

## Alvdal kommune

### SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 11/562

#### **SAMLET SAKSFREMSTILLING - HØRINGSUTTALELSE UTKAST TIL FORSKRIFT TIL LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN**

<b>Saksnr.</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
51/11	Kommunestyret	30.06.2011

Endelig vedtak fattes i: Kommunestyre

#### **Vedlegg:**

#### **Andre dokumenter i saken:**

12.04.2011 HØRING: UTKAST TIL FORSKRIFT TIL LOV OM SOSIALE TJENESTER  
I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN

#### **Melding om vedtak sendes til**

Arbeidsdepartementet Postboks 8019, Dep. 0030 OSLO

#### **Saksopplysninger:**

**Arbeidsdepartementets brev av 12.04.2011**

#### **Høring: Utkast til forskrift til lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen**

Arbeidsdepartementet sender med dette på høring forslag til forskrift til lov 18.12.2009 nr 131 om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen.

Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen trådte i kraft 1. januar 2010. Loven er i hovedsak en videreføring av kapittel 5 og 5A, samt enkeltbestemmelser i lov om sosiale tjenester mv.

Inntil videre gjelder forskrift til lov om sosiale tjenester mv med hjemmel i begge sosialtjenestelovene. Forskriften mangler imidlertid bestemmelser om kvalifiseringsprogram, og inneholder en rekke bestemmelser som er uten relevans for lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen.

I forskriften foreslås regulering av retten til tjenester for personer som ikke har bopel i Norge, kvalifiseringsprogrammets innhold og varighet, barnetillegg og rett til ferier mv for personer i kvalifiseringsprogram, samt enkelte overgangsbestemmelser.

Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen er en videreføring av deler av sosialtjenesteloven fra 1991. På samme måte er de deler av forslag til forskrift som gjelder utenlandske borgere en oppdatert videreføring av gjeldende forskrift. Utkastet er tilpasset endringer i

migrasjonsmønsteret de siste årene, samt Norges forpliktelser etter EØS-avtalen og nordiske konvensjoner.

Lovens bestemmelser om kvalifiseringsprogram er overordnet, og overlater presiseringer og detaljer til forskriften. I forarbeidene til loven er det gitt retningslinjer for deler av forskriftsreguleringen. Forskrifter om barnetillegg til kvalifiseringsprogram skal tilsvare regelverket for arbeidsavklaringspenger, og forskrifter om permisjoner, ferie med mer skal tilsvare regelverket for introduksjonsprogram. Dette er fulgt opp, med de endringer departementet mener er nødvendig, programmets mål og målgruppe tatt i betraktning.

Høringsnotatet ligger på: <http://www.regjeringen.no/ad>

De som har spørsmål knyttet til høringen, eller som ønsker tilsendt papirutgave kan henvende seg til [cmh@ad.dep.no](mailto:cmh@ad.dep.no) [cmh@ad.dep.no](mailto:cmh@ad.dep.no) eller [am@ad.dep.no](mailto:am@ad.dep.no) [am@ad.dep.no](mailto:am@ad.dep.no).

Vi ber om at høringsuttalelser sendes elektronisk til [Postmottak@ad.dep.no](mailto:Postmottak@ad.dep.no) [Postmottak@ad.dep.no](mailto:Postmottak@ad.dep.no) innen 15.07.2011. (NB: Høringsfristen er forlenget til 31.08.2011.)

Med hilsen

Ulf Pedersen (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Heidi Lohrmann  
avdelingsdirektør

### **Saksvurdering:**

Uvisst av hvilken grunn så har ikke kommunene mottatt dette høringsbrevet fra Arbeidsdepartementet før i begynnelsen av juni måned, noe som har medført at saken ikke har kunnet bli behandlet tidligere.

Forslag til forskrift vedrørende lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen er i stor grad en videreføring av forskrift knyttet til sosialtjenesteloven av 13.12.1991 nr. 81. Nytt i forskriften er: kapittel 1 Utenlandske statsborgeres rett til sosiale tjenester og kapittel 2 Kvalifiseringsprogram.

Vi ønsker å gi en høringsuttalelse for området kvalifiseringsprogram.

Ot.prp. nr. 70 (2006-2007), Om lov om endringer i sosialtjenesteloven og i enkelte andre lover, viser til at formålet med et kvalifiseringsprogram og en kvalifiseringsstønad er å bidra til at flere i målgruppen kommer i arbeid. Kvalifiseringsprogram er et virkemiddel i de tilfeller hvor det er behov for en forsterket innsats overfor personer med svak tilknytning til arbeidsmarkedet. En spesiell utfordring er knyttet til de som har ingen eller svært begrensede ytelser i folketrygden, og står i fare for å komme i en passiv situasjon preget av inntektsfattigdom kombinert med andre levekårsproblemer av helsemessig og/eller sosial karakter.

Kvalifiseringsprogram og kvalifiseringsstønad er dermed et virkemiddel for å hindre fattigdom.

Nav kontorene i Nord-Østerdal har opprettet felles fagmøter innen ulike forvaltningsoppgaver som er lagt til kommunene, så også for saker innen kvalifiseringsprogrammet (KVP). Det ble gjennomført møte i nettverksgruppe for KVP-veiledere i Nord-Østerdal den 14.04.11 hvor hovedfokus var høringsutkast og arbeid med høringsuttalelse.

## **SVAR PÅ HØRINGSUTKAST AV FORSKRIFT TIL LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN, GJELDER KVALIFISERINGSPROGRAMMET**

Kvalifiseringsprogrammets varighet:

Når en tar utgangspunkt i målgruppa for Kvalifiseringsprogrammet, som i henhold til Lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningens § 29 er; ”personer i yrkesaktiv alder med **vesentlig nedsatt arbeids- og inntektsevne** og ingen eller svært begrensede ytelser til livsopphold etter folketrygdeloven eller arbeidsmarkedsloven”, så mener vi i nettverksgruppa for KVP-veiledere i Nord-Østerdal, at den begrensningen forskriften setter på maks 2,5 år for mange av deltakerne vil være urealistisk kort for å oppnå mål om arbeidsdeltakelse/innfri målsetningen med programmet og samtidig kunne bidra til en bedret livskvalitet og funksjonsevne. Vår erfaring er at arbeidet med oppfølging mot denne gruppen tar tid og vanskelig kan påskyndes. Det vil derfor være mer realistisk for enkelte å ha mulighet til å strekke programmets periode til 4 år, med videre mulighet for forlengelse hvis nødvendig, jfr. reglene for arbeidsavklaringspenger, hvor deltakere med **nedsatt arbeidsevne** har denne muligheten.

Viser her til Folketrygdlovens kapittel 11. Arbeidsavklaringspenger og tilleggsstønader § 11-10 *Varighet*

”Ytelser etter dette kapitlet gis så lenge det er påkrevd for at medlemmet skal kunne gjennomføre fastsatt aktivitet med sikte på å komme i arbeid, jf. § 11-8, men likevel ikke lenger enn fire år. Stønadsperioden kan i særlige tilfeller forlenges.

Arbeidsavklaringspenger kan også gis i inntil tre måneder etter at medlemmet er satt i stand til å skaffe seg arbeid som han eller hun kan utføre, jf. § 11-14.

Departementet kan i forskrift fastsette nærmere regler om varigheten og kan herunder bestemme i hvilke tilfeller stønadsperioden kan forlenges utover fire år.”

Endret ved lover 30 juni 2000 nr. 57 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 31 aug. 2001 nr. 1015), 19 des 2008 nr. 106 (ikr. 1 mars 2010 iflg. res. 19 feb 2010 nr. 189).

Kvalifiseringsprogrammet er med å gi deltakerne en mer normalisert hverdag, også vedr. inntekt. Reglene for deltakerne skal ligge nært opp til arbeidslivets regler og dermed gi en opplevelse av mer verdighet i tilværelsen enn det økonomisk sosialhjelp kan gi. Ved en begrensning på maks 2,5 år for denne gruppen, kan derimot utfallet etter programmets slutt igjen måtte bli økonomisk sosialhjelp, i tillegg til usikkerheten det kan medføre for deltakerne og ikke ha en økonomisk trygghet over tid.

Rett til deltakelse i kvalifiseringsprogram er i forskriftens § 8, siste avsnitt, satt til én gang i livet. Alle personers livssituasjon vil kunne være i endring gjennom årene, noe som kan medføre både motivasjons- og helsemessige endringer over tid. Dersom de da har vært deltakere i KVP tidligere vil de ikke ha mulighet til å kunne få et nytt forsøk. Dette mener nettverksgruppa for KVP-veiledere er uheldig da ytelser som sosialstønad og KVP er for de svakest stilte i samfunnet som kan trenge flere forsøk for å komme seg ut i arbeidslivet.

Forskriftens § 9 gjelder barnetillegg. Her stilles det spørsmål om det er riktig å skrive beløpet i teksten, da denne vil kunne justeres på lik linje med barnetillegg for arbeidsavklaringspenger.

### **Innstilling:**

Alvdal kommune gir følgende høringsuttalelse til Forskrift til lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen (sosialtjenesteforskriften):

Alvdal kommune ønsker at følgende endres i forskriften:

§ 8 Kvalifiseringsprogrammets varighet, fjerde og femte avsnitt;  
forlengelse av programmet endres fra maks to år og seks måneder til en periode på fire år og med ytterligere mulighet for forlengelse, jfr. reglene for AAP.

Sjette avsnitt;

*"Etter avsluttet eller avbrutt program kan en deltaker tas inn igjen i programmet én gang,"* endres slik at dersom en brukers livssituasjon er betydelig endret vil han/hun etter noen år kunne søke om ny deltakelse i kvalifiseringsprogram.

§ 9 Barnetillegg;

Beløpet kr 27,- strykes fordi beløpet vil bli justert sammen med barnetillegg for arbeidsavklaringspenger.

### **Kommunestyret behandlet saken i møte 30.06.2011 :**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

Alvdal kommune gir følgende høringsuttalelse til Forskrift til lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen (sosialtjenesteforskriften):

Alvdal kommune ønsker at følgende endres i forskriften:

§ 8 Kvalifiseringsprogrammets varighet, fjerde og femte avsnitt;  
forlengelse av programmet endres fra maks to år og seks måneder til en periode på fire år og med ytterligere mulighet for forlengelse, jfr. reglene for AAP.

Sjette avsnitt;

*"Etter avsluttet eller avbrutt program kan en deltaker tas inn igjen i programmet én gang,"* endres slik at dersom en brukers livssituasjon er betydelig endret vil han/hun etter noen år kunne søke om ny deltakelse i kvalifiseringsprogram.

§ 9 Barnetillegg;

Beløpet kr 27,- strykes fordi beløpet vil bli justert sammen med barnetillegg for arbeidsavklaringspenger.