



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Lørenskog kommune
post@lorenskog.kommune.no

Deres ref.
16/3052-22

Vår ref.
17/3061

Dato
24.05.2017

Klage fra Lørenskog kommune over Politidirektoratets beslutning av 13. januar 2017 om endringer i Øst politidistrikts lokale struktur

Justis- og beredskapsdepartementet viser til klage av 9. mars 2017 fra Lørenskog kommune. Videre vises det til Politidirektoratets beslutning av 13. januar 2017 om endringer i politidistriktets lokale struktur som berører Lørenskog kommune:

«Sammenslåing av Lillestrøm politistasjonsdistrikt, lensmannsdistriktene Lørenskog og Nittedal, og del av Fet og Rælingen lensmannsdistrikt (del som omfatter Rælingen kommune), til Skedsmo politistasjonsdistrikt. Politistasjonsdistriktet vil ha følgende tjenestesteder: Lillestrøm politistasjon, Lørenskog lensmannskontor, og Nittedal lensmannskontor.

Ansvarsområdet for Namsfogden i Skedsmo justeres tilsvarende til ansvarsområdet til Skedsmo politistasjonsdistrikt.

Administrasjonssted er lagt til Lillestrøm. Politistasjonsdistriktet dekker politimessige gjøremål for kommunene Skedsmo, Lørenskog, Nittedal, og Rælingen. De sivilrettslige gjøremålene for disse kommunene vil ivaretas av Namsfogden i Skedsmo.»

Politidirektoratet har i brev av 30. mars 2017 oversendt klagen fra Lørenskog kommune til Justis- og beredskapsdepartementet, med kopi til Lørenskog kommune og Øst politidistrikt. I direktoratets oversendelse er det opplyst at klagen fra Lørenskog

Postadresse
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo
0030 Oslo

Kontoradresse
Gullhaug Torg 4A
0484 Oslo

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org.nr.: 972 417 831

Saksbehandler
Svein Eltvik
22 24 52 16
svein.eltvik@jd.dep.no

kommune er blitt forelagt for berørte kommuner, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 5 annet ledd.

1. Bakgrunn

Nærpolitireformen, Prop. 61 LS (2014-2015), ble godkjent i statsråd 6. mars 2015 og oversendt Stortinget for behandling. Proposisjonen ble vedtatt, med noen endringer, 10. juni 2015, jf. Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 307 L (2014-2015). Det overordnede målet med nærpolitireformen er blant annet i Innst. 306 S (2014-2015) uttrykt slik:

«Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer».

Justis- og beredskapsdepartementet har i henhold til dette gitt Politidirektoratet fullmakt til å fastsette politidistriktenes inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter, og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontor og politistasjoner.

Som en del av nærpolitireformen har politimesterene utredet og foreslått endringer i politidistriktenes lokale struktur, med sikte på å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelig og tilstede i nærmiljøene. Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger. Politimesterenes forslag er basert på forutgående involvering av kommuner og politiets tjenestemannsorganisasjoner lokalt, samt diskusjoner underveis i politidirektørens nasjonale ledergruppe (NLG).

Politimesterenes tilrådninger ble oversendt til Politidirektoratet 15. desember 2016. Politidirektoratet har deretter 13. januar 2017 besluttet ny lokal organisering av norsk politi.

Politidirektoratets beslutning om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontorer eller politistasjoner kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet av kommuner som berøres av endringen, jf. forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 1.

2. Anførsler fra kommunen

I brev av 9. mars fra Lørenskog kommune påklages Politidirektoratets beslutning:

«...om ikke å opprettholde Lørenskog lensmannskontor som egen tjenesteenhet, med tilstrekkelige ressurser innen egne rammer, med sikte på å videreføre dagens service til lokalsamfunnet i Lørenskog».

Kommunen anfører at det på nåværende tidspunkt ikke er sannsynliggjort at tilbudet til Lørenskogs innbyggere blir like godt eller bedre enn i dag, slik intensjonen i nærpolitireformen angivelig er.

Lørenskog kommune ønsker derfor å opprettholde lensmannskontoret i den form det har i dag, ikke som et tjenestested underlagt Skedsmo politistasjonsdistrikt. Kommunen mener at en viktig faktor er den lokalkunnskap Lørenskog lensmannskontor og dets ansatte har med ulike miljøer i kommunen og ikke minst med publikum. Dersom lensmannskontoret ikke tildeles tilstrekkelig ressurser til at de kan dekke opp et fullverdig tilbud i Lørenskog, er kommunen bekymret for kriminalitetsutviklingen i kommunen.

3. Synspunkter fra berørte kommuner

Politidirektoratet har forelagt klagen fra Lørenskog kommune for samtlige kommuner i Øst politidistrikt. Direktoratet har ikke mottatt synspunkter på klagen.

4. Politidirektoratets vurdering

Politidirektoratet har i brev av 31. mars 2017 til Justis- og beredskapsdepartementet redegjort for vurderingsgrunnlaget og har ikke funnet grunnlag for å omgjøre sin tidligere beslutning i forhold til Lørenskog kommune.

Politidirektoratet legger vekt på at endringene i den lokale strukturen skal bidra til bedre og mer fleksibel ressursutnyttelse på tvers av Øst politidistrikt, samtidig som det totale tjenestetilbudet vil bedres både med hensyn til kvalitet og lokal tilstedeværelse.

Politidirektoratet har vist til at avgjørelsen av 13. januar 2017, om endringer i lensmannsdistriktene i Øst politidistrikt, er basert på politifaglige vurderinger og en lokal prosess med involvering av kommuner og fagforeninger lokalt. Direktoratet har lagt vekt på å gjennomføre en transparent prosess for å sikre et best mulig sluttresultat. Direktoratet har vurdert innspillene og synspunktene fra Lørenskog kommune og innhentet politimesterens synspunkter på klagen fra kommunen.

Politidirektoratet har etter dette konkludert med at det ikke foreligger nye opplysninger som gir grunnlag for å fravike de vurderinger som ligger til grunn for tilrådingen fra politimesteren i Øst politidistrikt om endringer i den lokale strukturen.

5. Justis- og beredskapsdepartementets vurdering og avgjørelse

Klagen er fremsatt i henhold til forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten. Av forskriften § 1 fremgår at kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur kan påklage denne til Justis- og beredskapsdepartementet. Videre fremgår det av forskriften at Justis- og beredskapsdepartementet kan treffe ny avgjørelse eller oppheve direktoratets avgjørelse helt eller delvis og sende saken tilbake til direktoratet til ny behandling, jf. forskriften § 6 første ledd. For øvrig gjelder forvaltningsloven kapittel II og III og alminnelige regler om god forvaltningsskikk for departementets klagebehandling, jf. forskriften § 7.

Politidirektoratet har i sin oversendelse til departementet redegjort for den forutgående prosessen for dette i Øst politidistrikt. Etter at Øst politidistrikt ble etablert 1. januar 2016, har politimesteren gjennomført en omfattende prosess for å involvere kommuner, ansatte, organisasjoner og vernetjenesten i arbeidet med å få et godt beslutningsgrunnlag knyttet til endring av den lokale strukturen. Lokal prosjektorganisasjon ble etablert i februar 2016. Deretter ble en partssammensatt styringsgruppe for prosjektet etablert og de hadde sitt første møte i april 2016. Alle kommunene ble invitert til å delta i styringsgruppen. Representasjon i styringsgruppen ved regionordførerne, er i tråd med kommunenes egne ønsker.

I perioden fra medio august til ultimo september, har det blitt avholdt møter i styringsgruppen hver annen uke. Informasjon og statusoppdateringer fra arbeidet knyttet til lokal struktur har vært fast punkt på agendaen, slik at kommuner og arbeidstakerorganisasjoner har vært oppdatert frem mot endelig sluttrapport. Sluttrapport fra arbeidsgruppe for lokal struktur ble presentert for den utvidede styringsgruppen fredag 30. september 2016 og rapporten ble distribuert samme dag. Det har også vært avholdt en rekke møter med kommunene.

Politimesteren avholdt en høringskonferanse fredag 4. november 2016 på Ski kino, hvor alle kommuner og fagforeninger var invitert. Forut for utsendelse av forslag om lokal struktur, samt i høringsperioden, har politimester og prosjektleder også gjennomført en rekke informasjonsmøter i kommunene.

Endringen i strukturen medfører blant annet at Lørenskog lensmannskontor inngår som et tjenestested i Skedsmo politistasjonsdistrikt. Lensmannskontoret vil fortsatt ta imot anmeldelser, søknader og andre henvendelser fra publikum og ha fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst én dag i uken. Dette vil etter politimesterens vurdering gi en bedre oppgavefordeling, økt kvalitet og lokal tilstedeværelse gjennom en mer effektiv ressursutnyttelse.

Målsetningen for Nærpolitireformen er at innbyggerne i alle kommunene i Øst politidistrikt skal få et minst like godt tjenestetilbud som tidligere. Politiet skal i større grad oppsøke publikum der de er og levere tjenester med høyere kvalitet enn tidligere. Det være seg politioperative tjenester, etterforskning og ikke minst i det forebyggende

arbeidet. Som beskrevet i høringsnotatet og tilrådingen fra politimesteren, vil Øst politidistrikt gjøre en markant innsats i det forebyggende arbeidet, både i form av ressurser og kvalitet.

Etter departementets vurdering vil etablering av større tjenesteenhet som Skedsmo politistasjonsdistrikt legge til rette for en mer hensiktsmessig polititjeneste gjennom blant annet omdisponering av ressurser til operativ tjeneste, forebyggende tjenester, herunder økt patruljevirkosomhet og kortere responstid. Politipatruljene vil også bidra til bedre publikumsservice ved å løse mange oppgaver hvor publikum ellers måtte oppsøke et lensmannskontor.

Departementet vil for øvrig bemerke at politikontakten i den nye politistrukturen vil få en sentral rolle i samspillet mellom driftsenheten, tjenestestedet og kommunen. Departementet mener at politikontakten, som vil være etablert innen 15. juni 2017 i samtlige kommuner, på en god måte vil bidra til at politiet jobber tettere og mer strukturert sammen med hver kommune, herunder opparbeide seg god lokalkunnskap om kommunen.

Departementet finner etter en samlet gjennomgang og vurdering av de opplysninger som er lagt frem i saken, ikke grunnlag for å omgjøre Politidirektoratets vedtak om ny tjenestestedsstruktur for Lørenskog kommune i Øst politidistrikt. Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 opprettholdes

Klagen tas ikke til følge.

Justis- og beredskapsdepartementets avgjørelse kan ikke påklages, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 6 annet ledd.

En kopi av dette brevet er sendt til Politidirektoratet til orientering.

Med vennlig hilsen

Thor Arne Aass
ekspedisjonssjef

Sven Olav Gunnerud
avdelingsdirektør

Kopi: Politidirektoratet

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur