



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Kvinesdal kommune
Nesgata 11
4480 KVINESDAL

Deres ref.
2007/1151

Vår ref.
17/3059

Dato
24.05.2017

Klage fra Kvinesdal kommune over Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i Agder politidistrikts lokale struktur

Justis- og beredskapsdepartementet viser til klage av 16. februar 2017 fra Kvinesdal kommune. Videre vises det til Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i politidistriktets lokale struktur i forhold til Kvinesdal kommune:

«Sammenslåing av Flekkefjord lensmannsdistrikt og Kvinesdal lensmannsdistrikt, til Flekkefjord og Kvinesdal lensmannsdistrikt. Lensmannsdistriktet har følgende tjenestested og administrasjonssted: Flekkefjord».

Politidirektoratet har i brev av 9. mars 2017 oversendt klagen fra Kvinesdal kommune til Justis- og beredskapsdepartementet, med kopi til Kvinesdal kommune og Agder politidistrikt. I direktoratets oversendelse er det opplyst at klagen fra Kvinesdal kommune er blitt forelagt for berørte kommuner, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 5 annet ledd.

1. Bakgrunn

Nærpolitireformen, Prop. 61 LS (2014-2015), ble godkjent i statsråd 6. mars 2015 og oversendt Stortinget for behandling. Proposisjonen ble vedtatt, med noen endringer, 10. juni 2015, jf. Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 307 L (2014-2015). Det overordnede målet med nærpolitireformen er blant annet i Innst. 306 S (2014-2015) uttrykt slik:

Postadresse
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo
0030 Oslo

Kontoradresse
Gullhaug Torg 4A
0484 Oslo

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org.nr.: 972 417 831

Saksbehandler
Jan Inge Helgheim
22 24 55 91
jan-inge.helgheim@jd.dep.no

«Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer».

Justis- og beredskapsdepartementet har i henhold til dette gitt Politidirektoratet fullmakt til å fastsette politidistriktenes inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikt, og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontor og politistasjoner.

Som en del av nærpolitireformen har politimesterene utredet og foreslått endringer i politidistriktenes lokale struktur, med sikte på å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelig og tilstede i nærmiljøene. Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger. Politimesterenes forslag er blant annet basert på forutgående involvering av kommuner og politiets tjenestemannsorganisasjoner lokalt.

Politimesterenes tilrådninger ble oversendt til Politidirektoratet 15. desember 2016. Politidirektoratet har deretter 13. januar 2017 besluttet ny lokal organisering av norsk politi.

Politidirektoratets avgjørelser om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontorer eller politistasjoner kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet av kommuner som berøres av endringen, jf. forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 1.

2. Anførsler fra kommunen

I e-post av 16. februar 2017 fra Kvinesdal kommune er det blant annet anført at kvalitetskravene i Politidirektoratets oppdragsbrev ikke er oppfylt i den forstand at kvaliteten på tjenestetilbudet for innbyggerne i Kvinesdal vil bli dårligere med Politidirektoratets avgjørelse.

Kommunen har videre anført at lensmannskontoret i Kvinesdal tar imot «*anmeldelser fra innbyggerne og etterforsker disse straffesakene selv med blant annet nødvendige avhør av vitner og mistenkte/siktede. Lensmannskontoret er lokalisert i kommunens sentrum, og er ett av de mange tjenestetilbudene som har sin naturlige plass i kommunen. Mange av politiets brukere (ofte rusmisbrukere og kriminelle - mistenkte/siktede i straffesaker) har ikke bil eller førerkort, og vil praktisk talt aldri møte hos politiet i Flekkefjord uten at de må hentes av en patrulje. I tillegg til det meste av anmeldelser og avhør skjer i dag også det aller meste av de ca. 200-250 årlige såkalte forkynnelsene ved at folk bare stikker innom, har vi fått opplyst fra lensmannskontoret. Dette er arbeidsoppgaver lensmannskontoret har praktisk talt daglig, og som etter en sammenslåing i stor grad vil måtte skje ved at politiet*

må ut på mange og lange kjøreturer. En annen gruppe er foreldre med sine barn og unge som i dag skal til politiet. I dag kan de gjøre det på en enkel og praktisk måte lokalt i Kvinesdal, men må med politidirektørens beslutning i mye større grad ta fri fra jobb og ta barna ut av skolen».

Kvinesdal kommune har utover dette anført at det vil bli mindre synlig politi i Kvinesdal uten eget lensmannskontor, og at de ikke kan se at sammenslåingen gir nevneverdige stordriftsfordeler. Det er videre vist til verdien av kommunen i en beredskaps-sammenheng, i tilfeller der ordinær oppsatt patrulje er for langt unna eller er opptatt. Kvinesdal kommune har i tillegg fremholdt at den lokale strukturen skal utformes slik at den fremmer politiets oppgaveløsning og at den ikke vil være oppfylt med Politidirektoratets avgjørelse. Kommunene viser også til intensjonen om at politiansatte skal bosette seg i lokalsamfunnene ikke vil være realistisk.

3. Anførsler fra berørte kommuner

Politidirektoratet har opplyst at to kommuner i Agder politidistrikt har kommet med synspunkter på klagen fra Kvinesdal kommune. Dette er henholdsvis Flekkefjord og Farsund kommuner.

Flekkefjord kommune støtter Kvinesdal kommune sin klage, mens Farsund kommune mener at klagen ikke bringer frem nye momenter som ikke allerede er gjennomdrøftet med alle kommunene i Agder politidistrikt, og at det således ikke fremkommer åpenbar grunn til å endre avgjørelsen.

4. Politidirektoratets vurdering

Politidirektoratet har i brev av 9. mars 2017 til Justis- og beredskapsdepartementet redegjort for vurderingsgrunnlaget og har ikke funnet grunnlag for å omgjøre sin tidligere avgjørelse i forhold til Kvinesdal kommune.

Politidirektoratet har vist til at avgjørelsen av 13. januar 2017 om sammenslåing av Flekkefjord lensmannsdistrikt og Kvinesdal lensmannsdistrikt, til Flekkefjord og Kvinesdal lensmannsdistrikt, herunder nedleggelse av Kvinesdal lensmannskontor som tjenestested, var basert på tilrådning fra politimesteren i Agder politidistrikt. Politimesterens tilrådning er basert på politifaglige vurderinger og en lokal prosess, med involvering av kommuner og fagforeninger.

Videre er det vist til at direktoratet har vurdert innspillene og synspunktene som har fremkommet både i klagen fra Kvinesdal kommune, og politimesterens synspunkter i brev av 22. februar 2017. Politimesteren har beskrevet hvordan politiets tjenester skal ivaretas i Kvinesdal kommune når lensmannskontoret sammenslås, og Politidirektoratet har etter dette lagt til grunn at politimesteren har gjort gode politifaglige vurderinger i tråd med nærpolitireformens målsettinger.

Berørte kommuner er forelagt klagen fra Kvinesdal kommune, og Politidirektoratet har vurdert innspillene fra Flekkefjord og Farsund. Etter direktoratets vurdering fremkommer det ikke opplysninger i tilbakemeldingene fra disse kommunene som tilsier en endret vurdering.

Politidirektoratet har etter dette konkludert med at det ikke foreligger nye opplysninger som gir grunnlag for å fravike de vurderinger som ligger til grunn for tilrådingen fra politimesteren i Agder om endringer i den lokale strukturen i Agder politidistrikt.

5. Justis- og beredskapsdepartementets vurdering og avgjørelse

Klagen er fremsatt i henhold til forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten. Av forskriften § 1 fremgår at kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur kan påklage denne til Justis- og beredskapsdepartementet.

Videre fremgår det av forskriften at Justis- og beredskapsdepartementet kan treffe ny avgjørelse eller oppheve direktoratets avgjørelse helt eller delvis og sende saken tilbake til direktoratet til ny behandling, jf. forskriften § 6 første ledd.

For øvrig gjelder forvaltningsloven kapittel II og III og alminnelige regler om god forvaltningsskikk for departementets klagebehandling, jf. forskriften § 7.

Politidirektoratet har i sin oversendelse til departementet redegjort for den forutgående prosessen for dette i Agder politidistrikt. Det fremkommer her blant annet at politimesteren i Agder har hatt en omfattende lokal prosess med involvering av kommunene, i tillegg til tjenestemannsorganisasjonene.

Kvinesdal kommune har i klagen blant annet anført at kvalitetskravene i Politidirektoratets oppdragsbrev ikke er oppfylt. Kvaliteten på tjenestetilbudet for innbyggerne i Kvinesdal vil, etter kommunens vurdering, bli dårligere med Politidirektoratets avgjørelse.

Departementet er i likhet med Politidirektoratet av den oppfatning at politimesteren har gjort gode politifaglige vurderinger i tråd med nærpolitireformens målsettinger, og at politimesteren har gitt tydelige beskrivelser av polititjenester og politinærvær som skal ivaretas av Flekkefjord og Kvinesdal lensmannsdistrikt.

Politimesteren har videre beskrevet hvordan ressurser fra kontortjeneste til operativ tjeneste skal gi minst like god eller bedre kvalitet i polititjenesten i Agder politidistrikt. En videreføring av dagens to tjenestesteder i Kvinesdal og Flekkefjord vil, etter politimesterens vurdering, medføre at denne delen av politidistriktet ikke vil oppnå den samme kvalitetshevingen som andre deler av politidistriktet. Departementet er i likhet med Politidirektoratet av den oppfatning at kravene til publikumsservice, tilgjengelighet og beredskap er ivaretatt.

Departementet mener for øvrig at etablering av større tjenesteenheter vil legge til rette for mer hensiktsmessig polititjeneste gjennom blant annet omdisponering av ressurser til operativ tjeneste, herunder vil økt patruljevirkosomhet kunne gi kortere responstid. De endringene som er besluttet for Agder politidistrikt vil etter departementets vurdering legge til rette for at de sentrale kravene til polititjeneste som er beskrevet i Prop. 61 LS (2014-2015) og Innst. S 306 (2014-2015) kan ivaretas på en god måte.

For øvrig vil departementet bemerke at politikontakten i den nye politistrukturen vil få en sentral rolle i samspillet mellom driftsenheten, tjenestestedet og kommunen. Departementet mener at politikontakten, som vil være etablert innen 15. juni 2017 i samtlige kommuner, på en god måte vil bidra til at politiet jobber tettere og mer strukturert sammen med hver kommune, herunder opparbeide seg god lokalkunnskap om kommunen.

Berørte kommuner har blitt forelagt klagen i henhold til forskriften § 5 annet ledd.

Departementet finner etter en samlet gjennomgang og vurdering av de opplysninger som er lagt frem i saken, ikke grunnlag for å omgjøre Politidirektoratets avgjørelse om ny tjenestestedsstruktur for Kvinesdal kommune i Agder politidistrikt. Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 opprettholdes.

Klagen tas ikke til følge.

Justis- og beredskapsdepartementets avgjørelse kan ikke påklages, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 6 annet ledd.

En kopi av dette brevet er sendt til Politidirektoratet til orientering.

Med vennlig hilsen

Thor Arne Aass
ekspedisjonssjef

Sven Olav Gunnerud
avdelingsdirektør

Kopi: Politidirektoratet
Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur