



# TYNSET KOMMUNE

Personalavdelingen

Det Kgl. Arbeidsdepartement  
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

Tynset, 22.08.2011

Vår ref.  
11/758-6

Løpenr.  
5782/11

Arkivkode  
F00

Saksbehandler  
Morten B. Often 62 48 50 14

Deres ref.

## MELDING OM POLITISK VEDTAK

### HØRING: UTKAST TIL FORSKRIFT TIL LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN

Fra møtet i Formannskapet den 18.08.2011, saksnr 104/11.

Det underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak:

Tynset kommune ved formannskapet gir følgende høringsuttalelse til Forskrift til lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen (sosialtjenesteforskriften):

Følgende endres i forskriften:

*§ 8 Kvalifiseringsprogrammets varighet, fjerde og femte avsnitt;*  
forlengelse av programmet endres fra maks to år og seks måneder til en periode på fire år og med ytterligere mulighet for forlengelse, jfr. reglene for AAP.

Sjette avsnitt;

*"Etter avsluttet eller avbrutt program kan en deltaker tas inn igjen i programmet én gang."* endres slik at dersom en brukers livssituasjon er betydelig endret vil han/hun etter noen år kunne søke om ny deltakelse i kvalifiseringsprogram.

*§ 9 Barnetillegg*

Beløpet kr 27,- strykes fordi beløpet vil bli justert sammen med barnetillegg for arbeidsavklaringspenger.

*§ 10 Barnetillegg til bidragspliktige*

Teksten endres slik at barnetillegg utbetales til bidragspliktig.

Begrunnelsen for vedtaket går fram av vedlagte saksutredning.

Det er anledning til å se dokumentene i saken. Ta i såfall direkte kontakt med saksbehandler.

Postadresse  
2500 TYNSET

Besøksadresse  
Rådhuset  
E-post: postmottak@tynset.kommune.no

Telefon  
62 48 50 00

Telefaks  
62 48 50 11

Org.nr: NO 940837685 MVA  
Bankgiro: 6170.05.21000  
Bankgiro: 6170.05.22600 OCR

**TYNSET KOMMUNE**

Med hilsen



Tone Bergfall  
konsulent

Vedlegg

## Tynset kommune

### SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 11/758

### HØRING: UTKAST TIL FORSKRIFT TIL LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN

| Saksnr. | Utvalg        | Møtedato   |
|---------|---------------|------------|
| 104/11  | Formannskapet | 18.08.2011 |

#### Vedlegg

Arbeidsdepartementets høringsbrev datert 12.04.11

#### Andre dokumenter i saken

1. FORSKRIFT TIL LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN HØRING, datert 01.06.2011
2. HØRING UTKAST TIL FORSKRIFT TIL LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN, datert 12.04.2011
3. HØRING: UTKAST TIL FORSKRIFT TIL LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN, datert 09.08.2011

#### Melding om vedtak sendes til

Arbeidsdepartementet, [postmottak@ad.dep.no](mailto:postmottak@ad.dep.no)

#### SAKSOPPLYSNINGER

Arbeidsdepartementet har ute på høring forslag til forskrift til lov 18.12.2009 nr 131 om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen.

Forslag til forskrift vedrørende lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen er i stor grad en videreføring av forskrift knyttet til sosialtjenesteloven av 13.12.1991 nr. 81.

Nytt i forskriften er: kapittel 1 Utenlandske statsborgeres rett til sosiale tjenester og kapittel 2 Kvalifiseringsprogram.

Høringsuttalelsen gjelder for området kvalifiseringsprogram.

Ot.prp. nr. 70 (2006-2007), Om lov om endringer i sosialtjenesteloven og i enkelte andre lover, viser til at formålet med et kvalifiseringsprogram og en kvalifiseringsstønad er å bidra til at flere i målgruppen kommer i arbeid. Kvalifiseringsprogram er et virkemiddel i de tilfeller hvor det er behov for en forsterket innsats overfor personer med svak tilknytning til arbeidsmarkedet. En spesiell utfordring er knyttet til de som har ingen eller svært begrensede ytelser i folketrygden, og står i fare for å komme i en passiv situasjon preget av inntektsfattigdom kombinert med andre levekårsproblemer av helsemessig og/eller sosial karakter.

Kvalifiseringsprogram og kvalifiseringsstønad er dermed et virkemiddel for å hindre fattigdom.

NAV-kontorene i Nord-Østerdal har opprettet felles fagmøter innen ulike forvaltningsoppgaver som er lagt til kommunene, så også for saker innen kvalifiseringsprogrammet (KVP). Denne uttalelsen er samordnet med de øvrige NAV-kontorene i Nord-Østerdal gjennom nettverksgruppa for KVP-veiledere.

### SAKSVURDERING:

Kvalifiseringsprogrammets varighet:

Når en tar utgangspunkt i målgruppa for Kvalifiseringsprogrammet, som i henhold til Lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningens § 29 er; ”personer i yrkesaktiv alder med **vesentlig nedsatt arbeids- og inntektsevne** og ingen eller svært begrensede ytelser til livsopphold etter folketrygdeloven eller arbeidsmarkedsloven”, så mener nettverksgruppa for KVP-veiledere i Nord-Østerdal, at den begrensningen forskriften setter på maks 2,5 år for mange av deltakerne vil være urealistisk kort for å oppnå mål om arbeidsdeltakelse/innfri målsetningen med programmet og samtidig kunne bidra til en bedret livskvalitet og funksjonsevne. Vår erfaring er at arbeidet med oppfølging mot denne gruppen tar tid og vanskelig kan påskyndes. Det vil derfor være mer realistisk for enkelte å ha mulighet til å strekke programmets periode til 4 år, med videre mulighet for forlengelse hvis nødvendig, jfr. reglene for arbeidsavklaringspenger, hvor deltakere med **nedsatt arbeidsevne** har denne muligheten.

Viser her til Folketrygdlovens kapittel 11. Arbeidsavklaringspenger og tilleggsstønader § 11-10 *Varighet*

”Ytelser etter dette kapitlet gis så lenge det er påkrevd for at medlemmet skal kunne gjennomføre fastsatt aktivitet med sikte på å komme i arbeid, jf. § 11-8, men likevel ikke lenger enn fire år. Stønadsperioden kan i særlige tilfeller forlenges.

Arbeidsavklaringspenger kan også gis i inntil tre måneder etter at medlemmet er satt i stand til å skaffe seg arbeid som han eller hun kan utføre, jf. § 11-14.

Departementet kan i forskrift fastsette nærmere regler om varigheten og kan herunder bestemme i hvilke tilfeller stønadsperioden kan forlenges utover fire år.”

Kvalifiseringsprogrammet er med å gi deltakerne en mer normalisert hverdag, også vedr. inntekt. Reglene for deltakerne skal ligge nært opp til arbeidslivets regler og dermed gi en opplevelse av mer verdighet i tilværelsen enn det økonomisk sosialhjelp kan gi. Ved en begrensning på maks 2,5 år for denne gruppen, kan derimot utfallet etter programmets slutt igjen måtte bli økonomisk sosialhjelp, i tillegg til usikkerheten det kan medføre for deltakerne og ikke ha en økonomisk trygghet over tid.

Rett til deltakelse i kvalifiseringsprogram er i forskriftens § 8, siste avsnitt, satt til én gang i livet. Alle personers livssituasjon vil kunne være i endring gjennom årene, noe som kan medføre både motivasjons- og helsemessige endringer over tid. Dersom de da har vært deltakere i KVP tidligere vil de ikke ha mulighet til å kunne få et nytt forsøk. Dette mener nettverksgruppa for KVP-veiledere er uheldig da ytelser som sosialstønad og KVP er for de svakest stilte i samfunnet som kan trenge flere forsøk for å komme seg ut i arbeidslivet.

Forskriftens § 9 gjelder barnetillegg. Her stilles det spørsmål om det er riktig å skrive beløpet i teksten, da denne vil kunne justeres på lik linje med barnetillegg for arbeidsavklaringspenger.

Forskriftens § 10 omhandler barnetillegg til bidragspliktig. Her foreslås det utbetaling av barnetillegg til Arbeids- og velferdsetatens innkrevingsentral. I de tilfellene der bidragspliktig har samværsavtale med sine barn trengs det midler til livsopphold og reiseutgifter i forbindelse med samvær med barna. Dersom sosialtjenesten først skal betale barnetillegg gjennom KVP til innkrevingsentralen, så må en i tillegg betale for samvær med barn og reiseutgifter fra sosialbudsjettet. Dette medfører dobbelt utbetaling til samme formål fra kommunens side. Det foreslås derfor at barnetillegg utbetales til bidragspliktig.

#### Rådmannens anbefaling

Rådmannen er av den oppfatning at nettverksgruppa for KVP-veiledere tar opp viktige momenter for hvordan kvalifiseringsprogrammet skal fungere. Programmet har nå eksistert en periode, og argumentene i saken er derfor underbygget av praksis. Rådmannen anbefaler at høringsuttalelsen sendes inn med innstilling som vist til nedenfor.

#### **Innstilling:**

Tynset kommune ved formannskapet gir følgende høringsuttalelse til Forskrift til lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen (sosialtjenesteforskriften):

Følgende endres i forskriften:

*§ 8 Kvalifiseringsprogrammets varighet, fjerde og femte avsnitt;*  
forlengelse av programmet endres fra maks to år og seks måneder til en periode på fire år og med ytterligere mulighet for forlengelse, jfr. reglene for AAP.

Sjette avsnitt;

*"Etter avsluttet eller avbrutt program kan en deltaker tas inn igjen i programmet én gang,"* endres slik at dersom en brukers livssituasjon er betydelig endret vil han/hun etter noen år kunne søke om ny deltakelse i kvalifiseringsprogram.

*§ 9 Barnetillegg*

Beløpet kr 27,- strykes fordi beløpet vil bli justert sammen med barnetillegg for arbeidsavklaringspenger.

*§ 10 Barnetillegg til bidragspliktige*

Teksten endres slik at barnetillegg utbetales til bidragspliktig.

#### **Formannskapet behandlet saken i møte 18.08.2011 :**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

Tynset kommune ved formannskapet gir følgende høringsuttalelse til Forskrift til lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen (sosialtjenesteforskriften):

Følgende endres i forskriften:

*§ 8 Kvalifiseringsprogrammets varighet, fjerde og femte avsnitt;*  
forlengelse av programmet endres fra maks to år og seks måneder til en periode på fire år og med ytterligere mulighet for forlengelse, jfr. reglene for AAP.

Sjette avsnitt;

*"Etter avsluttet eller avbrutt program kan en deltaker tas inn igjen i programmet én gang."* endres slik at dersom en brukers livssituasjon er betydelig endret vil han/hun etter noen år kunne søke om ny deltakelse i kvalifiseringsprogram.

*§ 9 Barnetillegg*

Beløpet kr 27,- strykes fordi beløpet vil bli justert sammen med barnetillegg for arbeidsavklaringspenger.

*§ 10 Barnetillegg til bidragspliktige*

Teksten endres slik at barnetillegg utbetales til bidragspliktig.