



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Frøya kommune  
Postboks 152  
7261 Sistranda

Deres ref.  
16/2867

Vår ref.  
17/2926

Dato  
24.05.2017

**Klage fra Frøya kommune over Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i Trøndelag politidistrikts lokale struktur**

Justis- og beredskapsdepartementet viser til klage av 7. mars 2017 fra Frøya kommune. Videre vises det til Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i politidistriktets lokale struktur i forhold til Frøya kommune:

*«Sammenslåing av lensmannsdistriktene Orkdal og Agdenes, Hitra, Hemne og Snillfjord, Skaun, Meldal, og Frøya, til Orkdal lensmannsdistrikt. Lensmannsdistriktet har følgende tjenestesteder: Orkdal lensmannskontor, Hitra lensmannskontor, Hemne lensmannskontor».*

Politidirektoratet har i brev av 23. mars 2017 oversendt klagen fra Frøya kommune til Justis- og beredskapsdepartementet, med kopi til Frøya kommune og Trøndelag politidistrikt. I direktoratets oversendelse er det opplyst at klagen fra Frøya kommune er blitt forelagt for berørte kommuner, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 5 annet ledd.

**1. Bakgrunn**

Nærpolitireformen, Prop. 61 LS (2014-2015), ble godkjent i statsråd 6. mars 2015 og oversendt Stortinget for behandling. Proposisjonen ble vedtatt, med noen endringer, 10. juni 2015, jf. Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 307 L (2014-2015). Det overordnede målet med nærpolitireformen er blant annet i Innst. 306 S (2014-2015) uttrykt slik:

Postadresse  
Postboks 8005 Dep  
0030 Oslo  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Gullhaug Torg 4A  
0484 Oslo

Telefon - sentralbord  
22 24 90 90  
Org.nr.: 972 417 831

Saksbehandler  
Jan Inge Helgheim  
22 24 55 91  
jan-inge.helgheim@jd.dep.no

*«Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer».*

Justis- og beredskapsdepartementet har i henhold til dette gitt Politidirektoratet fullmakt til å fastsette politidistriktenes inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikt, og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontor og politistasjoner.

Som en del av nærpolitireformen har politimestrene utredet og foreslått endringer i politidistriktenes lokale struktur, med sikte på å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelig og tilstede i nærmiljøene. Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger. Politimesternes forslag er blant annet basert på forutgående involvering av kommuner og politiets tjenestemannsorganisasjoner lokalt.

Politimesterernes tilrådninger ble oversendt til Politidirektoratet 15. desember 2016. Politidirektoratet har deretter 13. januar 2017 besluttet ny lokal organisering av norsk politi.

Politidirektoratets avgjørelser om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontorer eller politistasjoner kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet av kommuner som berøres av endringen, jf. forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 1.

## **2. Anførsler fra kommunen**

I brev av 7. mars 2017 fra Frøya kommune er det blant annet anført at det er kommunens klare oppfatning at bestemmelse om nedlegging av Frøya lensmannskontor i praksis er tatt på et svært tidlig tidspunkt i prosessen, allerede før arbeidet med nærpolitireformen tok til.

Frøya kommune har utover dette anført:

*«Underveis i prosessen i Sør-Trøndelag politidistrikt var det politimesterens syn at også Hemne lensmannskontor skulle legges ned, og at det i Orkdal lensmannsdistrikt kun skulle være to tjenestesteder: Orkdal og Hitra. Dette ble imidlertid endret til fordel for Hemne lensmannsdistrikt, og direktorats beslutning innebærer også at Hemne lensmannskontor opprettholdes. Frøya kommune er glad på Hemne kommunes vegne, men stusser over at Frøya ikke da ble vurdert opprettholdt. Vi innser at det sannsynligvis ville medført at Hitra lensmannskontor ville bli lagt ned. Det er ikke et ønske Frøya kommune har, men finner det riktig å si at det hadde vært*

*klokt å legge øyregionens lensmannskontor så langt ut som mulig, og da vil den riktige plasseringen være på Siholmen på Sistranda, der Frøya lensmannskontor har vært lokalisert i flere 10-år. Der bygges det nå en topp moderne brannstasjon, og en samlokalisering av brann- og redningstjenesten og politiet vil være en ønskesituasjon. Når vi ser på strukturen ellers i Trøndelag politidistrikt, så har direktoratet valgt å legge tjenestestedene lengst ut mot fylkesgrensa, men med ett unntak: I vår region fravikes dette prinsippet. Vi spør: Hvorfor?*

*I argumentasjonen for å legge et lensmannskontor på Siholmen viser vi til klagen fra Flatanger kommune, som har svært mange likhetstrekk med Frøya kommune. I likhet med Flatanger kommune har Frøya store interne geografiske avstander både på sjø og land og en øyrekke med bosetning på Sula, Bogøy, Mausund, Gjesingen, Sørburøy og Sauøy. Samlet befolkningstall er på ca. 350 personer, men i sommerhalvåret kan dette tallet mangedobles, og da det også er stor aktivitet på Halten, som er det nordligste Øysamfunnet i Frøya kommune. Halten ligger innenfor det vernede området i Froan som har såkalt Ramsar-status. Hele øyrekka med sjøområde har meget stor aktivitet innen både næring og fritid, der politiet burde økt sin tilstedeværelse i stedet for å redusere den. Og som Flatanger kommune sier: Dette området burde være betjent av personell med lokal tilhørighet og lokalkunnskap, noe som kun kan oppnås gjennom langvarig lokal tilstedeværelse.*

*I likhet med situasjonen for Flatanger vil politiet gjennom den besluttede organiseringen ved de fleste tilfeller ikke være i stand til å utføre sine politioppgaver når kravet om hurtig utrykning oppstår. Det vil i så fall være en alvorlig følge av det som omtales som en nærpolitireform. Ut fra overstående og med henvisning til tidligere høringsuttalelser ber Frøya kommune om at Frøya opprettholdes som tjenestested og at det innledes dialog om samlokalisering med Frøya brannstasjon på Siholmen».*

### **3. Anførsler fra berørte kommuner**

Politidirektoratet har opplyst at det ikke har kommet synspunkter på Frøya kommunes klage fra noen av de 49 kommunene i Trøndelag politidistrikt.

### **4. Politidirektoratets vurdering**

Politidirektoratet har i brev av 23. mars 2017 til Justis- og beredskapsdepartementet redegjort for vurderingsgrunnlaget og har ikke funnet grunnlag for å omgjøre sin tidligere avgjørelse i forhold til Frøya kommune.

Politidirektoratet har vist til at avgjørelsen av 13. januar 2017 om innlemming av Frøya lensmannskontor i et nytt Orkdal lensmannsdistrikt og nedleggelse av Frøya lensmannskontor som tjenestested, var basert på tilrådning fra politimesteren i Trøndelag politidistrikt. Politimesterens tilrådning er basert på politifaglige vurderinger og en lokal prosess, med involvering av kommuner og tjenestemannsorganisasjoner.

Videre er det vist til at direktoratet har vurdert innspillene og synspunktene som har fremkommet, både i klagen fra Frøya kommune, og politimesterens synspunkter i brev av 15. mars 2017. Politimesteren har beskrevet hvordan politiets tjenester skal ivaretas i Frøya kommune når lensmannskontoret sammenslås, og Politidirektoratet har etter dette lagt til grunn at politimesteren har gjort gode politifaglige vurderinger i tråd med nærpolitireformens målsettinger.

Politidirektoratet har etter dette konkludert med at det ikke foreligger nye opplysninger som gir grunnlag for å fravike de vurderinger som ligger til grunn for tilrådingen fra politimesteren om endringer i den lokale strukturen i Trøndelag politidistrikt.

### **5. Justis- og beredskapsdepartementets vurdering og avgjørelse**

Klagen er fremsatt i henhold til forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten. Av forskriften § 1 fremgår at kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur kan påklage denne til Justis- og beredskapsdepartementet.

Videre fremgår det av forskriften at Justis- og beredskapsdepartementet kan treffe ny avgjørelse eller oppheve direktoratets avgjørelse helt eller delvis og sende saken tilbake til direktoratet til ny behandling, jf. forskriften § 6 første ledd.

For øvrig gjelder forvaltningsloven kapittel II og III og alminnelige regler om god forvaltningsskikk for departementets klagebehandling, jf. forskriften § 7.

Politidirektoratet har i sin oversendelse til departementet redegjort for den forutgående prosessen for dette i Trøndelag politidistrikt. Det fremkommer her blant annet at politimesteren i Trøndelag har hatt en omfattende lokal prosess med involvering av kommunene, i tillegg til tjenestemannsorganisasjonene.

Politimesteren har opplyst at Frøya lensmannskontor i dag inngår i sambandsregion 2 i tidligere Sør-Trøndelag politidistrikt, og er i dag bemannet med en politibetjent og en sivilt ansatt. Kontoret har åpent for publikum tirsdag og torsdag kl. 10.00 – 14.00. Lensmannen i Hitra er også konstituert lensmann på Frøya.

Departementet bemerker at endringene i politidistriktets lokale struktur skal bidra til bedre og mer fleksibel ressursutnyttelse på tvers i politidistriktet, samtidig som det lokale tjenestetilbudet skal bedres både hensyn til kvalitet og lokal tilstedeværelse. Politidirektoratets beslutning om sammenslåing av lensmannskontoret i Frøya og Hitra støtter etter departementets vurdering opp om nærpolitireformens målsettinger, jf. Prop. 61 LS (2014-2015) og Innst. S 306 (2014-2015), både i forhold til kravene til publikumsservice, tilgjengelighet, beredskap og forebygging. Politidirektoratet har for øvrig i sin oversendelse til departementet opplyst at Frøya kommunes argumenter har vært kjent og vurdert, både av Trøndelag politidistrikt og Politidirektoratet.

Frøya kommune har videre anført at det er mest hensiktsmessig at lensmannskontoret på Frøya opprettholdes som tjenestested. Politimesteren har redegjort for de polisiære vurderingene som ligger til grunn for valget av Hitra som lokasjon for lensmannskontoret. Det er lagt til grunn at hensynene til politiets tilstedeværelse ivaretas bedre ved å legge tjenestestedet til Hitra, fordi innbyggerne både på Frøya og Hitra kan nå lensmannskontoret innen rimelig tid. I tillegg er det vektlagt at det vil være en fordel for befolkningen i ytre del av Snillfjord å legge lensmannskontoret til Hitra, idet lensmannskontoret da blir liggende i rimelig reiseavstand for dem også. Departementet tiltrer politimesterens vurdering.

Departementet mener for øvrig at etablering av større tjenesteenheter vil legge til rette for en mer hensiktsmessig polititjeneste gjennom blant annet en omdisponering av ressurser til operativ tjeneste, herunder vil økt patruljevirkosomhet kunne gi kortere responstid.

Frøya kommune har i klagen også anført at den reelle innflytelsen i prosessen har vært lik null, og at bestemmelsen om nedlegging av Frøya lensmannskontor ble tatt på et svært tidlig tidspunkt i prosessen. Politimesteren har fremholdt at Frøya kommune har hatt rimelig anledning til å komme med innspill og har i den forbindelse vist til at ordføreren i Frøya kommune var representert i styringsgruppen. Med bakgrunn av politimesterens beskrivelse av den forutgående prosessen, kan departementet ikke se at prosessen har vært mangelfull.

For øvrig vil departementet bemerke at politikontakten i den nye politistrukturen vil få en sentral rolle i samspillet mellom driftsenheten, politistasjonsdistriktet og kommunen. Departementet mener at politikontakten, som vil være etablert innen 15. juni 2017 i samtlige kommuner, på en god måte vil bidra til at politiet jobber tettere og mer strukturert sammen med hver kommune, herunder opparbeide seg god lokalkunnskap om kommunen.

Berørte kommuner har blitt forelagt klagen i henhold til forskriften § 5 annet ledd.

**Departementet finner etter en samlet gjennomgang og vurdering av de opplysninger som er lagt frem i saken, ikke grunnlag for å omgjøre Politidirektoratets avgjørelse om ny tjenestestedsstruktur for Frøya kommune i Trøndelag politidistrikt. Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 opprettholdes.**

**Klagen tas ikke til følge.**

Justis- og beredskapsdepartementets avgjørelse kan ikke påklages, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 6 annet ledd.

En kopi av dette brevet er sendt til Politidirektoratet til orientering.

Med vennlig hilsen

Thor Arne Aass  
ekspedisjonssjef

Sven Olav Gunnerud  
avdelingsdirektør

Kopi: Politidirektoratet

*Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur*