



POLITIETS  
SIKKERHETSTJENESTE

Postboks 4773 Nydalen  
0421 OSLO  
post@pst.politiet.no  
Tlf.nr. 23 30 50 00  
Faksnr. 23 30 51 20  
Besøksadresse:  
Nydalen allé 35

Justis- og beredskapsdepartementet  
Postboks 8005 Dep  
0030 OSLO

Vår ref.: 17/09415-6  
Dato: 13. november 2017

## Høringssvar fra PST - innbringelse og pågrepelse i forbindelse med inn- og utreisekontroll

Politets sikkerhetstjeneste (PST) viser til høring fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) om endringer i utlendingsloven med høringsfrist 6. desember 2017. Departementet foreslår endringer i reglene om blant annet bruk av innbringelse og pågrepelse i forbindelse med inn- og utreisekontroll. Departementet foreslår også en særskilt bestemmelse om innbringelse i forbindelse med alminnelig utlendingskontroll.

PST støtter de foreslåtte endringene som er godt begrunnet. Selv om de foreslåtte endringene først og fremst vil være relevante for politiets oppgaveutførelse, vil det være i PSTs interesse at politiet som sådan gis et hensiktsmessig handlingsrom ved utførelsen av grense- og utlendingskontroll. De foreslåtte endringene vil imidlertid også kunne benyttes av PST for eksempel i tilknytning til bruk av bortvisningsadgangen etter utlendingsloven § 126 og utlendingsforskriften § 19A-4a. Dette vil særlig gjelde før det er fattet et vedtak etter utlendingsloven kapittel 14, da frihetsberøvelse etter utlendingsloven § 130 annet ledd forutsetter at det er truffet et vedtak hvor det er fastslått at utlendingen utgjør en trussel mot grunnleggende nasjonale interesser.

Noen av forslagene er en kodifisering av praksis som føres i dag, en lovregulering vil dermed bidra til å styrke forutberegneligheten for den enkelte.

### **Hjemmel for innbringelse og tilbakehold i inntil fire timer ved grensekontroll og alminnelig utlendingskontroll**

Departementet foreslår en ny bestemmelse om innbringelse når utlendingen ikke samarbeider i en alminnelig utlendingskontroll eller når utlendingen er stoppet i en inn- eller utreisekontroll. Bestemmelsen er ment å kodifisere dagenes praksis ved innbringelse. Departementet ønsker med denne lovendringen å gi politiet et tydeligere hjemmelsgrunnlag for å holde tilbake utlendingen i inntil fire timer for kontroll med innreise eller for gjennomføring av returreise.

PST støtter forslaget. Særlig mener PST det er positivt at den foreslåtte innbringelseshjemmelen også vil gjelde ved alminnelig utlendingskontroll, og ikke bare

ved grensekontroll. I forbindelse med utlendingskontroll etter utlendingsloven § 21 foreligger det i dag etter politiloven § 8 en adgang til innbringelse. Innbringelsen er imidlertid begrenset til de tilfellene hvor det foreligger identitetstvil. Etter den foreslåtte bestemmelsen i utlendingsloven § 22 første ledd bokstav a, vil innbringelsesadgangen også omfatte de tilfellene det foreligger tvil om lovligheten av oppholdet i Norge.

**Hjemmel for å holde utlendingen pågrepet ut over fire timer i forbindelse med innreisekontroll og eventuell bortvisning mv.**

Departementet foreslår videre en ny pågripelseshjemmel som skal være tidsbegrenset til 24 timer. Bestemmelsen vil gi politiet et større tidsmessig handlingsrom for å avklare spørsmålet om bortvisning eller utvisning, eller til å gjennomføre en returreise.

PST støtter forslaget, og ser at bestemmelsen kan få betydning i enkelte tilfeller som sikkerhetsventil ved siden av de ordinære grunnlagene for frihetsberøvelse som relaterer seg til unndragelsesfare og manglende samarbeid om identitetsavklaring.

I § 106 b tredje ledd sjette punktum sies det at frihetsberøvelse etter § 106 første ledd bokstav i ikke kan overstige 24 timer. På side 16 i høringsnotatet sies det at denne fristen beregnes fra tidspunktet for en innbringelse etter den foreslåtte bestemmelsen i § 22. Etter PSTs oppfatning bør departementet vurdere om denne presiseringen skal inntas direkte i loven.



Marie Benedicte Bjørnland