



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Dyrøy kommune
Dyrøytunet 1

9311 Brøstadbotn

Deres ref.

Vår ref.
17/3054

Dato
.05.2017

Klage fra Dyrøy kommune over Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i Troms politidistrikts lokale struktur

Justis- og beredskapsdepartementet viser til klage av 10. mars 2017 fra Dyrøy kommune. Videre vises det til Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i politidistriktets lokale struktur i forhold til Dyrøy kommune:

«Sammenslåing av lensmannsdistriktene Balsfjord, Målselv, Bardu, Salangen og Ibestad til Midt-Troms lensmannsdistrikt. Lensmannsdistriktet har følgende tjenestesteder: Balsfjord lensmannskontor, Målselv lensmannskontor, Bardu lensmannskontor og Ibestad lensmannskontor».

Politidirektoratet har i brev av 30. mars 2017 oversendt klagen fra Dyrøy kommune til Justis- og beredskapsdepartementet, med kopi til Dyrøy og Målselv kommuner samt Troms politidistrikt. I direktoratets oversendelse er det opplyst at klagen fra Dyrøy kommune er blitt forelagt for berørte kommuner, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 5 annet ledd.

Politidirektoratet har valgt å behandle klagen fra Dyrøy kommune sammen med klagen fra Målselv kommune, da de begge omhandler avviklingen av Salangen lensmannskontor som tjenestested. Justis- og beredskapsdepartementet vil her behandle klagen fra Dyrøy kommune.

Postadresse Kontoradresse Telefon - sentralbord Politiavdelingen
Postboks 8005 Dep Gullhaug Torg 4A 22 24 90 90
0030 Oslo 0484 Oslo Org.nr.: 972 417 831

Saksbehandler
Karl-Vidar Solberg
22 24 55 70
karl-vidar.solberg@jd.dep.no

1. Bakgrunn

Nærpolitireformen, Prop. 61 LS (2014-2015), ble godkjent i statsråd 6. mars 2015 og oversendt Stortinget for behandling. Proposisjonen ble vedtatt, med noen endringer, 10. juni 2015, jf. Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 307 L (2014-2015). Det overordnede målet med nærpolitireformen er blant annet i Innst. 306 S (2014-2015) uttrykt slik:

«Målet med reformen er et nærpolti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpolti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer».

Justis- og beredskapsdepartementet har i henhold til dette gitt Politidirektoratet fullmakt til å fastsette politidistriktenes inndeling i lensmanns- og politidistrikter, og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontor og politistasjoner.

Som en del av nærpolitireformen har politimestrene utredet og foreslått endringer i politidistriktenes lokale struktur, med sikte på å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelig og tilstede i nærmiljøene. Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpolti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger. Politimestrenes forslag er basert på forutgående involvering av kommuner og politiets tjenestemannsorganisasjoner lokalt, samt nasjonale diskusjoner underveis i politidirektørens nasjonale ledergruppe (NLG).

Politimestrenes tilrådninger ble oversendt til Politidirektoratet 15. desember 2016. Politidirektoratet har deretter 13. januar 2017 besluttet ny lokal organisering av norsk politi.

Politidirektoratets avgjørelser om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontorer eller politistasjoner kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet av kommuner som berøres av endringen, jf. forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 1.

2. Anførsler fra kommunen

I brev av 10. mars 2017 fra Dyrøy kommune fremgår det at klagen omhandler avviklingen av Salangen lensmannskontor, som er kommunens nærmeste lensmannskontor.

Kommunen har videre anført at man også tidligere har uttrykt skepsis til «nedleggelse av nok et lensmannskontor i en av våre nabokommuner.»

Dyrøy kommune har utover dette anført at det etter deres oppfatning har vært en mangelfull prosess fordi

«lokale politikere og interessenter har hatt få muligheter eller arenaer til å drøfte og debattere organiseringen og innholdet i politiets tjenestetilbud».

Kommunen fremholder videre at den ikke har mottatt referater fra styringsgruppen, og at saken kun har vært oppe i regionrådsmøte i oktober 2016. Samtidig vises det til at det ikke er gjennomført et eneste ordinært politirådsmøte i kommunen i 2015 og 2016 og at dette ville vært en naturlig arena for å ta opp saken.

3. Anførsler fra berørte kommuner

Politidirektoratet har opplyst at to av 24 kommuner i Troms politidistrikt har kommet med synspunkter på klagen fra Dyrøy kommune. Dette er henholdsvis Salangen og Ibestad.

Salangen kommune skriver i brev av 21. mars 2017 til Politidirektoratet at den oppfatter at klagen fra Dyrøy kommune forsterker inntrykket av en prosess som ikke er gjennomført i henhold til Politidirektoratets prosesskrav. Salangen viser samtidig til Målselv kommunes klage og stiller seg bak de anførsler som der fremholdes.

Ibestad kommune på sin side ber i brev av 21. mars 2017 om at Politidirektoratets vedtak opprettholdes.

4. Politidirektoratets vurdering

Politidirektoratet har i brev av 30. mars 2017 til Justis- og beredskapsdepartementet redegjort for vurderingsgrunnlaget og har ikke funnet grunnlag for å omgjøre sin tidligere avgjørelse i forhold til Dyrøy kommune.

Politidirektoratet har vist til at avgjørelsen av 13. januar 2017 om sammenslåing av lensmannsdistriktene Balsfjord, Målselv, Bardu, Salangen og Ibestad var basert på tilrådning fra politimesteren i Troms politidistrikt. Politimesterens tilrådning er basert på politifaglige vurderinger og en lokal prosess, med involvering av kommuner og fagforeninger.

Videre er det vist til at direktoratet har vurdert innspillene og synspunktene som har fremkommet, både i klagen fra Dyrøy kommune, og politimesterens synspunkter i brev av 15. mars 2017. Politimesteren har beskrevet hvordan politiets tjenester skal ivaretas i Dyrøy kommune når lensmannsdistriktene sammenslås, og Politidirektoratet har etter dette lagt til grunn at politimesteren har gjort gode politifaglige vurderinger i tråd med nærpolitireformens målsettinger.

Berørte kommuner er forelagt klagen fra Dyrøy kommune, og Politidirektoratet har vurdert innspillene fra Salangen og Ibestad. Etter direktoratets vurdering fremkommer

det ikke opplysninger i tilbakemeldingene fra disse kommunene som tilsier en endret vurdering.

Politidirektoratet har etter dette konkludert med at det ikke foreligger nye opplysninger som gir grunnlag for å fravike de vurderinger som ligger til grunn for tilrådingen fra politimesteren i Troms politidistrikt om endringer i den lokale strukturen i Troms politidistrikt.

5. Justis- og beredskapsdepartementets vurdering og avgjørelse

Klagen er fremsatt i henhold til forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten. Av forskriften § 1 fremgår at kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur kan påklage denne til Justis- og beredskapsdepartementet.

Videre fremgår det av forskriften at Justis- og beredskapsdepartementet kan treffe ny avgjørelse eller oppheve direktoratets avgjørelse helt eller delvis og sende saken tilbake til direktoratet til ny behandling, jf. forskriften § 6 første ledd.

For øvrig gjelder forvaltningsloven kapittel II og III og alminnelige regler om god forvaltningsskikk for departementets klagebehandling, jf. forskriften § 7.

Politidirektoratet har i sin oversendelse til departementet redegjort for den forutgående prosessen for dette i Troms politidistrikt. Det fremkommer her blant annet at politimesteren i Troms har hatt en omfattende lokal prosess med involvering av kommunene, i tillegg til tjenestemannsorganisasjonene.

Videre er det opplyst at politimesteren 13. januar 2016 på Fylkesmannens januarmøte/KS' strategikonferanse orienterte om nærpoltireformen og den forestående prosessen knyttet til effektivisering av geografisk struktur. Dyrøy kommune var representert under møtet. Samtidig er det gjort rede for at regionrådene er forespurt om ordførerne i regionrådene kunne finne det hensiktsmessig at regionrådene pekte ut ordførere som representanter i styringsgruppen. Dette fikk tilslutning.

Det opplyses videre i politimesterens brev av 15. mars 2017 at kommunene tilknyttet Midt-Troms regionråd i møte 11. april 2016 pekte ut ordførerne i henholdsvis Målselv kommune og Lenvik kommune som styringsgruppemedlemmer. Ordføreren i Dyrøy var til stede under møtet og støttet valget av representanter. Det anføres videre at Dyrøy kommune ikke har henvendt seg til politiet med anmodning om deltakelse i styringsgruppen.

Politimesteren gjør i samme brev rede for at fungerende lensmann i Finnsnes 6. oktober 2016 møtte i Dyrøy kommunestyre for informasjon og meningsutveksling. Det ble samtidig gitt orientering om den pågående prosessen og opplegg for lokal

involvering. Politimesteren viser også til at det 29. november 2016 ble gjennomført en høringskonferanse i Tromsø. Dyrøy kommune hadde avgitt hørings svar, men valgte å ikke delta på høringskonferansen.

Dyrøy kommune klager på prosessen og har blant annet anført at

«[...] lokale politikere og interessenter har hatt få muligheter eller arenaer til å drøfte og debattere organisering og innholdet i politiets tjenestetilbud.»

Departementet er av den oppfatning at politimesterens redegjørelse viser at Dyrøy kommune har hatt rimelig anledning til å legge frem sitt syn, og at kravene til en transparent prosess er ivaretatt. Departementet finner at Dyrøy kommune er orientert og gitt mulighet for tilbakemelding på de foreslåtte prosessene. Kommunen har selv valgt å la seg representere i styringsgruppen av ordførerne i Målselv og Lenvik kommuner. Videre har kommunestyret, i en særlig orientering ved fungerende lensmann i Finnsnes, fått informasjon om prosessen og samtidig fått anledning til en meningsutveksling i sakens anledning. Dyrøy kommune har også hatt mulighet til å delta under politidistriktets høringskonferanse.

Dyrøy kommune anfører at det ikke har vært avholdt politirådsmøter i Dyrøy kommune i 2015 og 2016 og at:

«[...] dette ville vært en naturlig arena for å ta opp saken.»

Departementet slutter seg til Politidirektoratets bemerkning om at fravær av politirådsmøter er et forhold som Dyrøy kommune bør ta opp med politimesteren i Troms. Det er samtidig departementets oppfatning at Troms politidistrikt har gjennomført en grundig og inkluderende prosess. I dette arbeidet er det skapt andre møtearenaer ut over politirådet, hvilket har sikret muligheten for involvering fra kommunen.

Politimesteren har fremholdt at han gjennom nærpoltireformen har som intensjon å styrke polititjenesten og at Dyrøy kommune ikke vil bli påvirket negativt av avviklingen av Salangen lensmannskontor som tjenestested.

For øvrig vil departementet bemerke at politikontakten i den nye politistrukturen vil få en sentral rolle i samspillet mellom driftsenheten, lensmannsdistriktet og kommunen. Politimesteren har fremholdt at kommunen totalt sett vil få et tjenestetilbud som er bedre enn dagens, og departementet deler denne vurderingen.

Berørte kommuner har blitt forelagt klagen i henhold til forskriften § 5 annet ledd.

Departementet finner etter en samlet gjennomgang og vurdering av de opplysninger som er lagt frem i saken, ikke grunnlag for å omgjøre

Politidirektoratets avgjørelse om ny tjenestestedsstruktur for Salangen kommune i Troms politidistrikt. Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 opprettholdes.

Klagen tas ikke til følge.

Justis- og beredskapsdepartementets avgjørelse kan ikke påklages, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 6 annet ledd.

En kopi av dette brevet er sendt til Politidirektoratet til orientering.

Med vennlig hilsen

Thor Arne Aass
ekspedisjonssjef

Sven Olav Gunnerud
avdelingsdirektør

Kopi: Politidirektoratet

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur