inntekt, som skal inngå i inntektsgrunnlaget etter fjerdeledd. Som samboere regnes to ugifte personer over 18

år som bor sammen, og som har bodd sammen i ekteskapslignende forhold i minst 12 av de siste månedene, eller har fellesbarn.

Alternativ 2:

Ved husholdningens inntekt som inntektsgrunnlag

§ 3 nytt fjerde ledd skal lyde:

Kommunen skal ha ordning som kan tilby reduksjon i foreldrebetalingen.

Foreldrebetalingen skal for første barn i barnehage utgjøre maksimalt seks prosent av husholdningens samlede kapital- og personinntekt etter skattelovenkapittel.12, og være begrenset oppad til maksimalgrensen for foreldrebetaling etter §1. Barnebidrag skal inngå i inntektsberegningen. For andre, tredje og flere barn settes foreldrebetalingen i tråd med bestemmelser om søskenmoderasjon til, henholdsvis 70 prosent og 50 prosent av foreldrebetalingen for førstebarn. Det søkes om reduksjon i foreldrebetalingen for ett barnehageår av gangen. Søknaden skal inneholde det siste årets selvangivelse.

§ 3 nytt femte ledd skal lyde:

Som en husholdning etter fjerde ledd regnes ektefeller, registrerte partnere og samboere.

Som samboere regnes to ugifte personer over 18 år som bor sammen, og som har bodd sammen i et ekteskapslignende forhold i minst 12 av de siste 18 månedene, eller har felles barn. Bor et barn fast hos begge foreldrene, skal foreldrebetalingen beregnes ut fra inntekten til den forelderen som har samme folkeregisteradresse som barnet.

Vurdering:

Vi ber om samarbeidsutvalgenes innstilling på om vi bør velge alternativ 1 eller 2.

Vi støtter forslaget om en felles nasjonal ordning, slik at det blir mest mulig lik foreldrebetaling for foreldre uavhengig av hvor du bor i landet og en bedre sosial profil, slik at alle kan benytte seg av et barnehage tilbud.

For kommunen som skal administrere dette, er det viktig å komme frem til en løsning på utregning som er lett å forstå for foresatte og enkel å administrere. Videre må den nye ordningen kunne legges inn i våre fagsystem.

Foreløpig har vi tre intervaller fordelt på en til fem dager. Saksbehandler er usikker på om systemet kan håndtere en prosentutregning på 6 %. Slik sett så kunne det være best å lage intervaller på 25 000 – 50 000.

I departementets brev er det satt opp en tabell som ser slik ut:

Kapital- og personinntekt	Foreldrebetaling første barn	Foreldrebetaling andre barn	Foreldrebetaling tredje barn
500 000	2580	1806	1290
450 000	2455	1718	1277
400 000	2182	1527	1091
350 000	1909	1336	955
300 000	1636	1145	818
200 000	1091	764	545
100 000	545	382	273
50 000	273	191	136

Dette er satt opp for å vise foreldrebetalingen ved noen gitte inntekter.

Samarbeidsutvalgene gav følgende svar:

Alle er for en felles nasjonal ordning med en bedre sosial profil. Den må være enkel for foresatte å forholde seg til og enkel å administrere for eier.

I Vesletun barnehage ønsker de alternativ 2, uten prosentsats men med intervaller på 50 000,-

Øverland barnehage ønsker alternativ 2 og intervaller på 25 000,-

Furuheim barnehage ønsker alternativ 2 og gjerne intervaller mellom 25 – 50 000,-

Bøen barnehage går for forslaget, men velger ikke alternativ.

Skibakkesletta barnehage støtter alternativ 2 og ønsker intervaller på 25 – 50 000,-

Ingolf barnehage støtter alternativ 1 og intervaller på 25 - 50 000,-

Dale Bakhus barnehage går inn for alternativ 1 og at inntekten til ny ektefelle/samboer. De ønsker et system som kan håndtere 6 %, da det blir mest rettfærdig i forhold til føringene som er gitt.

Konklusjon:

Vi er for en felles nasjonal ordning, som sikrer et minstekrav til foreldrebetaling og en bedre sosial profil. Denne må være lett for foresatte å forholde seg til og enkel å administrere for kommunen.

Flertallet av samarbeidsutvalgene valgte alternativ 2, med intervaller på 25 000 – 50 000.

Journalposter i saken:

- | | | | | |
|---|---|------------|---|------------------------|
| 1 | I | 02.12.2014 | Høring - Endringer i forskrift om foreldrebetaling i barnehager | Kunnskapsdepartementet |
| 2 | S | 15.12.2014 | Høring - Kunnskapsdepartementet - Forslag til endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager | |