



POLITIET

POLITIDIREKTORATET

Det kongelige helse- og omsorgsdepartement
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres referanse
200904485

Vår referanse
2010/01729-5 008

Dato
24.09.2010

Høringsuttalelse - høringsnotat om pliktmessig avhold for helsepersonell - forslag om lovendring og forskrift

Vi viser til Helse- og omsorgsdepartementets høringsbrev av 15.06.2010 om ovennevnte. Høringsfristen er etter avtale med seniorrådgiver Ragna Hirsch utsatt til 24.09.2010.

Politidirektoratet har forelagt høringen for utvalgte politidistrikt. Vi har mottatt svar fra Troms politidistrikt og Hordaland politidistrikt uten særskilte merknader til endringsforslagene. Uttalelsene fra politidistriktene følger vedlagt i kopi.

Departementet forslår å utvide forskriftshjemmelen i helsepersonelloven § 8 slik at det kan gis bestemmelser om at pålegg om å levere blodprøver m.v. også kan gis ved mistanke om at rusmisbruk kan ha skjedd før tjenestetiden starter og om konsekvensene ved at helsepersonell nekter å avgi prøve. Hensikten med endringsforslagene er å bidra til at helsepersonell ikke skal være påvirket av rusmiddel i det tidsrommet de yter helsehjelp.

Departementet går inn for at det i forskrift om pliktmessig avhold for helsepersonell gis et forbud mot inntak av rusmidler i et tidsrom av åtte timer før tjenestetiden begynner. Det er videre foreslått en bestemmelse om at helsepersonell ikke på noe tidspunkt i løpet av tjenestetiden må ha høyere konsentrasjon av rusmidler i blodet enn hva som tilsvarer 0,2 promille alkohol. Forslaget innebærer også at arbeidsgiver eller Helsetilsynet kan pålegge helsepersonellet å avgi utåndingsprøve, blodprøve eller lignende prøve dersom det er "grunn til å tro" at det foreligger en overtredelse, og at arbeidsgiver eller Helsetilsynet kan be politiet om bistand til å fremstille helsepersonellet for prøvetaking i de tilfellene hvor helsepersonell nekter å avlegge prøve.

De foreslåtte bestemmelsene om pliktmessig avhold for helsepersonell tilsvarer i noen henseender bestemmelsene i vegtrafikkloven § 22b, luftfartsloven § 6-11 og jernbaneloven § 3b om pliktmessig avhold for hhv yrkessjåfører, besetningsmedlemmer og fører ved jernbane. Også her gjelder et forbud mot inntak av alkohol i et tidsrom av åtte timer før tjenestetiden begynner og en promillegrense på 0,2 promille.

Felles for veg-, jernbane- og luftfartslovgivningen er at politiet, når det er "grunn til å tro" at bestemmelsene er overtrådt, kan fremstille vedkommende for lege for prøvetaking. Vi har

Politidirektoratet

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo
Besøk: Hammersborggata 12
Tlf: 23 36 41 00 Faks: 23 36 42 96
E-post: politidirektoratet@politiet.no

Org. nr.: 982 531 950 mva
Bankgiro: 7694.05.02388

merket oss at ifølge departementets forslag kan arbeidsgiver eller Helsetilsynet pålegge helsepersonellet å avgi utåndingsprøve, blodprøve eller lignende prøve dersom det er mistanke om overtredelse. Vi antar at det også vil kunne være tilfelle hvor påtalemyndigheten vil finne grunnlag for å iverksette undersøkelse på selvstendig grunnlag.

Departementet anser i høringsnotatet punkt 7.2.2.1 at det er to alternative reaksjoner dersom helsepersonell nekter å ta prøve: Det ene alternativet er å fremstille for prøvetaking ved hjelp av politiet, det andre å likestille nekting med det å avgi positiv prøve. Politidirektoratet finner her, i likhet med Statens helsetilsyn, å kunne gi vår tilslutning til det siste alternativet. Vi mener at reaksjonen ved nektelse mest hensiktsmessig bør være automatisk tilbakekall av autorisasjon for et nærmere bestemt tidsrom, jf også den tidligere ordlyden i vegtrafikkloven § 33 om inndraging av førerkort, om at "førerkort skal inndras for mist 2 år dersom innehaveren nekter å medvirke til at det blir tatt utåndingsprøve, blodprøve eller foretatt klinisk legeundersøkelse [...]". En slik reaksjon anses også adekvat i forhold til forskriftens formål om å hindre at helsepersonell i fremtiden er til skade for pasientenes sikkerhet.

Sanksjonsmulighetene ved overtredelse av forskriften fremgår av helsepersonelloven. Etter helsepersonelloven § 67 straffes den som forsettlig eller grovt uaktsomt "overtrer bestemmelser i loven eller i medhold av den" med bøter eller fengsel i inntil tre måneder. Til sammenligning er strafferammen for overtredelse av vegtrafikkloven § 22b og jernbaneloven § 3b bøter eller fengsel i inntil ett år, jf vegtrafikkloven § 31 og jernbaneloven § 22, mens overtredelse av luftfartsloven § 6-11 straffes med bøter eller fengsel inntil to år, jf lovens § 14-12. Ifølge høringsnotatet vil aktuelle administrative reaksjoner ved brudd på avholdsplikten være alt fra advarsel til tilbakekall av autorisasjonen etter de reglene som fremgår av helsepersonelloven. Situasjonen hvor samme forhold forfølges både gjennom en ordinær straffesak og en administrativ sanksjonsprosess og forholdet til dobbeltstraffforbudet i EMKs tilleggsprotokoll nr. 7 art. 4. nr. 1 er ikke berørt i høringsnotatet.

Politidirektoratet mener det bør vurderes hvilke av atferdsnormene i loven/forskriften som bør straffsankjones. Vi mener videre at straffereaksjoner for overtredelse av avholdsplikten bør forbeholdes de tilfellene hvor overtredelsen har hatt en skadefølge, eller faren for skadefølge har vært stor.

Vi vil avslutningsvis nevne at vi har merket oss at det i høringsnotatet fremgår at forslaget om at helsepersonell skal kunne fremstilles for prøvetaking med politiets hjelp dersom de nekter å ta prøve, i seg selv ikke vil få verken økonomiske eller administrative konsekvenser. Vi tillater oss å påpeke at forslaget vil kunne medføre økt arbeidsmengde for politiet dersom alternativer om fremstilling for prøvetaking ved hjelp av politiet, jf. punkt 7.2.2.1 blir valgt.

Med hilsen


Vidar Refvik
ass. politidirektør


Steinar Talleø
saksjonssjef

Saksbehandler:
Gunnvor Hovde
Tlf: 23364129

Vedlegg:
2



POLITIET

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 OSLO
Norge

POLITIDIREKTORATET	
13 JULI 2010	
Ansøkt 708-13	Ansøkt 008
Saksnr 10/0 1729	Saksnr 003

MOTTATT
13 JUL 2010

Deres referanse
201001729

Vår referanse
2010/01177-2 008

Dato
09.07.2010

Høring om pliktmessig avhold for helsepersonell - forslag om lovendring og forskrift

Det vises til Deres oversendelse av 22. juni samt høringsbrev av 15. juni 2010 fra Helse og sosialdepartementet.

Politimesteren i Troms har ikke merknader til forslaget.

Med hilsen


Einar Sparboe Lysnes
Kst politimester

Saksbehandler:
Einar Sparboe Lysnes
Tlf: 77698650 / 90965390

Troms politidistrikt

Politimesteren, besøk: Grønnegt. 122
Post: Postboks 6132, 9291 TROMSØ
Tlf: 77 69 85 00 Faks: 77 61 04 04
E-post: post.troms@politiet.no



POLITIET

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep.
0031 OSLO

POLITIDIREKTORATET	
27 AUG 2010	
Arkiv 08-13	Arkivkode 008
Saksnr 10/1729	Dok.nr. 4

MOTTATT

27 AUG 2010

AVDELING

Deres referanse

Vår referanse

Dato

2010/02373-2 008

25.08.2010

Høring - Forslag til endringer i helsepersonellova § 8 om pliktig frâhald - Forslag til forskrift om pliktig frâhald for helsepersonell

Det henvises til direktoratets e-post av 22.6. med foranledning av Helse- og Omsorgsdepartementets utsendelse på høring i ovennevnte sak.

Saken foranlediger ikke spesielle bemerkninger fra vår side. Den foreslåtte utvidelse av hjemmelsgrunnlaget i lovens § 8 og det foreliggende forslag til forskrifter synes adekvate og hensiktsmessige for formålet.

Med hilsen


Ragnar L. Auglend

Saksbehandler:

Politinspektør Svein Erik Krøgvold

Tlf: 55 55 62 71

Hordaland politidistrikt

Hordaland politidistrikt, besøk: Allehelgensgate 6

Post: Postboks 285 Sentrum, 5804 BERGEN

Tlf: 55 55 63 00 Faks: 55 55 65 50

E-post: post.hordaland@politiet.no

Org. nr.: 983998461