



## BARNEOMBUDET

Justis- og beredskapsdepartementet,  
innvandringsavdelingen  
Postboks 8005 Dep  
0030 OSLO

Vår ref:  
17/01109-2

Saksbehandler:  
Anders Prydz Cameron

Dato:  
17. november 2017

### **Høringssvar - forslag til endringer i utlendingsloven (innbringelse og pågrepelse i forbindelse med inn- og utreisekontroll mv.)**

Barneombudet viser til høringsbrev med tittel Høring - forslag til endringer i utlendingsloven (innbringelse og pågrepelse i forbindelse med inn- og utreisekontroll mv.) datert 6.9.2017.

Barneombudet skal i henhold til lov og instruks arbeide for at barns behov, rettigheter og interesser blir tatt tilbørlig hensyn til på alle samfunnsområder. Vi skal særlig følge med på at lovgivning til vern om barns interesser blir fulgt, og at norsk rett samsvarer med de forpliktelser Norge har etter FNs konvensjon om barnets rettigheter. Vi skal av eget tiltak, eller som høringsinstans, ivareta barn sine interesser i samband med planlegging og utredning på alle felter, foreslå tiltak som kan styrke barns rettsikkerhet, med mer. Barneombudets mandat er avgrenset til barn under 18 år.

### **Merknader til forslag om endringer i utlendingsloven**

Barneombudet vil først bemerke at det at forslaget til lovtekst er tilpasset lovendringer som enda ikke er behandlet i Stortinget er problematisk fordi det er vanskelig å lete seg frem og sette seg inn i hva som eventuelt kan bli det endelige resultatet hvis lovendringene blir vedtatt. Ved en senere anledning der en slik tilpasning til ikke vedtatt lovtekst er nødvendig, håper vi derfor at departementet kan gjengi hele paragrafer, ikke bare enkeltledd/-punkter i høringsnotatet, slik at det blir enklere for høringsinstansene å forholde seg til helheten i forslaget.

Departementet foreslår å innføre et nytt fengslingsalternativ i utlendingsloven § 106 i) som innebærer at alle utlendinger, med unntak av de som søker beskyttelse, også mindreårige, skal kunne pågripes og interneres «dersom utlendingen har blitt eller mest sannsynlig vil bli nektet innreise og bortvist eller utvist». Pågripelsen/interneringen skal ikke overstige 24 timer. Det er politimesteren eller den politimesteren gir fullmakt som kan beslutte pågrepelse.

Konsekvensene for barn av forslaget er svært dårlig belyst i høringsnotatet. Det står for eksempel ikke hvor mange barn man mener at dette vil gjelde. Vi antar at departementet mener at det vil gjelde svært få barn i praksis, men ser at forslaget likevel innebærer en utvidet adgang til å fengsle barn. På side 8 i høringsnotatet skriver departementet følgende:

«Eventuell frihetsberøvelse av barn og barnefamilier reiser særlige menneskerettslige spørsmål, herunder krav til vilkår, varighet og boforhold. Dette er nylig drøftet grundig i Prop. 126 L (2016–2017), hvor det er foreslått særlige regler for frihetsberøvelse av mindreårige utlendinger. Departementet viser til proposisjonens kapittel 7. Samtidig

Postadresse:  
Postboks 8889  
Youngstorget  
0028 OSLO

Besøksadresse:  
Karl Johans gt. 7  
0154 OSLO

E-post:  
post@barneombudet.no  
Tlf: 22 99 39 50  
Org.nr: 971 527 765



www.barneombudet.no

understrekes det at drøftingene i den nevnte lovproposisjonen særlig retter seg mot familier som har anført et beskyttelsesbehov, og som selv opplever at de er i en sårbar situasjon. Eventuell frihetsberøvelse etter de reglene som nå foreslås om pågripelse, meldeplikt og bestemt oppholdssted, gjelder *ikke* asylsøkere.»

Departementet viser til en drøftelse knyttet til et annet lovforslag som gjelder en annen gruppe barn i en helt annen situasjon, nemlig der det foreligger unndragelsesfare i forbindelse med retur etter avslag på asylsøknad og vanligvis langvarig opphold i Norge. Vi stiller oss bak at eventuell frihetsberøvelse av barn reiser særlige menneskerettslige spørsmål. Vi kan imidlertid ikke se at drøftelsene i prop 126 L (2016-2017) dekker forslaget i dette høringsnotatet, noe departementet også virker å mene, ref. de to siste setningene i sitatet ovenfor. Idet et lovforslag reiser «særlige menneskerettslige spørsmål» er det helt avgjørende at disse blir utredet med tanke på det spesifikke forslaget, og at man ikke i sin helhet nøyer seg med å vise til en utredning knyttet til et annet forslag uten å tilpasse denne til det aktuelle forslaget.

Artikkel 37 i barnekonvensjonen stiller opp et strengt vilkår for frihetsberøvelse av barn. Barn kan kun frihetsberøves «...som en siste utvei og for kortest mulig tid». Vi kan ikke se at det ut fra det som er beskrevet i høringsnotatet noen gang vil være nødvendig å internere barn på Trandum eller ved et annet fengsel/internat, og at meldeplikt og bestemt oppholdssted vil være tilstrekkelig når det gjelder barnefamilier.

Barneombudet anbefaler derfor departementet å presisere at barn ikke skal pågripes og interneres/fengsles etter den foreslåtte bestemmelsen i utlendingsloven § 106 første ledd bokstav i.

Vi takker for muligheten til å komme med innspill.

Vennlig hilsen

Camilla Kayed  
fagsjef

Anders Prydz Cameron  
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.